

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๒๖/กทพ



ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๓๓ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสถิติข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเสนอ โดยกำหนดช่วงรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๔.๕.๖ ที่กำหนดให้ความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระแห่งชาติ และลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุทางถนนให้เหลือน้อยที่สุด นั้น

การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ได้เสร็จสิ้นลงด้วยความเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน จึงขอสรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ นำเรียนคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. ภาพรวมสถิติอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕

๑) เกิดอุบัติเหตุทางถนน ๓,๐๙๓ ครั้ง เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ซึ่งเกิด ๓,๔๙๗ ครั้ง ลดลง ๔๐๔ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๕

๒) ผู้เสียชีวิต ๓๓๖ ราย เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ซึ่งมีผู้เสียชีวิต ๓๕๘ ราย ลดลง ๒๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๕

๓) ผู้บาดเจ็บ ๓,๓๗๕ คน เปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ซึ่งมีผู้บาดเจ็บ ๓,๗๕๐ คน ลดลง ๓๗๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๐

๔) จังหวัดที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย

๕) จังหวัดที่มีผู้เสียชีวิตสูงสุด ได้แก่ จังหวัดนครสวรรค์ และบุรีรัมย์

๖) จังหวัดที่มีผู้บาดเจ็บสูงสุด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย

๗) จังหวัดที่ไม่มีผู้เสียชีวิต ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตราด ตาก นนทบุรี ปัตตานี ยะลา ศรีสะเกษ สุโขทัยหนองคาย และอุดรธานี

๘) ดัชนี...

๘) ดัชนีความรุนแรง หมายถึง การเทียบสัดส่วนผู้เสียชีวิตต่อการเกิดอุบัติเหตุแต่ละครั้ง ซึ่งข้อมูลในช่วงปีใหม่ที่ผ่านมานี้ พบว่า ดัชนีความรุนแรงเมื่อเทียบจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุ ๑๐๐ ครั้ง ปี ๒๕๕๕ ดัชนีความรุนแรงมีค่าร้อยละ ๑๐.๘๖ สูงกว่าในปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๐.๖๓ ถึงแม้ว่าในปี ๒๕๕๕ จะมีจำนวนผู้เสียชีวิตน้อยกว่าในปีที่ผ่านมาก็ตาม

๙) เมื่อพิจารณาเป็นรายภาค พบว่า

- ภาคเหนือ (๑๗ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๙๘๐ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๕.๕๐ ผู้เสียชีวิต ๙๓ ราย เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๙.๑๗ ผู้บาดเจ็บ ๑,๐๗๓ คน ลดลงร้อยละ ๐.๔๖ และมีดัชนีความรุนแรง ๙.๔๙

- ภาคกลาง (๒๖ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๘๖๔ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๑๖.๐๓ ผู้เสียชีวิต ๑๑๘ ราย ลดลง ร้อยละ ๑๘.๐๖ ผู้บาดเจ็บ ๙๒๙ คน ลดลงร้อยละ ๑๓.๑๐ และมีดัชนีความรุนแรง ๑๓.๖๖

- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๕๙๑ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๒๒.๙๕ ผู้เสียชีวิต ๘๒ ราย ลดลง ร้อยละ ๖.๘๒ ผู้บาดเจ็บ ๖๔๖ คน ลดลงร้อยละ ๒๗.๑๗ และมีดัชนีความรุนแรง ๑๓.๘๓

- ภาคใต้ (๑๔ จังหวัด) มีอุบัติเหตุ ๖๕๘ ครั้ง ลดลงร้อยละ ๐.๙๐ ผู้เสียชีวิต ๔๓ ราย ลดลง ร้อยละ ๒๐.๓๗ ผู้บาดเจ็บ ๗๒๗ คน เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑.๕๔ และมีดัชนีความรุนแรง ๖.๕๓

ทั้งนี้ จากข้อมูลดัชนีความรุนแรง พบว่า ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีดัชนีความรุนแรงมากที่สุด ร้อยละ ๑๓.๘๓ รองลงมาเป็นภาคกลาง ร้อยละ ๑๓.๖๖

๑๐) จำนวนผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลจากอุบัติเหตุทางถนน จากสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ รวม ๒๒,๑๖๖ คน ลดลง ๓,๘๓๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๗๕

๒. การวิเคราะห์ข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ในเบื้องต้น

๑) จากการวิเคราะห์อุบัติเหตุทางถนน พบว่า การเมาสุราเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุสูงสุด รองลงมา คือ ขับรถเร็วเกินกำหนด ตัดหน้ากระชั้นชิด มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย ตามลำดับ โดยมีรถจักรยานยนต์เป็นพาหนะที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุสูงสุด รองลงมา คือ รถกระบะและรถเก๋ง นอกจากนี้ ยังพบว่าพฤติกรรมเสี่ยงที่เกิดจากการไม่สวมหมวกนิรภัยสูงถึงร้อยละ ๒๗.๔๑

๒) ถนนที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ ถนนนอกเขตทางหลวงแผ่นดิน ได้แก่ ถนนชุมชน/หมู่บ้าน และเทศบาล ร้อยละ ๔๗.๑๑ ช่วงเวลาเกิดอุบัติเหตุสูงสุด เวลา ๑๖.๐๑ – ๒๐.๐๐ น.

๓) ข้อมูลการจับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจร พบว่า มีผู้กระทำความผิดไม่สวมหมวกนิรภัยสูงสุด รองลงมาได้แก่ ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย ตามลำดับ

๔) จากการวิเคราะห์กลุ่มผู้บาดเจ็บและเสียชีวิต พบว่ากลุ่มวัยแรงงานบาดเจ็บและเสียชีวิตมากที่สุด และ ๑ ใน ๔ ของผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี

๕) จากเป้าหมายการดำเนินงานตามแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ พบว่า จำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ ผู้เสียชีวิต และผู้บาดเจ็บลดลง ดังนี้

ประเด็น...

ประเด็นเป้าหมาย	เทศกาล ปีใหม่ ๒๕๕๔	ลดลง ร้อยละ ๕	เป้าหมาย ปีใหม่ ๒๕๕๕	ผลการ ดำเนินงาน ปีใหม่ ๒๕๕๕	ลดลงจาก ปีใหม่ ๒๕๕๔ ร้อยละ	ลดลงจากค่าเป้าหมาย ปีใหม่ ๒๕๕๕ ร้อยละ
๓. จำนวนครั้ง อุบัติเหตุ	๓,๔๙๗	๑๗.๕	๓,๓๒๒	๓,๐๙๓	๑๑.๕๕	๖.๘๙
๒. จำนวนผู้เสียชีวิต	๓๕๘	๑๘	๓๔๐	๓๓๖	๖.๑๕	๑.๑๘
๓. จำนวนผู้บาดเจ็บ	๓,๗๕๐	๑๘.๗	๓,๕๖๓	๓,๓๗๕	๑๐.๐๐	๕.๒๘

๓. ข้อสังเกต

๑) จากผลการดำเนินงาน พบว่า สถิติการเกิดอุบัติเหตุ การเสียชีวิตและบาดเจ็บมีแนวโน้มลดลง เนื่องมาจากการที่ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ในเรื่องทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๓ และดำเนินโครงการปีแห่งการรณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งเครือข่าย ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และองค์กรภาคประชาสังคมได้มีการรณรงค์เกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างต่อเนื่อง

๒) จากข้อมูลสถิติ พบว่า จังหวัดที่มีตัวเลขอุบัติเหตุและผู้เสียชีวิตค่อนข้างสูงในปีที่ผ่านมา แต่ในปี ๒๕๕๕ มีสถิติลดลงอย่างเห็นได้ชัด เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดำเนินมาตรการบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมของประเทศมีแนวโน้มที่ดีขึ้น เนื่องจากได้มีการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่ช่วงก่อนเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ มาอย่างต่อเนื่อง

๓) ปัญหาเกี่ยวกับการเกิดอุบัติเหตุใหญ่มีความรุนแรงยิ่งขึ้น มีสาเหตุจาก

๑. จุดเสี่ยง จุดอันตราย และจุดที่มักเกิดอุบัติเหตุซ้ำ เช่น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๔ ระหว่างหลักกิโลเมตรที่ ๔๔ - ๔๕ บริเวณอำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี ซึ่งเป็นปัญหาอย่างต่อเนื่องทั้งในช่วงปกติและช่วงเทศกาล

๒. จุดตัดทางรถไฟ แม้ว่าจะเกิดอุบัติเหตุรถไฟชนรถยนต์ก่อนช่วงการรณรงค์ แต่ต้องมีมาตรการแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓. การขายสินค้าริมทางที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุ

๔. รถกระบะเปิดท้ายที่บรรทุกผู้โดยสารเป็นจำนวนมาก

๕. การหลับใน

๖. การบาดเจ็บที่ศีรษะ เนื่องจากการขับซิ่งรถจักรยานยนต์โดยไม่สวมหมวกนิรภัยแล้วเกิดอุบัติเหตุ

๔) กลุ่มเยาวชน

๔) กลุ่มเยาวชนที่ขับขี่รถจักรยานยนต์และไม่สวมหมวกนิรภัยยังเป็นกลุ่มเสี่ยงที่เสียชีวิตและบาดเจ็บในระดับสูง หรือประมาณร้อยละ ๒๐ ของผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บทั้งหมด

๔. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับสถานการณ์การเกิดอุบัติเหตุทางถนนดังกล่าว และส่งผลถึงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างต่อเนื่องไปจนถึงเทศกาลสงกรานต์ปี ๒๕๕๕ และในช่วงปกติตลอดทั้งปี ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจะได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) ด้านบริหารจัดการ

๑.๑ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดนำข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนน ช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ในพื้นที่มาวิเคราะห์สาเหตุและปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาจุดเสี่ยง จุดอันตราย และจุดที่มักเกิดอุบัติเหตุซ้ำ ตลอดจนปรับแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ทั้งในช่วงปกติและช่วงเทศกาลให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา

๑.๒ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสถาบันการศึกษาหลักต้นให้มีการจัดตั้งสถาบันจัดการความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนทางวิชาการและพัฒนางานด้านการสืบสวน อุบัติเหตุให้มีความต่อเนื่อง และนำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์ปัญหาและเสนอมาตรการ แนวทางในการแก้ไขปัญหา อุบัติเหตุทางถนนที่เหมาะสมเฉพาะพื้นที่ ตลอดจนเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการปลูกฝังความรู้ให้แก่ประชาชนผ่านทางระบบการศึกษาให้เป็นรูปธรรม

๒) ด้านถนนและสภาพแวดล้อม

๒.๑ ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วางแผนแก้ไขปัญหา จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่มักเกิดอุบัติเหตุซ้ำ เช่น ถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๔ บริเวณหลักกิโลเมตร ที่ ๔๔ - ๔๕ อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี เพื่อเสนอให้มีการแก้ไขปัญหาย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอุบัติเหตุในบริเวณจุดตัดทางรถไฟ และทางแยกระหว่างถนนสายหลักและถนนสายรอง ตลอดจนจุดตัดถนนในหมู่บ้านที่ขึ้นสู่ถนนสายหลัก

๒.๒ ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรการ แก้ไขปัญหาสภาพอันตรายข้างทาง (Roadside hazard) เพื่อลดความเสี่ยงที่ผู้ขับขี่จะมาชน ได้แก่ มาตรการ สำหรับสภาพอันตรายที่มีอยู่แล้ว โดยให้มีการสำรวจและพิจารณามาตรการออกแบบถนนที่ปลอดภัย ซึ่งมีแบบ มาตรฐานของป้ายที่มีการยึดหยุ่นเมื่อมีการชน ตลอดจนออกแบบความลึกของเกาะกลางถนนและข้างทาง ที่ปลอดภัยตามมาตรฐานสากล

๓) ด้าน...

๓) ด้านยานพาหนะที่ปลอดภัย

๓.๑ ร่วมกับกระทรวงคมนาคมกำหนดมาตรการเกี่ยวกับอุปกรณ์ยึดรั้งเพื่อความปลอดภัย เช่น ส่งเสริมการคาดเข็มขัดนิรภัยทั้งรถส่วนบุคคลและรถโดยสารทุกประเภท ที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก ตลอดจนกำหนดมาตรฐานการป้องกันอุบัติเหตุอันเกิดจากการบรรทุกผู้โดยสารในกระเบตอนท้าย

๓.๒ เสนอให้กระทรวงคมนาคมมีมาตรการในการกำกับติดตามและลงโทษการฝ่าฝืนเกี่ยวกับการบรรทุกเกิน การตรวจสภาพรถ และพฤติกรรมขับรถสาธารณะที่ไม่ปลอดภัย

๔) ด้านพฤติกรรมผู้ใช้รถใช้ถนน

๔.๑ ร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและองค์กรเครือข่ายทั้งภาครัฐและภาคเอกชนรณรงค์ให้ความรู้แก่ประชาชนและเพิ่มความตระหนักควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

๔.๒ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาออกกฎหมายเพิ่มโทษผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมายจราจร เฉพาะในกลุ่มเมาไม่ขับ ไม่สวมหมวกนิรภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย การขับรถเร็ว และการฝ่าฝืนสัญญาณไฟจราจร

๔.๓ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทยรณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยในสถานศึกษา เพื่อให้นักเรียน นักศึกษา ครูอาจารย์ และบุคลากรในสังกัดมีการสวมหมวกนิรภัยในอัตราที่สูงขึ้น รวมถึงให้มีการรายงานผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๔.๔ ควรเน้นการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในกลุ่มเยาวชนโดยเริ่มตั้งแต่การกำหนดให้มีหลักสูตรการสอนเรื่องความปลอดภัยทางถนนเป็นหลักสูตรภาคบังคับในการศึกษาระดับชั้นพื้นฐานจนถึงระดับอุดมศึกษา รวมทั้งการศึกษานอกระบบ และมีเกณฑ์การวัดผลที่ต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม เพื่อให้ความรู้และปลูกจิตสำนึกให้แก่กลุ่มเยาวชน และมีการผลิตครูสอนด้านขับขี่ปลอดภัย

๔.๕ ร่วมมือกับเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรณรงค์ให้ประชาชนลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาลสำคัญหรืองานประเพณีประจำจังหวัด เพื่อเป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๕) ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ

๕.๑ ร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขพัฒนาระบบรับแจ้งเหตุ เพื่อให้ประชาชนสามารถแจ้งเหตุได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งการพัฒนาระบบข้อมูลการบาดเจ็บเพื่อใช้ในการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุและกำหนดมาตรการความปลอดภัยระหว่างการนำส่งผู้ป่วยไม่ให้เกิดอุบัติเหตุซ้ำ

๕.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีบทบาทสำคัญในการจัดตั้งทีมกู้ชีพขั้นในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้ลดปัญหาความล่าช้า การขาดแคลนบุคลากรและอุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เนื่องจากศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามแนวทางแผนทศวรรษความปลอดภัยทางถนนขององค์การอนามัยโลก ซึ่งจะได้มอบหมายคณะกรรมการคณะต่างๆ นำข้อเสนอดังกล่าวไปจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ พิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน