

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๙๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๕๙๒ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๓๐๗/๙๘๖๑ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงแรงงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงแรงงานทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงแรงงานทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

ทปช.สสค.	๑๑ ม.ค. ๕๕
ผอ.สพด.	๑๑ ม.ค. ๕๕
ผอ.กลุ่ม	๑๑ ม.ค. ๕๕
วท.	๑๑ ม.ค. ๕๕
ผู้พิมพ์	๑๑ ม.ค. ๕๕

17 ม.
11 ก.ค. 2555
15.30

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรม
และการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและ
การเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งกระทรวงแรงงานได้ประชุม
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
แนวทางการแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐาน ในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบ การจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย	แนวทางที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลน แรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้อง ตามกฎหมายตามข้อสรุป ดังนี้
๑. ผลักดันให้เกิดศูนย์การให้บริการแบบจุดเดียว เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อจัดระเบียบแรงงาน ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเป็นระบบที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติแล้ว โดยใช้ฐานข้อมูลและทะเบียนประวัติที่ ชัดเจน และตรวจสอบได้ตลอดเวลาเพื่อความปลอดภัยและ ความมีประสิทธิภาพในการทำงาน	๑. การดำเนินการในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองอย่างเป็นระบบ กรมการจัดหางาน กรมการปกครอง และกระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการ ร่วมกันในเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐ จุด และในส่วนภูมิภาคอีก ๑๖ จังหวัด และมีความเห็นจาก ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขถึงปัญหาความไม่สะดวกใน การนำเอาอุปกรณ์การแพทย์มารวมไว้ที่ศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จ เพราะต้องบริการให้กับคนไทยด้วย
๒. เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวประเทศอื่นเข้ามา ทำงานในประเทศไทย เช่น อินโดนีเซีย ศรีลังกา อินเดีย บังคลาเทศ เป็นต้น เพื่อให้มีการแข่งขันมากขึ้น ในระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกัน และมีทางเลือก สำหรับนายจ้างมากขึ้น	๒. การเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวประเทศอื่นเข้ามา ทำงานในประเทศไทย เช่น อินโดนีเซีย ศรีลังกา และ บังคลาเทศ เป็นต้น เพื่อให้มีการแข่งขันมากขึ้นใน ระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกัน และมีทางเลือกสำหรับ นายจ้างมากขึ้น และจะให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว จากประเทศอื่น ๆ อีก เฉพาะในกลุ่มที่ขาดแคลนแรงงาน จริง ๆ เช่น กิจการประมง โดยให้มีการจัดระบบ การนำเข้าแรงงานต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพ และไม่เกิด ปัญหาต่าง ๆ เช่น การใช้แรงงานราคาถูก ทำให้คนไทย เสียโอกาสในการหางานทำ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. เร่งรัดการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะเข้ามา เย็นกลับ และตามฤดูกาลที่เป็นรูปธรรม เช่น โดยให้กระทรวงแรงงานจัดทำบัตร Smart card สำหรับแรงงานต่างด้าวประเภทเข้ามา เย็นกลับ และตามฤดูกาลมาใช้ โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการใช้บัตร smart card ให้นายจ้างที่จ้างแรงงานต่างด้าวเป็นผู้จ่ายหรือให้แรงงานต่างด้าวเป็นผู้จ่ายเอง เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๑๔ ให้มีผลบังคับใช้เป็นรูปธรรม ๔. ให้เข้มงวดการเปลี่ยนนายจ้างของแรงงานต่างด้าวในทางปฏิบัติโดยให้ดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่มีเหตุจำเป็น เช่น ถูกนายจ้างทารุณกรรม หรือนายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในกรณีที่จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงนายจ้าง ให้นายจ้างใหม่เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ แทนนายจ้างเดิม รวมถึงภาระค่าประกันแรงงานต่างด้าวที่เปลี่ยนนายจ้างด้วย ๕. ควรสร้างความตระหนักว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาและมีใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) อย่างถูกกฎหมาย เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องยอมรับสำหรับภาคการผลิตไทย และผลักดันให้เกิดการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อไม่เป็นภาระต่อสังคม และสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยต่อไป	๓. การเร่งรัดการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า-กลับเย็น และตามฤดูกาล โดยใช้ Working Pass เป็นเอกสารที่จะใช้แทนหนังสือเดินทางเพื่อเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า-กลับเย็น และตามฤดูกาล และใบอนุญาตทำงานในรูปแบบบัตรพลาสติก และแยกสีที่ชัดเจน ๔. การกำหนดมาตรการเข้มงวดให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานแล้วเปลี่ยนนายจ้างรายใหม่ได้เฉพาะในกิจการเดียวกัน และเปลี่ยนได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด คือ นายจ้างเดิมเสียชีวิต นายจ้างเลิกจ้างหรือเลิกกิจการ ถูกนายจ้างกระทำการทารุณ นายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน หรือได้รับความยินยอมจากนายจ้างตามแนวทางดำเนินการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ๕. การสร้างความตระหนักแก่ผู้ประกอบการภาคการผลิตของไทย ให้ใช้แรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย หรือที่ได้รับการผ่อนผันจดทะเบียนนั้นทางราชการไทยมีการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งเป็นการบริหารงานในรูปแบบของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ประกอบด้วยหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ดังเช่นมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เป็นการบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวในภาคอุตสาหกรรม และการเกษตรในระดับหนึ่งแล้ว

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๖. การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว สืบเนื่องจากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรอบใหม่ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมามีปรากฏว่ามีนายจ้างแจ้งความต้องการแรงงานต่างด้าวจำนวน ๑๖๘,๐๖๕ ราย มีแรงงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมายรวมทั้งประเทศทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๑๑,๑๒๗ คน จำแนกเป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าจำนวน ๖๕๔,๘๖๘ คน สัญชาติลาว จำนวน ๑๐๕,๕๘๖ คน และสัญชาติกัมพูชาจำนวน ๒๕๑,๖๗๓ คน ทั้งนี้ ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีแรงงานต่างด้าวได้มาขึ้นขอใบอนุญาตทำงานแล้วจำนวน ๗๔๖,๑๐๖ คน แยกเป็นสัญชาติพม่าจำนวน ๔๘๓,๙๐๘ คน สัญชาติลาวจำนวน ๘๔,๖๗๓ คน และสัญชาติกัมพูชาจำนวน ๑๗๗,๕๒๕ คน นับเป็นมาตรการอันจะส่งผลให้แรงงานต่างด้าวเหล่านั้นเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป ๗. การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ขณะนี้ รง. ได้กำหนดมาตรการแก้ไขการขาดแคลนแรงงานโดยการเร่งรัดดำเนินการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องให้สามารถตอบสนองความต้องการของนายจ้างผู้ประกอบการได้อย่างทันท่วงที โดยการเจรจาลดขั้นตอน - วิธีการ - ค่าใช้จ่ายในการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมาย รวมทั้งการกำหนดวิธีการให้มีการจัดหางานผ่านบริษัทจัดหางานเอกชนเข้ามาช่วยดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าวจากทั้ง ๓ ประเทศ ทั้งนี้ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ มีจำนวนนายจ้างแจ้งความประสงค์นำเข้าแรงงาน ๓ สัญชาติ จำนวน ๑๐๗,๔๖๐ คน มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตให้ทำงานจำนวน ๔๓,๑๑๕ คน

/คณะรัฐมนตรี ...

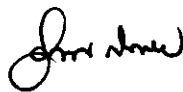
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ว่า

๕.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒ รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงแรงงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทปช.สสค. ๑ มี.ค. ๕๕.
ม. ผอ.สพต. ๓-๓๓. ๕๕.
ผอ.กลุ่ม ๐๙/๓๓. ๕๕.
นวก. ๗๗. ๕๕.
ผู้พิมพ์/โรงพิมพ์ ๑๑. ๓๓. ๕๕.