

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/ ๑๖๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

สํ ักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....๕๘๕.....

วันที่.....๑๙๑๓ ๕๙ เวลา.....๑๔.๓๓.

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สัปดาห์ 4/11.1

๒๕ มกราคม

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

เรื่อง การดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้วยวิธีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน (Public Private Partnerships : PPPs) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๒๒

ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๔๙๐

ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๐

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เรื่อง การดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้วยวิธีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน (Public Private Partnerships : PPPs) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ Build - Transfer - Operate กรอบวงเงินลงทุนประมาณ ๒๗,๐๒๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) ประมาณการวงเงินลงทุนของภาคเอกชน จำนวน ๑๗,๔๘๕ ล้านบาท และ

(๒) ประมาณการวงเงินลงทุนของภาครัฐ โดยเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ จำนวน ๙,๕๖๔ ล้านบาท ตามที่ กทพ. เสนอ โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและการทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในข้อ ๒.๔.๒ - ๒.๔.๔ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดต่อไป

/๓. ให้หน่วยงาน...

๓. ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีความประสงค์ที่จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการลงทุนในโครงการตามขั้นตอนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในระยะต่อไป ดำเนินการทดสอบความสนใจของนักลงทุน (Market Sounding) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ และกำหนดรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนที่มีความเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๔. มอบหมายให้สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางร่วมกันพิจารณาแนวทางการตรวจสอบการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป โดยอาจพิจารณาปรับใช้เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ และเห็นควรกำหนดให้มีการตรวจสอบการดำเนินโครงการตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมความพร้อมของโครงการ เพื่อไม่ให้เป็นการอุปสรรคต่อเป้าหมายของโครงการต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

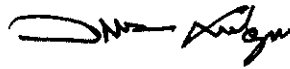
สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อ ๑ - ๓ ตามเหตุผลและความจำเป็นที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอสำหรับประเด็นแนวทางการตรวจสอบการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการ ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล และเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓ ซึ่งหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว เป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้กับโครงการที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สิ่งแวดล้อม หรือการให้บริการขั้นพื้นฐานของประชาชน และเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณสูง ซึ่งเป็นลักษณะเดียวกับโครงการที่เสนอในครั้งนี้ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่หน่วยงานเจ้าของโครงการลงทุนขนาดใหญ่จะนำมาใช้เป็นแนวทางการตรวจสอบการดำเนินโครงการได้

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เทคโนโลยีระดับสูง และมีผลกระทบในวงกว้าง ซึ่งต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการวิเคราะห์และตรวจสอบโครงการ ในโอกาสต่อไปเห็นสมควรที่จะมีการกำหนดกลไกในรูปแบบคณะกรรมการระดับชาติที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาชีพจากทุกภาคส่วน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบและกลั่นกรองความเหมาะสมและวงเงินของโครงการ

ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลิยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒