

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๑๔/ ล ๒๐๘๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการรถยนต์คันแรก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. ความเป็นมาของเรื่องนี้

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการดังนี้

๑.๑ อนุมัติหลักการและแนวทางการคืนเงินแก่ผู้ซื้อรถยนต์คันแรก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยให้แก้ไขวันที่ผู้ซื้อรถยนต์ จาก “ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕” เป็น “ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕”

๑.๒ อนุมัติในหลักการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน โดยให้กระทรวงการคลังขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓ อนุมัติในหลักการกรอบวงเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกเท่ากับภาษีที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินคันละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณจำนวนดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

๑.๔ อนุมัติเป็นหลักการให้อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายมีอำนาจอนุมัติให้คืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกให้กับผู้ซื้อ ทั้งนี้ ในการดำเนินการคืนเงินดังกล่าวให้กรมสรรพสามิตประสานงานในรายละเอียดกับกรมบัญชีกลางต่อไป

๑.๕ มอบหมายให้กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคมให้ความร่วมมือกับกรมสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแสดงหลักฐานการครอบครองรถยนต์คันแรก การบันทึกข้อมูลห้ามจำหน่ายโอนรถยนต์ภายใน ๕ ปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย กล่าวคือ สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืนตามแนวทางที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงเกณฑ์การคืนเงินแก่ผู้ซื้อรถยนต์คันแรกเพิ่มเติมให้สะท้อนถึงแนวนโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนการใช้พลังงาน

/ทดแทน ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ทดแทน เช่น ประเภทของรถยนต์ที่ประหยัดพลังงานและความสามารถในการใช้พลังงานทดแทน เป็นต้น รวมทั้งอาจจะพิจารณาให้ครอบคลุมถึงรถยนต์ที่มีกระบอกสูบเกิน ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร แต่มีอัตราการสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิงต่ำและสามารถใช้พลังงานทดแทนได้ด้วย รวมทั้งควรกำหนดเกณฑ์ด้านมาตรฐานการปล่อยมลพิษและมาตรฐานความปลอดภัยเพิ่มเติม เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานยานยนต์ที่ผลิตและใช้ภายในประเทศ และเป็นการป้องกันรถยนต์จากบางประเทศที่จะเข้ามาใช้ฐานการผลิตในประเทศไทย ผลิตรถยนต์ที่มีมาตรฐานต่ำเข้าสู่ตลาดในประเทศไทย

๒. สภาพปัญหา

ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวพบว่า ยังมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ประเด็นข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้มีการให้สิทธิกับผู้ซื้อรถยนต์คันแรกให้ครอบคลุมถึงรถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร ต้องมีอัตราการสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิงต่ำ และสามารถใช้พลังงานทดแทนได้

๒.๒ การห้ามโอนกรรมสิทธิ์ก่อนระยะเวลา ๕ ปี อาจก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติในบางกรณี เช่น ผู้ได้รับสิทธิต้องการออกจากโครงการฯ และคืนเงินครบตามจำนวน ผู้ให้เช่าซื้อยัถรกรณีผู้เช่าซื้อผิดสัญญาและนำออกขายทอดตลาด ผู้ได้รับสิทธิเสียชีวิต รถยนต์เกิดอุบัติเหตุหรือประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ และผู้ซื้อหรือผู้เช่าซื้อไม่ประสงค์จะใช้รถยนต์นั้นต่อไป เป็นต้น

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวยังไม่ได้กำหนดวิธีการในการรับเงินคืนจากผู้ซื้อ การติดตามเรียกเงินคืนจากผู้ซื้อ กรณีผู้ซื้อปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่ตกลงไว้กับทางราชการ ตลอดจนจำนวนเงินที่ต้องเรียกคืนจากผู้ซื้อ

๓. ข้อพิจารณา

จากสภาพปัญหาดังกล่าว ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ การกำหนดอัตราการสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิง และการใช้พลังงานทดแทนนั้น สามารถกำหนดได้จากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ซึ่งปัจจุบันมาตรฐานการวัดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ยังไม่เป็นมาตรฐานบังคับ ดังนั้นจึงเห็นควรคงขนาดของเครื่องยนต์ไว้ที่ความจุกระบอกสูบไม่เกิน ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เซนติเมตรตามเดิม

๓.๒ ให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการโอนกรรมสิทธิ์ก่อนระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ

๓.๓ ให้กรมบัญชีกลางกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการรับเงินคืน การติดตามเรียกเงินคืน กรณีผู้ซื้อปฏิบัติผิดเงื่อนไข ตลอดจนจำนวนเงินที่ต้องเรียกคืนจากผู้ซื้อ

หลักเกณฑ์เดิมเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์ใหม่ รายละเอียดตามนี้

หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
๑. เป็นรถยนต์คันแรกของผู้ซื้อที่ซื้อตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕	๑. คงเดิม
๒. เป็นรถยนต์ราคาขายปลีกไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท/คัน	๒. คงเดิม

หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
๓. เป็นรถยนต์นั่ง ขนาดความจุกระบอกสูบไม่เกิน ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร/รถยนต์กระบะ (Pick up)/รถยนต์นั่งที่มีกระบะ (Double Cab)	๓. คงเดิม
๔. เป็นรถยนต์ที่ผลิตขึ้นในประเทศ ไม่รวมถึงรถยนต์ที่ประกอบจากชิ้นส่วนนำเข้าใช้แล้วจากต่างประเทศ (รถยนต์จัดประกอบ)	๔. คงเดิม
๕. คืนเงินเท่ากับค่าภาษีตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/คัน	๕. จ่ายเงินตามสิทธิโดยถือจำนวนตามค่าภาษีสรรพสามิตที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/คัน
๖. ผู้ซื้อต้องมีอายุ ๒๑ ปีบริบูรณ์	๖. คงเดิม
๗. ผู้ซื้อต้องครอบครองรถยนต์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี	๗. ผู้ซื้อต้องครอบครองรถยนต์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี เว้นแต่ กรณีเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด
๘. การคืนเงินจะคืนให้เมื่อครอบครองรถยนต์ ๑ ปีไปแล้ว (เริ่มจ่ายคืนให้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป)	๘. การจ่ายเงินตามสิทธิจะจ่ายให้เมื่อครอบครองรถยนต์ ๑ ปีไปแล้ว (เริ่มจ่ายให้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป)

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการรถยนต์คันแรกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ กระทรวงการคลังเห็นควรขอเสนอในประเด็น การห้ามโอนกรรมสิทธิ์ภายในระยะเวลา ๕ ปี

อนึ่ง เพื่อให้การคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งใช้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่รัฐบาลมีนโยบายนำเงินดังกล่าวไปจ่ายให้กับผู้ซื้อรถยนต์คันแรกโดยตรง จึงควรเรียกนโยบายดังกล่าวว่า “มาตรการรถยนต์คันแรก”

๔. ประเด็นที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติมาตรการรถยนต์คันแรก ตามข้อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ การกำหนดอัตราการสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิง และการใช้พลังงานทดแทนนั้น สามารถกำหนดได้จากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ซึ่งปัจจุบันมาตรฐานการวัดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ยังไม่เป็นมาตรฐานบังคับ ดังนั้นจึงเห็นควรคงขนาดของเครื่องยนต์ไว้ที่ความจุกระบอกสูบไม่เกิน ๑,๕๐๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร ตามเดิม



๔.๒ ให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการโอนกรรมสิทธิ์ก่อน
ระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ

๔.๓ ให้กรมบัญชีกลางกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการรับเงินคืน จำนวนเงินที่
ต้องเรียกคืนจากผู้ซื้อ การติดตามเรียกเงินคืน กรณีผู้ซื้อปฏิบัติผิดเงื่อนไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักแผนภาษี

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๗๖๔

