

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๕.๕(๑)/กชพ๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามแสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามในสัญญาเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรป (European Union) ภายใต้โครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์ (Full Application Form) โครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย เลขที่ CF-FC\TS/ fb-D(2011) 1187 ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต.๐๕๐๒/๑๓๗๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๔(วส)/๑๔๕๘๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง การลงนามในสัญญาเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรป (European Union) ภายใต้โครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวนี้อยู่ในระเบียบดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งร่างข้อเสนอโครงการฉบับย่อ (Concept Note) โครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN) ต่อสำนักงานคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย

๑.๑.๒ สำนักงานคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย (Delegation of the European Union to Thailand) เห็นชอบกับร่างข้อเสนอโครงการฉบับย่อโครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วนแล้ว และขอให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่)

/จัดทำ...

จัดทำข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์ (Full Application Form) จัดส่งให้คณะกรรมการพิจารณาโครงการของสหภาพยุโรป ภายในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) จัดทำข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์เสนอต่อสหภาพยุโรป ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๑.๓ สำนักงานคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย ได้แจ้งผลการพิจารณาว่าเห็นชอบกับข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์โครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ รวมทั้งแจ้งว่า เงื่อนไขการส่งข้อเสนอโครงการฉบับสมบูรณ์เพื่อขอรับเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรป นั้น สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) จะต้องเป็นผู้ลงนามในสัญญาเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรปเท่านั้น และจะต้องเปิดบัญชีธนาคารเพื่อรับโอนเงินจากสหภาพยุโรปโดยตรง

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การเสนอข้อเสนอโครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN) ฉบับสมบูรณ์ (Full Application Form) เพื่อขอเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรปนั้น สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) จะต้องได้รับการมอบอำนาจให้ลงนามในสัญญาเงินช่วยเหลือจากสหภาพยุโรป ถึงแม้การลงนามในสัญญาจะเป็นขั้นตอนต่อไปที่จะเกิดขึ้น หลังจากข้อเสนอโครงการได้รับการพิจารณาสนับสนุน ซึ่งในประเด็นดังกล่าว นั้น เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

คณะกรรมการพิจารณาโครงการของสหภาพยุโรปได้ประเมินและคัดเลือกโครงการการสร้างกลไกจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN) ที่เสนอโดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อจัดทำสัญญาการให้การสนับสนุน และฝ่ายจัดทำสัญญาของสหภาพยุโรปขอทราบข้อมูลเพื่อพิจารณาสิทธิของผู้เสนอโครงการ อาทิ ผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาของโครงการฯ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยสหภาพยุโรปกำหนดให้มีการลงนามในสัญญาก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงจำเป็นต้องดำเนินขั้นตอนต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จก่อนวันลงนามในสัญญา

## **๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นในเบื้องต้นเกี่ยวกับสถานะของร่างสัญญาเงินช่วยเหลือบนพื้นฐานของข้อกำหนดข้อ ๑๓ ของ General and Administrative Provision ในภาคผนวก ๒ ของเอกสารโครงการฯ ซึ่งกำหนดให้การจัดทำสัญญาเงินช่วยเหลือระหว่าง ๒ ฝ่าย จะอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายของสหภาพยุโรป และกฎหมายภายในของเบลเยียม มิใช่กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นสัญญาเงินช่วยเหลือจึงไม่มีสถานะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการทำสัญญาเงินช่วยเหลือของสหภาพยุโรปเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดให้ความเห็นว่า แม้สหภาพยุโรปจะอนุมัติเงินช่วยเหลือให้กับสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) แต่โดยที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) เป็นส่วนราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงในราชการบริหารส่วนกลางตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ และสำนักงานปลัดกระทรวงก็เป็นส่วนราชการในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๒๒ อนุ ๒ ดังนั้น ในการลงนามในสัญญาการช่วยเหลือจากสหภาพยุโรปนี้ คู่สัญญาในส่วนคู่สัญญาของประเทศไทยจึงควรลงนามโดย สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจมอบอำนาจให้ผู้แทนของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) เป็นผู้ลงนามแทนปลัดกระทรวง โดยกำหนดในหนังสือมอบอำนาจก็ได้ ซึ่งสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) ควรแจ้งยืนยันสถานะ Legal Entity และความสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานปลัดสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) ซึ่งเป็นส่วนราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปยังสหภาพยุโรปคู่สัญญา เนื่องจากสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่) ได้ยื่นขอรับเงินสนับสนุนในส่วนประเภท Local Authorities รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การทำสัญญาเงินช่วยเหลือของสหภาพยุโรปดังกล่าว ไม่มีสถานะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินโครงการการสร้างกลไกการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยการบูรณาการทุกภาคส่วน (Holistic Approach of Public Partnership for Environment: HAPPEN)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ (เชียงใหม่)

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร./โทรสาร ๐ ๕๓๒๑ ๘๐๓๒-๔ ต่อ ๑๐๒