

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๔๐๓/๒๕๕๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือขุมนุสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด ด่วนที่สุด ที่ ขคท.๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมอันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ โรงงานแปรรูปนมจำนวน ๓ แห่ง ได้รับผลกระทบจากภาวะน้ำท่วมที่นิคมอุตสาหกรรมในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แก่บริษัท เนสท์เล่ ประเทศไทย จำกัด, บริษัท เอฟ แอนด์ เอ็น ประเทศไทย จำกัด และบริษัท อุตสาหกรรมนมไทย จำกัด ซึ่งทั้ง ๓ โรงงาน มีข้อตกลงการรับซื้อน้ำนมดิบ หรือ MOU กับศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบของสหกรณ์โคนม และเอกชนจำนวนประมาณ ๒๐ ศูนย์ มีน้ำนมดิบตาม MOU รวมประมาณ ๒๐๐ ตัน/วัน ส่งผลกระทบให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมได้รับความเดือดร้อน ไม่มีแหล่งรับซื้อน้ำนมดิบที่ผลิตออกมา ซึ่งโรงงานแปรรูปนมที่ประสบภัยน้ำท่วมจะสามารถเปิดการผลิต และกลับมารับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกรได้ตามปกติเช่นเดิม ประมาณกลางเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๑.๑.๒ ขุมนุสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด มีหนังสือถึง ฯพณฯนายกรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. ขอความอนุเคราะห์พิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของกลุ่มสหกรณ์โคนมอันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย ทำให้ต้องนำน้ำนมดิบที่ผลิตได้ไปเททิ้ง หรือจำหน่ายในราคาต่ำกว่าราคากลางที่รัฐบาลประกาศ รวมทั้งบางส่วนก็นำไปจ้างโรงงานนม ยูเอชที ผลิตบรรจุกล่อง เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และลดความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสหกรณ์ฯ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้รับทราบปัญหาดังกล่าว และดำเนินการ

/แก้ไขปัญหา ...

แก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องตลอดมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ โดยได้มีการมอบหมายให้กรมปศุสัตว์ เป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ และ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในการดำเนินการแก้ไขปัญหา อันเนื่องมาจากโรงงานแปรรูปนมจำนวน ๓ แห่ง ได้รับผลกระทบจากภาวะ น้ำท่วม โดยขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการแปรรูปนมที่ไม่ได้รับผลกระทบจากภาวะน้ำท่วม ช่วยรับผลิต เป็นนม ยู.เอช.ที ทั้งชนิดนมโรงเรียน และนมพาณิชย์ และโรงงานแปรรูปนมที่ได้รับผลกระทบทั้ง ๓ โรงงาน ได้มีการรับซื้อน้ำนมดิบเข้าผลิตในโรงงานสาขาที่ไม่ได้รับผลกระทบจากภาวะน้ำท่วมและจ้างผู้อื่นผลิต ในบางส่วน จนในปัจจุบันยังคงมีปัญหาน้ำนมดิบที่ยังต้องหาแหล่งรับซื้อในลักษณะการแก้ไขปัญหารายวัน อยู่ประมาณ ๘๐ ตัน/วัน ทั้งนี้ ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ คือ กำลังการผลิตนม ยู.เอช.ที. ของผู้ประกอบการ แปรรูปที่มีอยู่ในปัจจุบันเกือบเต็มกำลังผลิตแทบทุกโรงงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย โดยขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อ ฉุกเฉินฉุกเฉิน หรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงินไม่เกิน ๒๐๕.๕๐ ล้านบาท โดยโอนงบประมาณดังกล่าว ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์ ที่ผลิตจากน้ำนมดิบของเกษตรกรปริมาณ ๘๐ ตัน/วัน ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยดังกล่าว แจกให้เด็กนักเรียนในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เฉพาะโรงเรียนรัฐบาลในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนนทบุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนนักเรียนรวมทั้งสิ้น ประมาณ ๕๓๒,๕๒๑ คน ได้ดื่มเพิ่ม วันละ ๑ ถ้วย เป็นระยะเวลา ๖๐ วัน เฉพาะวันเรียน

ทั้งนี้เหตุผลที่เลือกเฉพาะโรงเรียนรัฐบาลในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๔ จังหวัด ดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากทั้ง ๔ จังหวัดประสบปัญหาอุทกภัยในภายหลังจังหวัดอื่น ทำให้มีการเลื่อนเปิด ภาคเรียนมาในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ หากแจกนมพาสเจอร์ไรส์ ให้นักเรียนดื่มเพิ่มวันละ ๑ ถ้วย เป็นระยะเวลา ๖๐ วัน เฉพาะวันเรียน จะสามารถแจกให้นักเรียนดื่มที่โรงเรียนได้ก่อนปิดภาคเรียน แต่ถ้าแจกให้นักเรียนที่เปิด ภาคเรียนปกติ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อาจจะแจกไม่ทันก่อนปิดภาคเรียน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้เกษตรกร ผู้เลี้ยงโคนมที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยดังกล่าว ได้รับการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน โดยเร็ว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถแจกนมให้นักเรียนได้ดื่มเป็นระยะเวลา ๖๐ วัน เฉพาะวันเรียน ได้ตั้งแต่ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป หรืออย่างช้าไม่เกินวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป เพื่อให้ทัน ก่อนปิดภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๔ ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อันเนื่องมาจาก เหตุการณ์อุทกภัย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินฉุกเฉิน หรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงินไม่เกิน ๒๐๕.๕๐ ล้านบาท โดยโอนงบประมาณดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์ ให้เด็กนักเรียนชั้นก่อนวัยเรียน ถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ในเฉพาะโรงเรียนรัฐบาล

/ในสังกัด ...

ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนนทบุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนนักเรียน ประมาณ ๕๓๒,๕๒๑ คน ได้ดื่มเพิ่มขึ้นเป็น ๒ ถัง/วัน จากเดิมที่ได้ดื่มวันละ ๑ ถัง ตามงบประมาณปกติ ในระยะเวลาเฉพาะวันเรียนจำนวน ๖๐ วันของภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๔ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษ กับ อ.ส.ค. เช่นเดียวกับแนวทางปฏิบัติโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เพื่อแก้ไขปัญหาต้นทุนโคของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย ประมาณวันละ ๘๐ ตัน จนถึงกลางเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเมื่อถึงเวลานั้น โรงงานแปรรูปนมที่ประสบภัยน้ำท่วมจะสามารถเปิดการผลิต และกลับมารับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกรได้ตามปกติเช่นเดิม

๔.๒ ขอความเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงศึกษาธิการ ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโรงเรียนเอกชนทั่วประเทศ ที่ได้รับงบประมาณจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๔ จากงบประมาณที่ได้รับไปแล้ว จัดซื้ออาหารเสริม (นม) ตามที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๑๓๐ วัน ของภาคเรียนนี้ให้ครบถ้วน โดยเฉพาะในจังหวัดที่เลื่อนการเปิดภาคเรียนเนื่องจากปัญหาภาวะภัยน้ำท่วม ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดกระทบต่อการบริหารจัดการนมทั้งระบบในภาพรวม เนื่องจากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการได้มี MOU น้ำนมดิบกับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม เพื่อจัดจำหน่ายตามสิทธิที่ได้รับในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๔ ตลอดภาคเรียนไปแล้ว หากผู้ประกอบการไม่ได้จำหน่ายตามที่ได้รับจัดสรร อาจส่งผลให้เกิดปัญหานมดิบล้นตลาดขึ้นมาอีก

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงินไม่เกิน ๒๐๕.๕๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในแนวทางแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม อันเนื่องมาจากเหตุการณ์อุทกภัย ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอในข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงศึกษาธิการ ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโรงเรียนเอกชนทั่วประเทศ ที่ได้รับงบประมาณจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๔ จากงบประมาณที่ได้รับไปแล้ว จัดซื้ออาหารเสริม (นม) ตามที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๑๓๐ วัน ของภาคเรียนนี้ ให้ครบถ้วน โดยเฉพาะในจังหวัดที่เลื่อนการเปิดภาคเรียนเนื่องจากปัญหาภาวะภัยน้ำท่วม ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดกระทบต่อการบริหารจัดการนมทั้งระบบในภาพรวม ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอในข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเร่งด่วน จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๕-๖ โทรสาร ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :policy.bkk@dpo.go.th