

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 22488



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

26 ธันวาคม 2554

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

จัดเข้าวาระ... 27 ส.ค. 2554

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/27678 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2554

1. โครงการที่ได้รับอนุมัติเงินพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2554
2. โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
3. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ 0228.05/2562 ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2554
4. รายละเอียดประกอบการขออนุมัติเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ ค่า K กรมทางหลวงชนบท
5. การขออนุมัติเพิ่มวงเงินโครงการของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในส่วนที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552
6. รายการโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ
7. ภาพถ่ายสำเนาฉบับหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร 0706/22901 ลงวันที่ 23 กันยายน 2554
8. รายการขอรับการจัดสรรเงินเพิ่มเติมโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นระยะๆ โดยได้รายงานครั้งล่าสุดต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 ให้โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ใดๆ ที่ยังมีได้มีการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง ให้ส่วนราชการพิจารณาทบทวนความจำเป็นคุ้มค่าของการดำเนินโครงการแล้วให้รีบแจ้งยืนยันไปยังกระทรวงการคลังโดยด่วนภายในวันที่ 19 ธันวาคม 2554

/ เพื่อ ...

เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 27 ธันวาคม 2554 เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และให้กระทรวงการคลังรับไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากโครงการฯ ทั้งหมดดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2555 กระทรวงการคลังจะสามารถกันเงินไว้เบิกเหลือปี/ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่อย่างไร และหากกระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการกันเงินไว้เบิกเหลือปี/ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินได้ จะต้องดำเนินการประการใด เพื่อให้เป็นไปตามถูกต้องตามกฎหมาย ความละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง นั้น

สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. ความคืบหน้าโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งยังไม่ลงนามในสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554

1.1 โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 หน่วยงานเจ้าของโครงการ ที่ยังมิได้มีการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างรวมวงเงิน 5,806.57 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ได้ทบทวนความจำเป็นคุ้มค่าของการดำเนินโครงการและแจ้งยืนยันมายังกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ แล้ว โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอผลการพิจารณาทบทวนความจำเป็นคุ้มค่าของการดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรี โดยแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่มที่ 1 โครงการที่ยังไม่เสนอขอรับการจัดสรรเงินจากสำนักงานงบประมาณ วงเงิน 2,434.65 ล้านบาท โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ตของกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือขอยืนยันการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งแสดงผลความจำเป็นเหมาะสมคุ้มค่าของการดำเนินโครงการ และได้รายงานสถานะการดำเนินโครงการโดยได้ออกแบบ Detailed Design และพร้อมกำหนด TORs ในการประกวดราคาผู้รับเหมาก่อสร้างแล้ว แต่เนื่องจากศูนย์ประชุมต้องได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ก่อนจึงจะสามารถนำผล EIA ดังกล่าวและ Detailed Design ไปจัดทำรายงาน EIA อีกครั้ง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จะต้องให้ความเห็นชอบผลการศึกษาดังกล่าวก่อนที่จะยื่นแบบแปลนเพื่อขออนุญาตก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป อย่างไรก็ตาม ยังไม่ให้ความเห็นชอบรายงาน EIA เบื้องต้นดังกล่าว โดยกรมธนารักษ์ได้ศึกษารายละเอียดผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของ สผ. และส่งให้ สผ. พิจารณาอีกครั้งแล้ว ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติการขยายระยะเวลาการขอรับการจัดสรรเงินจากสำนักงานงบประมาณและการลงนามในสัญญาเป็นภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2555 และขยายระยะเวลาการดำเนินงานเป็นภายในปีงบประมาณ 2557

- กลุ่มที่ 2 โครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาการจัดสรรเงินจากสำนักงานงบประมาณ วงเงิน 165.78 ล้านบาท หน่วยงานทั้งหมดได้มีหนังสือขอยืนยันการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งแสดงผลความจำเป็นเหมาะสมคุ้มค่าของการดำเนินโครงการต่อ แต่เนื่องจากโครงการอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานมีการขอเปลี่ยนแปลงรายการหรือขอเพิ่มกรอบวงเงินโครงการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการให้โครงการสามารถดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไปได้จนกว่าจะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยให้หน่วยงานเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2555

- กลุ่มที่ 3 โครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณแล้วแต่ยังไม่ลงนามในสัญญา วงเงิน 1,906.56 ล้านบาท ซึ่งแบ่งตามสถานะโครงการได้ ดังนี้

1) โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการแจ้งยืนยันโครงการ หน่วยงานได้มีหนังสือ ขอยืนยันการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งแสดงเหตุผลความจำเป็นเหมาะสมคุ้มค่าของการดำเนินโครงการ วงเงิน 1,781.94 ล้านบาท และส่วนใหญ่เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว แต่เนื่องจากติดปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อ จัดจ้างหรือการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ เช่น ไม่มีผู้เสนอราคาหรือมีผู้เสนอราคาขายเดียวทำให้ต้องยกเลิกประกาศ และดำเนินการใหม่ รวมทั้งมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เช่น เปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ และบาง โครงการประสบภัยน้ำท่วมทำให้พื้นที่ยังไม่พร้อมดำเนินการหรือเกิดการร้องเรียน จึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติใน หลักการให้โครงการสามารถดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไปได้จนกว่าจะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยให้หน่วยงานเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2555

2) โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการขอยกเลิก หน่วยงานแจ้งขอยกเลิกวงเงิน 5.09 ล้านบาท ประกอบด้วย การจัดซื้อรายการครุภัณฑ์โครงการภายใต้โครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการ พัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี จำนวน 10 รายการ ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 5,019,480 บาท และการจัดซื้อรายการปืนไรเฟิล โครงการพัฒนาและเพิ่ม ประสิทธิภาพงานด้านการอนุรักษ์สัตว์ป่า ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช วงเงิน 70,000 บาท

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติยกเลิกโครงการและนำ วงเงินโครงการมารวมเป็นเงินเหลือจ่ายต่อไป

3) โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่แจ้งยืนยันโครงการ โครงการของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณแล้วแต่ยังไม่ลงนามในสัญญา วงเงิน 119.53 ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้แจ้งผลการทบทวนความจำเป็นคุ้มค่าของการดำเนินโครงการมายังคณะกรรมการฯ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

- กลุ่มที่ 4 โครงการที่หน่วยงานจะขอยกเลิกโครงการเดิมและเปลี่ยนแปลงรายละเอียด โครงการ จำนวน 2 โครงการ วงเงิน 1,299.58 ล้านบาท

1) โครงการพัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้วิชาชีพด้านเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารเพิ่มเติม ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 512.59 ล้านบาท โครงการดังกล่าวยังไม่ได้ขอรับการจัดสรรเงินและยังไม่ได้ลงนามในสัญญา โดย สอศ. ได้มีหนังสือขอยืนยันวงเงินการดำเนินโครงการ และจะมีการขอเปลี่ยนแปลงโครงการจากเดิมโครงการ พัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้วิชาชีพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพิ่มเติม (การจัดซื้อคอมพิวเตอร์) เป็นโครงการพัฒนาการเรียนรู้วิชาชีพด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อจัดสร้างศูนย์ผลิตรายการโทรทัศน์เพื่อการศึกษาและวิชาชีพ ภายใต้วงเงินเดิม

2) โครงการพัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้ด้วยวิชาชีพด้วยเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร ของ สอศ. วงเงิน 787.04 ล้านบาท โครงการดังกล่าวได้รับการจัดสรรเงินและลงนาม ในสัญญาแล้ว โดย สอศ. ได้มีหนังสือขอยืนยันวงเงินการดำเนินโครงการ และได้มีหนังสือขอเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการไปที่สำนักงบประมาณแล้ว เป็นโครงการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการศึกษา อาชีวศึกษา วงเงิน 487 ล้านบาท และโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีทางไกลเพื่อการเรียนการสอนและ สอศ. จำนวน 300 ล้านบาท

คณะกรรมการฯ เห็นควรรายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบโครงการที่หน่วยงานจะขอยกเลิกโครงการและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ จำนวน 2 โครงการ วงเงิน 1,299.58 ล้านบาท เพื่อที่จะได้พิจารณาดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.2 โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

หน่วยงานเจ้าของโครงการได้ยืนยันความจำเป็น เหมาะสม และคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ จำนวน 59 โครงการ วงเงิน 9,235.68 ล้านบาท (ซึ่งไม่รวมโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 3,426.35 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานไม่ได้ยืนยันผลการพิจารณาไปยังคณะกรรมการฯ ตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด คือ ภายในวันที่ 19 ธันวาคม 2554) โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการยืนยันโครงการและชี้แจงข้อมูลสรุปได้ว่า เป็นโครงการที่มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการเพราะได้มีการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว และได้มีการลงทุนในส่วนของการสร้างพื้นฐานในส่วนของการอาคารไปแล้ว พร้อมทั้งจะลงนามในสัญญาเมื่อได้รับจัดสรรเงิน โดยโครงการดังกล่าวจะสามารถให้บริการประชาชนทางด้านสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงเพียงพอ และยังมีส่วนในการช่วยฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย นอกจากนี้ ยังช่วยยกระดับบริการสาธารณสุขของประเทศ

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้โครงการ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 59 โครงการ วงเงิน 9,235.68 ล้านบาท ดำเนินการต่อไปได้ (ทั้งนี้ เมื่อรวมกับโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 จำนวน 7 โครงการ วงเงิน 5,022.96 ล้านบาท เท่ากับ 14,258.64 ล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

ในการนี้ กระทรวงการคลังขอเรียนว่า กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือลงวันที่ 23 ธันวาคม 2554 แจ้งยืนยันความจำเป็นเหมาะสมและคุ้มค่าในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 3,426.35 ล้านบาท หลังจากระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนดคือภายในวันที่ 19 ธันวาคม 2554 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) จึงขอรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

2. การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2.1 การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และวันที่ 9 มีนาคม 2553 ตามลำดับ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 8,500 ล้านบาท อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานงบประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายของหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

(1) กระทรวงคมนาคม : กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทขอรับการจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) สำหรับโครงการถนนไร้ฝุ่นจำนวน 50 สัญญา วงเงิน 3,947,071 บาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4) โดยสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นวงเงิน 3,947,071 บาท

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กรมชลประทาน

กรมชลประทานขอรับจัดสรรเงินกู้เพิ่มเติมสำหรับโครงการฝายหัวงานและอาคารประกอบโครงการฝายชั่วคราวกันแม่น้ำปิง (หัวงานที่ 1) จังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน 1,820,526 บาท และโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปอ ตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ วงเงิน 995,263.48 บาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5) เนื่องจากเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วปรากฏว่ามีปริมาณงานที่ส่งมอบงานจริงมากกว่าปริมาณงานตามสัญญา ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาที่ผู้รับจ้างสามารถคิดค่างานเพิ่มขึ้นได้ โดยที่อัตราค่างานต่อหน่วยยังคงเป็นอัตราเดิมตามการคิดค่างานตามสัญญาที่มีการเปลี่ยนแปลงเฉพาะปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ประกอบกับวงเงินที่ได้รับจัดสรรไว้เดิมไม่เพียงพอที่จะจ่ายเป็นค่างานที่เพิ่มขึ้นได้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2.2 การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553 หมวด 4 ข้อ 19 “...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีการจัดสรรเงินเหลือจ่ายตามข้อ 27 และข้อ 27/1”

ในการนี้ หน่วยงานดำเนินโครงการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6) สรุปสาระสำคัญของคำขอได้ ดังนี้

- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด :

จังหวัดเพชรบูรณ์ : ขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินโครงการตามมติของประชาคม

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย : ขอเปลี่ยนแปลงจำนวนรายการและประเภทรายจ่าย

- กระทรวงมหาดไทย : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ขอเปลี่ยนแปลงชื่อหมู่บ้านให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้นเป็นการแก้ไขข้อมูลที่คลาดเคลื่อนให้ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือปรับรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

2.3 การขออนุมัติปรับปรุงแผนการดำเนินงานของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 เห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาการอนุมัติปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายเงินอันเป็นผลจากการพิจารณาความเหมาะสมของงวดงานภายใต้วงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

คณะกรรมการฯ ขอรายงานว่า กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ขอปรับปรุงแผนการปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนป่าแดด ระยะที่ 1 อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน 200 ล้านบาท สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการภายใต้วงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและสามารถเบิกจ่ายได้แล้วเสร็จไม่เกินปีงบประมาณ 2555 จึงเห็นสมควรอนุมัติ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7) และคณะกรรมการฯ รับทราบแล้ว จึงขอรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

2.4 การขอรับการจัดสรรเงินเพิ่มเติมโครงการปรับปรุงโรงเรียนให้เป็นมาตรฐานของ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย ภายใต้วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทยได้รับอนุมัติโครงการปรับปรุงโรงเรียนให้เป็นมาตรฐาน รายการพัฒนาห้องสมุด (E-library) โรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน 100 แห่ง วงเงิน 197,900,000 บาท โดยสำนักงบประมาณอนุมัติจัดสรรเงินสำหรับรายการดังกล่าว วงเงิน 191,896,500 บาท กรุงเทพมหานครแจ้งว่า ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ เนื่องจากคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ที่กำหนดไว้สูงไม่สามารถตรงกับ ผู้รับจ้างได้ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วการขอรับการจัดสรรเพิ่มเติมเพื่อให้ดำเนินการตามผลการจัดจ้าง ซึ่งยังคงเป้าหมายเดิมโดยได้พิจารณาความเหมาะสมของราคาแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 8)

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรอนุมัติจัดสรรเงินเพิ่มเติมให้แก่กรุงเทพมหานครวงเงิน 5,724,500 บาท ซึ่งยังอยู่ในกรอบวงเงินที่ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงขอรายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ

3. การดำเนินการและเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หลังวันที่ 30 กันยายน 2555

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 ให้กระทรวงการคลังรับไปหารือกับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากโครงการฯ ทั้งหมดดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่าย งบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2555 กระทรวงการคลังจะสามารถกันเงินไว้เบิกเหลือปี/ขยาย เวลาเบิกจ่ายเงินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้หรือไม่อย่างไร และหากกระทรวงการคลังไม่สามารถ ดำเนินการกันเงินไว้เบิกเหลือปี/ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินได้จะต้องดำเนินการประการใด เพื่อให้เป็นไป โดยถูกต้องตามกฎหมาย กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนความเห็นในเบื้องต้นว่า เงินดังกล่าวเป็นการ กู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งได้กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกู้ตาม วัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำเงินกู้ออกตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ดังนั้น เงินกู้ตามกฎหมายข้างต้น จึงถือเป็นเงินนอกงบประมาณ ซึ่งไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ที่จะต้องเบิกจ่ายเหลือปีหรือขยายเวลา การเบิกจ่ายเหมือนกับเงินในงบประมาณ โดยเมื่อได้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเสร็จสิ้นทุกโครงการตาม วัตถุประสงค์ในการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว หากมีเงินเหลือจ่ายกระทรวงการคลังจะนำเงิน เหลือจ่ายส่งคืนคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป สำหรับกรอบระยะเวลาการเบิกจ่ายภายในกันยายน 2555 เป็นมาตรการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อเป็นการเร่งรัดและกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบ ระยะเวลาการดำเนินงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพื่อประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของ การดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งถือเป็นโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของ รัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบกระทรวงการคลังจะนำประเด็นดังกล่าวหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

4.1 โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้าง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ตามนัยข้อ 1.1 ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

1) อนุมัติในหลักการให้โครงการที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และอยู่ระหว่าง การพิจารณาจัดสรรเงินของสำนักงบประมาณหรือได้รับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณแล้ว แต่ยังไม่ได้

ลงนามในสัญญา รวมทั้งกรณีโครงการที่ไม่ต้องมีการลงนามในสัญญา (ใช้เงินอุดหนุน/งบประมาณ) ที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการได้แจ้งยืนยันมาที่คณะกรรมการฯ ให้สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไปได้จนกว่าจะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ ให้เร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2555

2) อนุมัติการยกเลิกโครงการวิจัยสู่ภาคเอกชน ณ โครงการพัฒนาที่ดิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สระบุรี รายการจัดซื้อรายการครุภัณฑ์ จำนวน 10 รายการ ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 5,019,480 บาท และโครงการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการอนุรักษ์สัตว์ป่า รายการการจัดซื้อรายการปืนไรเฟิล ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงิน 70,000 บาท

3) รับทราบสถานะการดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต ของกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติการขยายระยะเวลาการขอรับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณและการลงนามในสัญญาเป็นภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2555 และขยายระยะเวลาการดำเนินงานเป็นภายในปีงบประมาณ 2557

4) รับทราบโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณแล้ว แต่ยังไม่ลงนามในสัญญา วงเงิน 119.53 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้แจ้งผลการทบทวนความจำเป็นคุ้มค่าของการดำเนินโครงการมายังคณะกรรมการฯ

5) รับทราบโครงการที่หน่วยงานจะขอยกเลิกโครงการเดิมและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ วงเงิน 1,299.58 ล้านบาท ประกอบด้วย 2 โครงการ คือ (1) โครงการพัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้วิชาชีพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพิ่มเติม ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 512.59 ล้านบาท และ (2) โครงการพัฒนาการเรียนรู้แบบบูรณาการองค์ความรู้ด้วยวิชาชีพด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ของ สอศ. กระทรวงศึกษาธิการ วงเงิน 787.04 ล้านบาท

4.2 โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามนัยข้อ 1.2 ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

1) อนุมัติให้โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 59 โครงการ วงเงิน 9,235.68 ล้านบาท สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้เร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2555 และเห็นชอบในหลักการให้โครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 14,258.64 ล้านบาท (ซึ่งรวมโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งได้รับอนุมัติวงเงิน 5,022.96 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2554 ด้วย) สามารถลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินต่อไปได้จนกว่าจะบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งนี้ การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินจะต้องไม่เกินเดือนกันยายน 2555 และให้หน่วยงานเร่งจัดส่งข้อมูลให้ครบถ้วนเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินของสำนักงบประมาณ

2) รับทราบการแจ้งยืนยันความจำเป็นเหมาะสมและคุ้มค่าในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 3,426.35 ล้านบาท

4.3 การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

1) อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายโครงการถนนไร้ฝุ่นของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม วงเงิน 3,947,071 บาท โครงการฝายหัวงานและอาคารประกอบ โครงการฝายชั่วคราวกั้นแม่น้ำปิง (หัวงานที่ 1) จังหวัดนครสวรรค์ ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน 1,820,526 บาท

และโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปอ ตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน 995,263.48 บาท ตามนัยข้อ 2.1

2) อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยให้หน่วยงานจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงิน ซึ่งรวมถึงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันทำการ ตามนัยข้อ 2.2

3) รับทราบการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ตามนัยข้อ 2.3

4) รับทราบการขอรับการจัดสรรเงินเพิ่มเติมภายใต้วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โครงการปรับปรุงโรงเรียนให้เป็นมาตรฐาน รายการพัฒนาห้องสมุด (E-library) โรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร ของ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย วงเงิน 5,724,500 บาท ตามนัยข้อ 2.4

4.4 รับทราบความเห็นเบื้องต้นของกระทรวงการคลังในประเด็นการดำเนินการและเบิกจ่ายเงิน โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หลังวันที่ 30 กันยายน 2555 ที่จะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามนัยข้อ 3

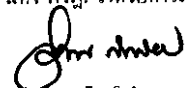
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



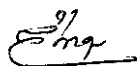
(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นาย. ผ่าน รอง นรม. (ทศกิตติรัตน์) เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 27 ส.ค. 54 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง


(นายอาพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. 0 2271 7999 ต่อ 5710
โทรสาร 0 2357 3576

อนุมัติ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี
27 ส.ค. 2554