

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๕๒๒๙



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.)
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และร่างยุทธศาสตร์การบริหารจัดการอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) นั้น สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) ขอเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกำหนดกรอบการลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สารสำคัญ

๒.๑ ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ประกอบด้วยแผนการดำเนินงานที่สำคัญ ๖ ด้าน ได้แก่

๒.๑.๑ แผนงานการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก และการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี

๒.๑.๒ แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้แล้ว

๒.๑.๓ แผนการพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย

๒.๑.๔ แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่

๒.๑.๕ แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง และมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ

๒.๑.๖ แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ

ในส่วนของแผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง ประกอบด้วย ๔ แผนงานย่อย ได้แก่ (๑) การปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำ (๒) การปรับปรุงทาง

ระบายน้ำ ขุดคลอง ขจัดสิ่งกีดขวางในคูคลอง และทางระบายน้ำ (๓) การเสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ และ (๔) การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการน้ำหลากในพื้นที่รวมงบประมาณดำเนินงานในระยะเร่งด่วน ของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๕ มีข้อเสนองบประมาณดำเนินงานจำนวน ๑๒,๖๑๐ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๕๑๖ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒ ร่างยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งมีแนวทางในการบริหารจัดการอุทกภัย ๘ ด้าน ได้แก่

- ๒.๒.๑ การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ
- ๒.๒.๒ การสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำ
- ๒.๒.๓ การบริหารจัดการใช้พื้นที่ราบลุ่ม (Floodplain)
- ๒.๒.๔ แนวทางการบริหารจัดการและพัฒนาการใช้ที่ดิน
- ๒.๒.๕ ระบบฐานข้อมูล การพยากรณ์และเตือนภัย
- ๒.๒.๖ กฎหมายรองรับการชดเชยต่อเกษตรกรในพื้นที่รับน้ำหลาก
- ๒.๒.๗ มีองค์กรบริหารจัดการน้ำรวมแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command)
- ๒.๒.๘ การสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน

๓. มติคณะกรรมการ กยน.

๓.๑ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ๖ แผนงาน และมอบหมายหน่วยงานหลักในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

๓.๑.๑ แผนการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก มอบหมายกรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก และแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศ ประจำปี ๒๕๕๕ และรายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กยน. ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕

๓.๑.๒ แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง เห็นชอบหลักการและกรอบวงเงินแผนการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างจำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท แยกเป็นงบประมาณดำเนินการในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒,๖๑๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๕๑๖ ล้านบาท โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อเสนอคณะกรรมการ กยน. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๑.๓ แผนการพัฒนาลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย

๑) แผนการพัฒนาลังข้อมูล มอบหมาย ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนการพัฒนาลังข้อมูล ร่วมกับกรมแผนที่ทหาร องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งประเทศญี่ปุ่น (JICA) คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และนายรอยล จิตรดอน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕

๒) แผนการปรับปรุงระบบการพยากรณ์ มอบหมายกรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนการปรับปรุงระบบการพยากรณ์

๓) แผนการปรับปรุงระบบการเตือนภัย มอบหมาย ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี ทหารบกกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ) เพื่อออกแบบ และจัดทำแผนปรับปรุงระบบการเตือนภัย โดยให้รวมถึงการติดตั้งระบบโทรศัพท์วงจรปิดให้ครบทุกประตูระบายน้ำเพื่อใช้ประโยชน์ในการติดตามและสั่งการระบบเปิดปิดประตูระบายน้ำจากส่วนกลางได้

๓.๑.๔ แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ มอบหมายกระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อบูรณาการแผนการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงกลาโหม และจัดทำข้อเสนอแผนเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรม และพื้นที่เมือง รวมถึงการปรับปรุงแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจแบ่งเป็นแผนความช่วยเหลือเบื้องต้น แผนบรรเทาความเสียหาย และแผนบริหารจัดการน้ำท่วมและน้ำเสีย ทั้งนี้อาจจะพิจารณาจัดจ้างที่ปรึกษาระดับมืออาชีพให้ทำการศึกษารายละเอียดของ ข้อเสนอแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ได้

๓.๑.๕ แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา มอบหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลักบูรณาการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการจัดทำแผนงาน การกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา

๓.๑.๖ แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ มอบหมายให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานหลักในการจัดประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการ กยน. และ คณะกรรมการ กยอ. เพื่อจัดทำข้อเสนอแผนงานการปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ และให้มี คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงคมนาคม โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ เห็นชอบในหลักการของร่างยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำ แบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับประธาน อนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน ดำเนินการบูรณาการและปรับปรุง รูปแบบการนำเสนอของร่างยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณี ลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ให้สอดคล้องกับรูปแบบของร่างแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และหารือกับผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ในการจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบ บูรณาการและยั่งยืน เพื่อเสนอคณะกรรมการ กยน. พิจารณาอีกครั้งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ให้ รวม ๒ แผนงานที่ถือว่ามีความเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน คือ (๑) แผนฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ และ (๒) แผนสร้างความเข้าใจ การยอมรับและการมีส่วนร่วมในการ บริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน

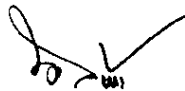
๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ กยน. ในข้อ ๓

๔.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับแผนการดำเนินงานภายใต้แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการ กยน. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชียร ชวลิต)

เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
กรรมการและเลขานุการร่วม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการร่วม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๘๙๒