

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๔๙๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวล  
ขนาด ๑ เมกะวัตต์

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๐๘๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘.๓/๑๙๗๐๖  
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๒๘๘๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๕๖๕๗  
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๗๑๕/๔๓๐๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี  
การผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกะวัตต์ ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน  
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ  
การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูตตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)  
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็น  
อภิปรายและมีมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีความเห็น ดังนี้

๑.๑ โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล  
เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวล เป็นโครงการที่ควรส่งเสริม ซึ่งนอกจากจะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล

/ในการ...

ในการพัฒนาพัฒนาทดแทน และส่งเสริมการสร้างโรงไฟฟ้าโดยใช้ชั้นส่วนประกอบที่ผลิตในประเทศไทยแล้ว ยังก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากชีวมวล และลดปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการเผาทิ้งชีวมวล รวมทั้ง ช่วยสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนอีกด้วย อย่างไรก็ตี จากข้อมูลการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ผ่านมา มีทั้งกรณีที่ประสบความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งในกรณีของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ประสบความสำเร็จ จะมีปัจจัยสู่ความสำเร็จที่สำคัญ ได้แก่ ปริมาณชีวมวลที่เพียงพอ การมีส่วนร่วมและการยอมรับของชุมชน หน่วยงานท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินโครงการที่มีความเข้มแข็งและมีความพร้อม และระบบการบริหารจัดการ ที่มีประสิทธิภาพ ในขณะที่โรงไฟฟ้าชีวมวลที่ไม่ประสบความสำเร็จ ส่วนใหญ่จะมีปัญหาอุปสรรค ในเรื่องปริมาณชีวมวลที่ป้อนเข้าสู่โรงไฟฟ้าไม่เพียงพอตลอดทั้งปี และปัญหาการคัดค้านจากชุมชนในพื้นที่

๑.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นข้อมูลเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าว จะแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ส่วน คือ การศึกษา พัฒนาและจัดทำต้นแบบที่เหมาะสมของระบบผลิต ไฟฟ้าจากชีวมวล ขนาด ๑ เมกะวัตต์ และการก่อสร้างและทดสอบประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า ซึ่งในส่วนของ การศึกษา พัฒนา และจัดทำต้นแบบที่เหมาะสมจะมีการศึกษาถึงชนิดของชีวมวลที่เหมาะสมและเพียงพอ เทคโนโลยีการผลิต การคัดเลือกพื้นที่และผู้เข้าร่วมดำเนินโครงการ เป็นต้น

๑.๓ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการต้นแบบ ที่ประสบความสำเร็จและสามารถนำไปสู่การขยายผลการพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล จึงเห็นควรสนับสนุน โครงการดังกล่าว และอนุมัติงบดำเนินการจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ ความเป็นไปได้ของโครงการ โดยขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้ความสำคัญในประเด็น ต่างๆ ดังนี้ (๑) การคัดเลือกชีวมวลและปริมาณชีวมวลจะต้องมีเพียงพอที่จะสามารถป้อนเข้าสู่โรงไฟฟ้า ชีวมวลได้อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี (๒) การคัดเลือกพื้นที่โครงการ (๓) การกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก ผู้เข้าร่วมโครงการ (๔) หน่วยงานท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินโครงการจะต้องมีความเข้มแข็งและมีความพร้อม ในการบริหารจัดการทั้งด้านเทคนิค (เช่น การเดินระบบ และการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า) และด้านการเงิน (เช่น การจัดเก็บรายได้) (๕) เทคโนโลยีการผลิตที่มีประสิทธิภาพ (๖) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (๗) ความคุ้มค่าและผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (๘) รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม (๙) การมีส่วนร่วม และการยอมรับของชุมชน และ (๑๐) รูปแบบการบริหารจัดการ เป็นต้น และเมื่อผลการศึกษาวิเคราะห์ ความเป็นไปได้ของโครงการได้ข้อสรุปที่ชัดเจนแล้ว ให้นำมาประกอบการกำหนดพื้นที่และการก่อสร้าง โรงไฟฟ้าชีวมวลต้นแบบต่อไป

๑.๔ สำหรับงบประมาณในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวล ขนาด ๑ เมกะวัตต์ จำนวน ๑๐ โรง วงเงิน ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ใช้เงินงบประมาณค่อนข้างสูง จึงเห็นควรให้พิจารณา ใช้แหล่งเงินสนับสนุนอื่นๆ ที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เช่น โครงการ เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการตับชุมชน และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เป็นต้น เพื่อเป็นการแบ่งเบา ภาระงบประมาณของรัฐ และเป็นการสนับสนุนให้ชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกะวัตต์ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ และอนุมัติงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้เป็นงบดำเนินการในการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการในด้านต่างๆ เช่น ชนิดและความพอดเพียงของชีวมวล พื้นที่ดำเนินโครงการ รูปแบบการลงทุน หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ เทคโนโลยีการผลิต ความคุ้มค่า และผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การมีส่วนร่วมและการยอมรับของชุมชน และรูปแบบการบริหารจัดการ เป็นต้น สำหรับงบประมาณในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลต้นแบบนั้น เห็นควรให้พิจารณาใช้แหล่งเงินทุนอื่นๆ ที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการดำเนินโครงการนอกเหนือจากงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๒๐ ล้านบาท ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประสานงานกับกระทรวงพลังงานและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอใช้จ่ายเพิ่มเติมจากเงินกองทุนอนุรักษ์พลังงานหรือแหล่งทุนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๘๘

(นายวิชัย วิวัฒน์วงศ์)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๙๙ ๗.๗.๒๕๕๔

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)  
aoey54-12-29 ส.ยืนยัน คคก.4 (นันท์นภัส)

๙ ๓๐ ๘.๘. ๒๕๕๔  
ม.ส.ว. ....  
ม.ก.ส. ....  
จ.ว. .... ๓๐.๐๘.๕๔  
ผู้พิมพ์ ....