

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวล
ขนาด ๑ เมกกะวัตต์

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๖๐
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘.๓/๑๔๗๐๖
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๒๔๘๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๕๖๕๒
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๐๘๓
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๓๐๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
การผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์ ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน
สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็น
อภิปรายและมีมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ มีความเห็น ดังนี้

๑.๑ โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวล เป็นโครงการที่ควรส่งเสริม ซึ่งนอกจากจะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล

/ในการ...

ในการพัฒนาพลังงานทดแทน และส่งเสริมการสร้างโรงไฟฟ้าโดยใช้ชิ้นส่วนประกอบที่ผลิตในประเทศไทยแล้ว
ยังก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากชีวมวล และลดปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการเผาทิ้งชีวมวล รวมทั้ง
ช่วยสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนอีกด้วย อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ผ่านมา
มีทั้งกรณีที่ประสบความสำเร็จและไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งในกรณีของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ประสบความสำเร็จ
จะมีปัจจัยสู่ความสำเร็จที่สำคัญ ได้แก่ ปริมาณชีวมวลที่เพียงพอ การมีส่วนร่วมและการยอมรับของชุมชน
หน่วยงานท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินโครงการที่มีความเข้มแข็งและมีความพร้อม และระบบการบริหารจัดการ
ที่มีประสิทธิภาพ ในขณะที่โรงไฟฟ้าชีวมวลที่ไม่ประสบความสำเร็จ ส่วนใหญ่จะมีปัญหาอุปสรรค
ในเรื่องปริมาณชีวมวลที่ป้อนเข้าสู่โรงไฟฟ้าไม่เพียงพอตลอดทั้งปี และปัญหาการคัดค้านจากชุมชนในพื้นที่

๑.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าว
จะแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ส่วน คือ การศึกษา พัฒนาและจัดทำต้นแบบที่เหมาะสมของระบบผลิต
ไฟฟ้าจากชีวมวล ขนาด ๑ เมกกะวัตต์ และการก่อสร้างและทดสอบประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า ซึ่งในส่วนของการ
ศึกษา พัฒนา และจัดทำต้นแบบที่เหมาะสมจะมีการศึกษาถึงชนิดของชีวมวลที่เหมาะสมและเพียงพอ
เทคโนโลยีการผลิต การคัดเลือกพื้นที่และผู้เข้าร่วมดำเนินโครงการ เป็นต้น

๑.๓ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการต้นแบบ
ที่ประสบความสำเร็จและสามารถนำไปสู่การขยายผลการพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล จึงเห็นควรสนับสนุน
โครงการดังกล่าว และอนุมัติงบดำเนินการจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการศึกษาวิเคราะห์
ความเป็นไปได้ของโครงการ โดยขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้ความสำคัญในประเด็น
ต่างๆ ดังนี้ (๑) การคัดเลือกชีวมวลและปริมาณชีวมวลจะต้องมีเพียงพอที่จะสามารถป้อนเข้าสู่โรงไฟฟ้า
ชีวมวลได้อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี (๒) การคัดเลือกพื้นที่โครงการ (๓) การกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก
ผู้เข้าร่วมโครงการ (๔) หน่วยงานท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินโครงการจะต้องมีความเข้มแข็งและมีความพร้อม
ในการบริหารจัดการทั้งด้านเทคนิค (เช่น การเดินระบบ และการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้า) และด้านการเงิน
(เช่น การจัดเก็บรายได้) (๕) เทคโนโลยีการผลิตที่มีประสิทธิภาพ (๖) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
(๗) ความคุ้มค่าและผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (๘) รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม (๙) การมีส่วนร่วม
และการยอมรับของชุมชน และ (๑๐) รูปแบบการบริหารจัดการ เป็นต้น และเมื่อผลการศึกษาวิเคราะห์
ความเป็นไปได้ของโครงการได้ข้อสรุปที่ชัดเจนแล้วให้นำมาประกอบการกำหนดพื้นที่และการก่อสร้าง
โรงไฟฟ้าชีวมวลต้นแบบต่อไป

๑.๔ สำหรับงบประมาณในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวล ขนาด ๑ เมกกะวัตต์
จำนวน ๑๐ โรง วงเงิน ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ใช้เงินงบประมาณค่อนข้างสูง จึงเห็นควรให้พิจารณา
ใช้แหล่งเงินสนับสนุนอื่นๆ ที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เช่น โครงการ
เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เป็นต้น เพื่อเป็นการแบ่งเบา
ภาระงบประมาณของรัฐ และเป็นการสนับสนุนให้ชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล เพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ และอนุมัติงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้เป็นงบดำเนินการในการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการในด้านต่างๆ เช่น ชนิดและความพอเพียงของชีวมวล พื้นที่ดำเนินโครงการ รูปแบบการลงทุน หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ เทคโนโลยีการผลิต ความคุ้มค่า และผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การมีส่วนร่วมและการยอมรับของชุมชน และรูปแบบการบริหารจัดการ เป็นต้น สำหรับงบประมาณในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลต้นแบบนั้น เห็นควรให้พิจารณาใช้แหล่งเงินทุนอื่นๆ ที่มีภารกิจที่สอดคล้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติอนุมัติ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับความเห็นของกระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการดำเนินโครงการนอกเหนือจาก งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๒๐ ล้านบาท ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประสานงานกับกระทรวงพลังงานและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอใช้จ่ายเพิ่มเติมจากเงินกองทุนอนุรักษ์พลังงานหรือแหล่งทุนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับการส่งเสริม การใช้พลังงานทดแทน เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

๐๐

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓๐ ส.ค. ๒๕๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

aoey54-12-29 ส.ยืนยัน คค.4 (นันทน์ภัส)

๓๐ ส.ค. ๒๕๕๕
ผบ.สวค.
ผอ.กลุ่ม
จวค. 30 ส.ค. 54
ผู้พิมพ์