



ส.อ. ๑/๒๒๙

๒๕๖๕

๑๑ ๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส3156

รับที่ : ส9060/54

วันที่ : 20 ต.ค. 54

๑๖๑๖

๑ ๕๐๐

เวลา : 11:16

ที่ ๑

ที่ วท (ปคร) ๐๒๐๔.๓/ ๕๕๐๖ สทส

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอโครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอโครงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากวิกฤตพลังงานโลก ส่งผลให้เกิดความตื่นตัวของแต่ละประเทศในการพัฒนาพลังงานทดแทนจากแหล่งต่างๆ เพื่อลดผลกระทบจากวิกฤตการณ์ให้น้อยที่สุด ชีวมวลเป็นแหล่งพลังงานหนึ่งที่มีศักยภาพของประเทศไทยสามารถเป็นทางเลือกในการผลิตพลังงานทดแทนที่สำคัญ เนื่องจากไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม มีของเหลือใช้ทางการเกษตรที่เป็นชีวมวลจำนวนมาก เช่น ฟางข้าว ยอดอ้อย ใบอ้อย ลำต้นและซังข้าวโพด ลำต้นและเหง้ามันสำปะหลัง เป็นต้น ชีวมวลเหล่านี้ สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าได้ มากกว่า ๓,๐๐๐ เมกกะวัตต์ นอกจากนี้ในแต่ละปีเกษตรกรจะเผาชีวมวลทิ้งทำให้เกิดหมอกควันซึ่งเป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมและทำให้เกิดสภาวะโลกร้อนตามมา

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปลัดกระทรวงได้เล็งเห็นความสำคัญข้างต้น จึงต้องการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมมาช่วยแก้ปัญหาวิกฤตพลังงานและปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการทำลายเผาทิ้งชีวมวลให้สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการผลิตไฟฟ้า โดยการจัดทำโครงการพัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชุมชน ๑ เมกกะวัตต์ จำนวน ๑๐ โรง ให้กระจายทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และให้กระจายตามแหล่งที่มีชีวมวลเหลือทิ้งจากการเกษตรประเภทต่างๆ ได้ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงได้ประสานหาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับพื้นที่ที่มีความพร้อมและความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการสร้างโรงไฟฟ้าในทุกๆ ด้านตั้งแต่กระบวนการขอจัดตั้งโรงไฟฟ้าในพื้นที่ที่กำหนดจนถึงปริมาณชีวมวลที่จะนำมาใช้เป็นวัตถุดิบป้อนโรงไฟฟ้า ซึ่งพบว่าพื้นที่ที่มีความพร้อมดังกล่าวกว่า ๑๐ แห่ง แต่จะถูกคัดเลือกมาเพื่อดำเนินการเพียง ๑๐ แห่ง

๒/ในการ...

ในการดำเนินโครงการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงจะดำเนินการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และชุมชนในท้องถิ่น ในการสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตเครื่องจักรผลิตไฟฟ้าที่มี ประสิทธิภาพในต่างประเทศ ให้สามารถสร้างโรงไฟฟ้าโดยใช้ชิ้นส่วนประกอบที่ผลิตในประเทศไทยไม่ต่ำกว่า ๕๐% พร้อมทั้งสามารถบริหารจัดการโรงไฟฟ้าให้ดำเนินการผลิตไฟฟ้าจำหน่ายได้อย่างยั่งยืน เพื่อ เป็นแหล่งเรียนรู้ และเป็นต้นแบบการขยายผลสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่อื่นที่มีปริมาณชีวมวลที่มี ศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าต่อไป

## ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้โครงการดังกล่าวดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลด้านพลังงาน ข้อที่ ๓.๕.๔ ส่งเสริมการผลิต การใช้ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือก แทนเชื้อเพลิงฟอสซิล และ นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม ข้อที่ ๕.๓ ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและกิจกรรมที่ลดการ ผลิตก๊าซเรือนกระจกโดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ รวมถึงนโยบายรัฐบาลด้าน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม ข้อที่ ๖.๓ การสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุน และ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสถาบันการศึกษาชั้นสูง ให้เกิดการวิจัยและพัฒนา และ ถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ จึงต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินงานโครงการดังกล่าว

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการมีกรอบเวลาดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จึงต้องนำเสนอ ครม. พิจารณาโดยด่วน เพื่อให้ทันต่อการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๕

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินโครงการมีขั้นตอนกระบวนการที่สำคัญดังนี้

๔.๑ สนับสนุนมหาวิทยาลัยที่มีความพร้อมในการบริหารจัดการโครงการสร้าง โรงไฟฟ้าตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ

๔.๒ ดำเนินการคัดเลือกพื้นที่ที่มีความพร้อมในการดำเนินการ พร้อมกฎเกณฑ์การ เข้าร่วมดำเนินโครงการ

๔.๓ ดำเนินการจัดหาเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลที่มีประสิทธิภาพเพื่อ พัฒนาสร้างโรงไฟฟ้า

๔.๔ ดำเนินการปลูกไม้โตเร็วเพื่อเสริมชีวมวลเหลือทิ้งที่ใช้เป็นวัตถุดิบ

๔.๕ ดำเนินการทดสอบการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าให้สามารถผลิตและพร้อม จำหน่ายไฟฟ้าได้

๔.๖ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าพร้อมการบริหารจัดการโรงไฟฟ้าให้แก่ ผู้เข้าร่วมโครงการและผู้สนใจทั่วไป

๔.๗ ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการและการบริหารจัดการจำหน่ายไฟฟ้า เพื่อส่งเงินคืนรัฐ และให้ชุมชนมีรายได้จากการจำหน่ายชีวมวลเหลือทิ้งหรือการตัดไม้โตเร็วที่ได้ปลูกไว้มา ขายให้กับโรงไฟฟ้า

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลผลิตของแผนงาน/โครงการ (output)

โรงไฟฟ้าจากชีวมวล กำลังการผลิต ๑ เมกกะวัตต์ จำนวน ๑๐ โรง

๖.๒ ผลลัพธ์ของแผนงาน/โครงการ (outcome)

๑) เป็นโครงการนำร่องในการดำเนินการโรงไฟฟ้าจากชีวมวลที่สามารถนำไปขยายผลได้ทั่วประเทศ เป็นทางหนึ่งในการ สนับสนุนนโยบายรัฐในการผลิตพลังงานทดแทนให้ได้ตามเป้าหมาย

๒) ลดปัญหาสิ่งแวดล้อมจากการเผาชีวมวล

๓) สามารถขายคาร์บอนเครดิตนำรายได้เข้าประเทศ

๔) เป็นจุดเริ่มต้นสู่การเป็นเจ้าของเทคโนโลยีระบบการผลิต และบริหารจัดการโรงไฟฟ้าจาก ชีวมวลอย่างยั่งยืน สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๕) เป็นการนำผลผลิตทางการเกษตรมาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างไม่เหลือทิ้ง

(Zero – Waste)

๖) สร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ชุมชน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณ ๘๕๐ ล้านบาท ในการพัฒนาสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวล ๑๐ โรง โดยใช้ งบประมาณบริหารราชการแผ่นดิน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

รายละเอียดงบประมาณ	หน่วย : บาท
(๑) งบดำเนินงาน	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
(๒) งบอุดหนุนการพัฒนาสร้างเครื่องจักรสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล กำลังผลิต ๑ เมกกะวัตต์	๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐
<b>รวมทั้งสิ้น (แปดร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน)</b>	<b>๘๕๐,๐๐๐,๐๐๐</b>

\* รายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณตามเอกสารข้อเสนอโครงการที่แนบมาพร้อมนี้

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการโครงการดังกล่าวสนับสนุนนโยบายรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
ดังนี้

๙.๑ ด้านพลังงาน ข้อที่ ๓.๕.๔ ส่งเสริมการผลิต การใช้ ตลอดจนการวิจัยและ  
พัฒนาพลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกแทนเชื้อเพลิงฟอสซิล

๙.๒ นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม ข้อที่ ๕.๓ ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและกิจกรรมที่ลด  
การผลิตก๊าซเรือนกระจกโดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ

๔/๙.๓ นโยบาย...

๙.๓ นโยบายรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม ข้อที่  
๖.๓ การสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุน และความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมทั้ง  
สถาบันการศึกษาชั้นสูง ให้เกิดการวิจัยและพัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาเศรษฐกิจ  
และสังคม

#### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๑๐.๑ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ดำเนินโครงการพัฒนาและ  
ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะวัตต์  
จำนวน ๑๐ โรง

๑๐.๒ อนุมัติงบประมาณจำนวน ๘๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในการดำเนินโครงการ  
พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลเพื่อสร้างต้นแบบโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาด ๑ เมกกะ  
วัตต์ จำนวน ๑๐ โรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักส่งเสริมและถ่ายทอดเทคโนโลยี  
โทรศัพท์ ๐๒-๓๓๓๓๙๕๖  
โทรสาร ๐๒-๓๓๓๓๙๓๑  
E-mail sombat.s@most.go.th