

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๗๖๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เลขที่เอกสารคณะรัฐมนตรี	
รับที่	10494 สวท
วันที่	29 มิ.ย. 2554 (55๖)
สพด.รับที่ 13761	
วันที่	30 มิ.ย. 2554
เวลา	16-00 ✓

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศ โครงการ Asia Pacific Observatory on Health Systems and Policies

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๔๖๗๙
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศ โครงการ Asia Pacific Observatory on Health Systems and Policies ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรณีขออนุมัติเงินอุดหนุนดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญา ตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า โดยที่ในการให้เงินอุดหนุนฯ ต้องกระทำเป็นความตกลงระหว่างผู้อุดหนุนกับองค์การอนามัยโลก (a separate agreement between WTO and the relevant donor) ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ แห่งประกาศเจตนารมณ์การสนับสนุนโครงการฯ (Statement of Intent to support the Asia Pacific Observatory on Health Systems and Policies) และข้อ ๓ แห่งร่างข้อกำหนดและขอบเขตของงานฯ (Draft Terms of References for the Asia Pacific Observatory on Health Systems and Policies) ซึ่งความตกลงที่จะทำขึ้นต่อไปนั้นเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้น

เป็นลายลักษณ์อักษร โดยประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ความตกลงดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากความตกลงการให้เงินอุดหนุนโครงการ Asia Pacific Observatory on Health Systems and Policies กำหนดให้รัฐบาลไทยให้เงินอุดหนุนโครงการ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งเป็นจำนวนเงินเล็กน้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณในภาพรวม ไม่มีผลผูกพันงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๙ (นางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th