

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๒๑๖๙๗



สว. ๕/๓๐๕
วันที่ ๒๕-๑-๕๔
เวลา ๑๐-๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3722
รับที่ : ศ10980/54
วันที่ : 14 ธ.ค. 54 เวลา : 10:03

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 27 S.A. 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๔๒๙
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ข้อเท็จจริง

ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้มีแนววินิจฉัยและตอบข้อหารือส่วนราชการต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดไว้ว่า “หลังจากทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้ว ให้ส่วนราชการรีบดำเนินการให้เป็นไปตามแผน และตามขั้นตอนของระเบียบนี้ ในส่วนที่ ๒ ส่วนที่ ๓ หรือส่วนที่ ๔ แล้วแต่กรณี เพื่อให้พร้อมที่จะทำสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงินแล้ว” ไปว่า กรณีจะถือว่าทราบยอดเงินนั้น หมายความว่า การทราบยอดเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติจากรัฐสภา หรือได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณแล้ว การดำเนินการจัดหาจึงจะชอบด้วยระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังไม่ได้มีการประกาศใช้ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ กำหนดว่า “ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี” กรณีจึงเห็นได้ว่า ส่วนราชการจะมีระยะเวลาดำเนินการจัดหาผู้ขายหรือผู้รับจ้าง การทำสัญญา การตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ตลอดจนเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปชำระหนี้ตามสัญญา ไม่เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ประกอบกับในช่วงตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตอุทกภัยอย่างรุนแรงในเขตพื้นที่หลายจังหวัดของประเทศไทย รวมทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นเหตุให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีภารกิจที่จะต้องจัดหาพัสดุเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์อุทกภัย ซึ่งจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อการดำเนินการจัดหาพัสดุและการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ อันจะนำไปสู่การกระตุ้นเศรษฐกิจในภาครัฐและมีเงินหมุนเวียนในระบบมากขึ้น

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินการจัดหาพัสดุ และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ จึงเห็นสมควรข้อความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้ ในประเด็นตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง

/๔.

๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการจัดหาพัสดุ และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ จึงเห็นสมควรขอความร่วมมือจากหน่วยงานปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้ ในประเด็นตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง โดยให้ส่วนราชการถือปฏิบัติดังนี้

๔.๑ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน เนื่องจากสำนักงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน แล้ว ให้ถือปฏิบัติดังนี้

๔.๑.๑ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้วตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง แล้ว ให้ส่วนราชการดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้

๔.๑.๒ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาพัสดุดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีกับสำนักงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้

เมื่อดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจนได้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วจึงให้ลงนามในสัญญาได้

๔.๒ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่าย ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ให้ถือปฏิบัติดังนี้

๔.๒.๑ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาแล้วตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงได้พิจารณารายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการและพิจารณาข้อสังเกตเรียบร้อยแล้ว ให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมไว้ก่อนได้ ทั้งนี้ ห้ามส่วนราชการก่อกวนผู้ผูกพัน (ลงนามในสัญญา) จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้ว

๔.๒.๒ การจัดหาพัสดุโดยใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ให้ถือได้ว่าทราบยอดเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดหาพัสดุตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีกับสำนักงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ห้ามส่วนราชการก่อกวนผู้ผูกพัน (ลงนามในสัญญา) จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการแล้ว

อนึ่ง กรณีข้อ ๔.๒ ให้ส่วนราชการกำหนดเป็นเงื่อนไขบังคับในเอกสารประกาศการจัดซื้อหรือจัดจ้างไว้ด้วยว่า การจัดซื้อหรือจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาซื้อหรือสัญญาจ้างได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะประกาศใช้ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากสำนักงบประมาณแล้ว และในกรณีที่มิได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากสำนักงบประมาณเพื่อการจัดหาในครั้งดังกล่าว ส่วนราชการสามารถยกเลิกการจัดหาได้

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ไม่มี

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อทราบ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

จ. น. -

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ

Amw

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๓ ธ.ค. ๒๕๕๔

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๐๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ก. ๒๐ ๐๕๐๖/๓๓๑๓/๔

จ. ๑๕ ธ.ค. ๕๔

เรียน รอง-นรม. (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

กค. ขอให้นำเรื่อง ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการจัดหาพัสดุ

ก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ประกาศใช้ เสนอ ครม. ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบ

ตามที่ กค. เสนอ

ท ๒๐

สลด. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 27 ส.ค. 2554 ลงมติว่า

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทราบ

