

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๒๓/ ๒๐๙๕๑



พศจิกาย ๒๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส3628/๒๐๙๕๑

รับที่ : ส10563/54 10 8๐

วันที่ : 01 ธ.ค. 54 เวลา: 11:16

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

2/328
๑๕๓๘๙
11.2๐๑๖

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

๒. กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

ด้วยส่วนราชการต่าง ๆ ได้เสนอเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลับกรองตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามที่อ้างถึง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป คณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการ เพื่อกำชับให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาวินัยการเงินการคลังและการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/๔. สำระสำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนฯ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๓) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๔) กองทัพบก กรณีการขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์เงินทุนฯ

(๕) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้งเนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณากรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์สรุปข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) มีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๓๒)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ต่อประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนโดยสรุปดังนี้

(๒.๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ มีความเห็นดังนี้

- จากการที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมควรให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติพิจารณา ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. อีกครั้งหนึ่งก่อน

- ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคงระดับของเงินกองทุนฯ โดยให้คำนึงถึงการต้องงบประมาณด้วย

- เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งกองทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงในการสร้างภาระด้านเงินงบประมาณในอนาคต ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาตามความเห็นกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อ ๗ (๑) ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หากต้องมีการเพิ่มทุนในอนาคตอาจเป็นภาระงบประมาณ ควรให้มีการบริหารจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนด้วย

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีลงมติ เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบฯ ความเห็นของรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งร่างระเบียบฯ ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ดำเนินการต่อไปได้

(๓) จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า การนำเสนอรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนฯ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เป็นปัญหาในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมต่อไปได้

๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งเสนอผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ ทุน ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อทราบผลการพิจารณาแล้ว และได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานทุนหมุนเวียนทั้ง ๒ ทุน สรุปได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ๑ ทุน คือ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนรอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแล้ว

/ (๒) กรณี...

(๒) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรจัดตั้งจำนวน ๓ รุ่น คือ รุ่นหมุนเวียน สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคล ออทิสติกส์ และไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ รุ่น คือ เงินทุนหมุนเวียนโรงงานพอกหนัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งทั้ง ๔ แห่ง มิได้ดำเนินการจัดตั้งทุนต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับความเห็น ของคณะกรรมการฯ

(๓) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง จำนวน ๑ รุ่น คือ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กองทุนฯ ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำกับและควบคุมให้การจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ หรือ อยู่ระหว่างการศึกษาก่อตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่าง เหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด โดยกรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนกรอบคู่มือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติด้วยแล้ว ประกอบด้วยประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- คำจำกัดความ และขอบเขตการใช้งาน
- หลักการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- ลักษณะทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา
- กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จากผลการดำเนินงานตามข้อ ๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะ ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรรายงานผลการดำเนินงานและนำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๔.๑ การสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เกี่ยวกับผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ รุ่น ข้อ ๔.๓ ความคืบหน้าการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดังกล่าว และข้อ ๔.๔ เรื่อง “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ”

/๕.๒ นำเสนอ...

๕.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามข้อสังเกตตามข้อ ๔.๒ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่นำเสนอหลักการหรือร่างกฎหมายที่มีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตาม “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ” ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ พิจารณานำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕