

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๗/



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สวต ๑/348.2

๒๖ ธค ๕๔

๒๖ ธค ๕๔

๒๖

ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๖๑๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า เอกสารสำคัญสองฉบับที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเรียนว่า กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาเอกสารสำคัญสองฉบับประกอบด้วย ๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการทองเที่ยว และ ๒) บันทึกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการทองเที่ยวแห่งชาติของประเทศสมาชิกอาเซียนกับหน่วยงานด้านการทองเที่ยวแห่งชาติของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการทองเที่ยว เกี่ยวกับความเห็นชอบต่อสารัตถะและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการทองเที่ยว

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการกระชับความร่วมมือด้านการทองเที่ยว โดยกำหนดสาขาและรูปแบบของความร่วมมือและให้การดำเนินการทั้งปวงอยู่ภายใต้กฎหมายกฎระเบียบ และนโยบายภายในของแต่ละประเทศ ดังนั้น หากไม่มีการปรับเนื้อหาเป็นอย่างอื่นหรือจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติตามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่น่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

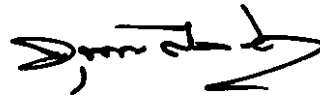
๒. บันทึกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวแห่งชาติของประเทศสมาชิกอาเซียนกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวแห่งชาติของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

ร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าวระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ร่างบันทึกความร่วมมือนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายกับประเทศผู้เข้าร่วม ดังนั้น หากไม่มีการปรับแก้เนื้อหาหรือใช้ถ้อยคำแสดงเจตนาว่า ประเทศผู้เข้าร่วมประสงค์จะให้ร่างบันทึกความร่วมมือก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ที่จะผูกพันกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐

อย่างไรก็ดี จากผลการประชุมคณะกรรมการรวมกลุ่มด้านการท่องเที่ยวและงบประมาณของอาเซียน ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๕ - ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ประเทศบรูไน ที่ประชุมมีมติให้ปรับแก้ไขถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ โดยให้ระบุในข้อ ๑๐ ว่า “บันทึกความเข้าใจนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายกับประเทศผู้เข้าร่วม” ดังนั้น บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ซึ่งตรงตามเหตุผลที่กระทรวงการต่างประเทศให้ไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘