

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1349
วันที่ 27 ธ.ค. 54 เวลา 8.10

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

๕/348.9
รับที่ 30 ธ.ค. 54
เวลา 10.00 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๙.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๖๒๐
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

27 S.A. 2554
จัดเข้าวาระ.....

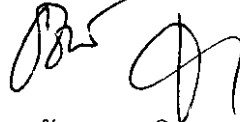
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๘-๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว และร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวแห่งชาติของประเทศสมาชิกอาเซียนกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวแห่งชาติของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ และร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศที่จัดทำเป็นลายลักษณ์อักษร โดยข้อบทสุดท้าย (Final Provisions) ของเอกสารทั้งสองฉบับได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายกับประเทศภาคี

แสดงให้เห็นว่า ประเทศภาคีไม่มีความมุ่งหมายจะให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th