



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒) / ศส ๑๐

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๓๖๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา(ฉบับที่๒)พ.ศ.๒๕๕๑

จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.)

ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. กฎ ก.พ.อ.ว่าด้วยการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

๒๕๕๒ และประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานการจำแนกตำแหน่งข้าราชการพลเรือนใน

สถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. แนวทางการเทียบเคียงประเภทตำแหน่งเพื่อกำหนดและการได้รับเงินประจำ

ตำแหน่ง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่ง

ผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๖. ประมาณการงบประมาณที่ต้องขอรับจัดสรรเพิ่มขึ้นต่อปีงบประมาณ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. สรุปเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่อง การปรับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาในประเด็นร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ ที่บัญญัติให้ปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง หรือตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนให้สอดคล้องกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ปรับปรุงใหม่ และการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ.กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยให้เทียบเคียงกับบัญชีเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง หรือตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)แล้ว เห็นว่า การที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนดเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งวิชาการและ

ตำแหน่งประเภทผู้บริหารแตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือนสามัญ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการประเภทอื่น จะมีผลกระทบต่อบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำในระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยรวม คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้กระทรวงศึกษาธิการรับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้ชัดเจน สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ก.พ.อ.ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ พุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ได้พิจารณาทบทวนการปรับปรุงอัตราเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้มีความสอดคล้องกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ปรับปรุงใหม่ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยเทียบเคียงกับบัญชีเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งหรือตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แล้ว มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง โดยมีประเด็นที่ปรับปรุงซึ่งมิได้ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการประเภทอื่น ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งวิชาการ กรณีตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ แต่ละตำแหน่งได้คงกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งเป็น ๒ อัตรา ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ๓,๕๐๐ บาท และ ๕,๖๐๐ บาท ตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ๕,๖๐๐ บาท และ ๙,๙๐๐ บาทตามกฎหมายเดิม เนื่องจากการขอปรับเป็นอัตราเดียวอาจเป็นผลให้ข้าราชการได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นจากการปรับระบบบริหารงานบุคคล ส่วนการได้รับเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด

(๒) ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ระดับผู้อำนวยการกอง และระดับผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ได้คงกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่ง ๕,๖๐๐ บาท และ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามกฎหมายเดิม ส่วนการได้รับเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด โดยผู้ที่ยังไม่เคยได้รับเงินประจำตำแหน่งจะมีสิทธิได้รับเมื่อมีคุณสมบัติระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และผ่านการประเมินเข้าสู่ตำแหน่ง ซึ่งเป็นหลักการเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะและเชี่ยวชาญเฉพาะ ได้คงกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งระดับชำนาญการ (ประเภทวิชาชีพเฉพาะ) ๓,๕๐๐ บาท ระดับชำนาญการพิเศษ(ประเภทวิชาชีพเฉพาะ) ๕,๖๐๐ บาท ระดับเชี่ยวชาญ ๙,๙๐๐ บาท และระดับเชี่ยวชาญพิเศษ ๑๓,๐๐๐ บาทไว้ตามกฎหมายเดิม ส่วนการได้รับเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด โดยผู้ที่ยังไม่เคยได้รับเงินประจำตำแหน่งจะมีสิทธิได้รับเมื่อมีคุณสมบัติระยะเวลาการดำรงตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และผ่านการประเมินเข้าสู่ตำแหน่ง ซึ่งเป็นหลักการเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

นอกจากนั้น ก.พ.อ. ได้ข้อกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะและเชี่ยวชาญเฉพาะที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเติม ดังนี้

๑) กรณีตำแหน่งซึ่งมีลักษณะงานที่ปฏิบัติไม่แตกต่างกันกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่ง ก.พ. กำหนดให้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง เห็นควรกำหนดให้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเช่นเดียวกัน ได้แก่ ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ ชื่อตำแหน่งนักกิจกรรมบำบัด นักเวชศาสตร์การสื่อความหมาย ตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ชื่อตำแหน่งนักตรวจสอบภายใน นักวิชาการเงินและบัญชี นักประชาสัมพันธ์ นักวิชาการช่างศิลป์ และนักสุขศึกษา

๒) กรณีตำแหน่งที่มีลักษณะงานเฉพาะด้านซึ่งมีความจำเป็นต้องกำหนดขึ้นตามภาระงานของสถาบันอุดมศึกษาและแตกต่างไปจากตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งควรกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ ชื่อตำแหน่งวิศวกรเคมี ซึ่งมีลักษณะงานวิชาชีพที่ต้องปฏิบัติโดยผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาที่ไม่อาจมอบหมายให้ผู้มีคุณวุฒิอย่างอื่นปฏิบัติงานแทนได้ และเป็นงานที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างเห็นได้ชัด และตำแหน่งประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ชื่อตำแหน่งนักวิชาการช่างทันตกรรม ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะงานต้องการความชำนาญโดยอาศัยพื้นฐานของความรู้และประสบการณ์เฉพาะด้าน หลักวิชาที่เกี่ยวข้องกับงาน

ทั้งนี้ การขอกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะและเชี่ยวชาญเฉพาะที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเติมตามข้อ ๑) และข้อ ๒) ดังกล่าว มีผลกระทบต่องบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้น ๙.๔ แสนบาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓) กรณีที่ ก.พ.อ. กำหนดสายงานหรือด้านของตำแหน่งที่จะให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเติมได้ ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับที่ ก.พ. กำหนดสายงานที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก กษ. นั้น เนื่องจากความเหมาะสมที่จะให้ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ประเภทใด สายงานใด หรือด้านใด ได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราเท่าใด ก.พ.อ. ซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ย่อมทราบถึงเหตุผลและความจำเป็นได้ดี

(๔) การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งเพื่อรักษาสีทธิประโยชน์เดิมในกรณีข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการครู ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนสามัญอยู่เดิมในสถาบันอุดมศึกษากลุ่มใหม่ที่เกิดจากการหลอมรวมสถาบันการศึกษาต่าง ๆ หรือยกฐานะหน่วยงานเพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันอุดมศึกษา ได้แก่ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ มหาวิทยาลัยนครพนม มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ซึ่งหากเปลี่ยนเป็นตำแหน่งอาจารย์จะมีผลกระทบในการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งเนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้คงสิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับตามระบบเดิม จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่มีเงินประจำตำแหน่งไม่น้อยกว่าเดิม ทั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔(๑) และเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๔ (๑๑) เป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ก.พ.อ.ได้ดำเนินการปรับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับการกำหนดตำแหน่งและได้รับเงินเดือนตามระบบบริหารงานบุคคลที่ปรับปรุงใหม่มาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว เพื่อให้การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสอดคล้องกับการกำหนดตำแหน่งตามระบบบริหารงานบุคคลใหม่ เป็นไปตามเหตุผลความจำเป็นและเทียบเคียงได้กับข้าราชการพลเรือนสามัญ ก.พ.อ.จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๔. สรุปสาระสำคัญของเรื่อง

หลักการในการกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ ก.พ.อ.นำเสนอเพื่อพิจารณาใช้แนวทางการเทียบเคียงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน การคงสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายให้แก่ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งแตกต่างจากโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด จนกว่าจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามโครงสร้างตำแหน่งที่ ก.พ.อ.กำหนด ซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าเดิม และการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ควรกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามเหตุผลความจำเป็น

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีระบบค่าตอบแทนที่เทียบเคียงได้กับระบบบริหารงานบุคคลข้าราชการพลเรือนสามัญ และไม่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ที่ได้รับอยู่เดิมของข้าราชการ

๖. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๖.๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อรองรับการกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินประจำตำแหน่งตามระบบบริหารงานบุคคลใหม่ให้แก่กระทรวงศึกษาธิการ ทั้งนี้ ประมาณการงบประมาณที่ต้องขอรับจัดสรรเพิ่มตามเหตุผลความจำเป็นเพื่อเป็นเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลังต่อปีงบประมาณ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙.๔ แสนบาท (ประมาณการจากข้อมูลบุคลากร ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔)

๗. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๗.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะปฏิรูปการศึกษา โดยปฏิรูปโครงสร้างและการบริหารจัดการ ซึ่งรวมถึงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา

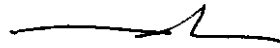
๗.๒ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามระบบบริหารงานบุคคลใหม่มีผลกระทบให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นตามเหตุผลความจำเป็นเพื่อเป็นเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนตามระเบียบกระทรวงการคลัง ประมาณการรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙.๔ แสนบาท ต่อปีงบประมาณ

๗.๓ ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง มีผลกระทบโดยตรงกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ดำรงตำแหน่งซึ่งต้องกำหนดให้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญและตามเหตุผลความจำเป็นของตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่ควรกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง และข้าราชการที่ต้องคงสิทธิประโยชน์เงินวิทยฐานะหรือเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิมตามมติคณะรัฐมนตรี

๗.๔ ผลกระทบทางด้านอื่น ๆ ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐-๑, ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๘