

ที่ นร ๐๑๑๐/ *ส.อ.พ.ค.*



เลขที่..... 12445
วันที่ 4 ธ.ค. 2554
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3728 (ฉป) ✓
รับที่ : ธ10991/54 10 กลัง
วันที่ : 14 ต.ค. 54 เวลา : 15:15

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ พร้อมบทสรุปผู้บริหาร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๙๒๑๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการ
ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗)
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัด
เป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาค
ธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของ
รัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ใน
มาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการสรรหา การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง เป็นต้น มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปี แล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๓. สาระสำคัญ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดกรอบแนวทางในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ สอดส่องการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเน้นสอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งสอดส่องเรื่องอื่นๆ ในพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการ ซึ่งมีผลการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

๓.๑.๑ การประชุม ก.ธ.จ. เพื่อสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ได้ขับเคลื่อนให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ รวมจำนวน ๒๗๖ ครั้ง ซึ่ง ก.ธ.จ. ทุกคณะสามารถดำเนินการประชุมได้ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดไว้ให้มีการประชุม ก.ธ.จ. อย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง โดย ก.ธ.จ. ที่จัดประชุมมากที่สุด จำนวน ๕ ครั้ง รวม ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น ฉะเชิงเทรา นครปฐม นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ และสระแก้ว สำหรับจังหวัดอื่นๆ มีการจัดประชุมจำนวน ๔ ครั้ง รวม ๓๗ จังหวัด และจัดประชุมจำนวน ๓ ครั้ง รวม ๓๑ จังหวัด ซึ่งในการประชุม ก.ธ.จ. แต่ละครั้ง กรรมการจะพิจารณาถ้อยแถลงเรื่องที่เกิดจากการสอดส่องก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าไปพร้อมกัน

๓.๑.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในภาพรวม

(๑) การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐโดยเน้นสอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมทั้ง ๗๕ คณะ/จังหวัด พบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติภารกิจหรือบริหารจัดการโครงการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗๘ โครงการ รวม ๑๐๕ ข้อ ซึ่งแยกเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) คือปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสมากที่สุด จำนวน ๗๓ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๘ รองลงมาเป็นกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) คือการปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๔๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๕

(๒) การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องร้องเรียน เป็นกรณีเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน เรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่ จากผลการสอดส่องในภาพรวมของ ก.ธ.จ. ๗๕ คณะ/จังหวัด พบว่า เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗๓ เรื่อง รวม ๘๐ ข้อ ซึ่งแยกเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุดจำนวน ๔๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗ รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) คือการปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๑๒ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖

จากกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยแจ้งเป็นมติของ ก.ธ.จ.

ให้เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามมติ ก.ธ.จ. ซึ่งส่วนราชการได้มีการตอบรับ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้ว

(๓) ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ โดย ก.ธ.จ. ได้มีการพิจารณาและมีมติเรื่องที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาระบบการทำงานของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหลายเรื่อง เช่น ดำเนินการจัดสัมมนาเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วม และสร้างเครือข่ายเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน การมอบหมายให้รองประธาน ก.ธ.จ. ทำหน้าที่ประธานในการประชุมปรึกษาหารือเรื่องต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. อย่างไม่เป็นทางการ ก่อนจะนำเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ธ.จ. อย่างเป็นทางการ เป็นต้น

๓.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ดังนี้

๓.๒.๑ จัดทำกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒.๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหา แต่งตั้ง และการประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. กรณีมีจังหวัดตั้งขึ้นใหม่ (จังหวัดบึงกาฬ) และกรณีมีการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

๓.๒.๓ สร้างเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่ให้กับกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๓.๒.๔ จัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ประมวลจริยธรรมของกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๓.๒.๕ ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ในเรื่องกำหนดสัดส่วนของผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๓.๒.๖ จัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒.๗ สนับสนุนข้อมูลของ ก.ธ.จ. ผ่านเว็บไซต์ www.opm.go.th ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๓.๒.๘ ขอความอนุเคราะห์สถานที่ของจังหวัดเพื่อใช้เป็นสำนักงานหรือศูนย์ประสานงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๓.๒.๙ จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ และเผยแพร่รายงานดังกล่าวให้กับ ก.ธ.จ. ทั่วประเทศ จังหวัด อำเภอ รวมถึงประชาชนหน่วยงานราชการต่างๆ เพื่อใช้ประโยชน์

๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแผนในการปฏิบัติงานเพื่อให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ดังนี้

๓.๓.๑ การสอดส่องผลการปฏิบัติงานของจังหวัด และการให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. จะยังคงให้ความสำคัญหรือเน้นในเรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และการดำเนินการ

ในเรื่องอื่นๆ ตามอำนาจหน้าที่ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ของระเบียบฯ เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓.๓.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนให้มีการสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. แต่ละคณะมีการสร้างเครือข่ายร่วมกัน และสร้างเครือข่ายกับภาคประชาชน เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายในการสอดส่องการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐให้กว้างขวางยิ่งขึ้น รวมทั้งกระตุ้นให้มีการใช้เครือข่ายนักวิชาการในพื้นที่ ซึ่งได้มีการสร้างเครือข่ายไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอแนะในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๓.๓.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก.ธ.จ. จะครบวาระในการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหา ก.ธ.จ. ใหม่ ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด โดยจะต้องเตรียมการเพื่อชักชวนความเข้าใจและอำนวยความสะดวกให้กับจังหวัด และอำเภอในการสรรหา ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบฯ และเมื่อดำเนินการสรรหาแล้วเสร็จ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้จัดให้มีการสัมมนาผู้ได้รับการสรรหาเป็น ก.ธ.จ. ใหม่ทั้งหมด เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท และอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. รวมทั้ง กระบวนการสอดส่อง และการให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามเจตนารมณ์ที่กฎหมายกำหนด และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. เป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกันทุกจังหวัด

๓.๓.๔ ส่งเสริมให้ ก.ธ.จ. ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอย่างเคร่งครัด ซึ่งได้มีข้อกำหนดในประมวลจริยธรรมให้เป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาเกี่ยวกับความประพฤติ การบกพร่องต่อหน้าที่ หรือการหย่อนความสามารถของกรรมการ ซึ่งอาจถูกเสนอให้พ้นจากตำแหน่งตามข้อ ๑๙ (๔) แห่งระเบียบฯ ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนรวมทั้งส่วนราชการต่างๆ เกิดความเชื่อถือ มีความศรัทธาและยอมรับในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดมากยิ่งขึ้น

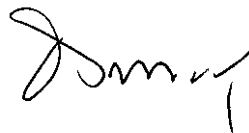
ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นวาระเพื่อทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทรางศุ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๗๑