

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ ๒๐๓/๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 11081

วันที่ 19-๑-๕๕ เวลา ๑๖.๕๐

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

กระทรวงการคลัง เรื่องที่ ๕.....

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. ร่างระเบียบว่าด้วยเงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐโดยตำแหน่ง พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ.

19 ส.ค. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว (ล) ๒๖๒๓๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงยุติธรรม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. ร่างระเบียบว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐโดยตำแหน่ง พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. เป็นการกำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (คณะกรรมการ ป.ป.ท.) มีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง บำเหน็จตอบแทน การประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง เงินค่ารับรอง และค่าอุปกรณ์สื่อสารที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑.๑ การกำหนดอัตราเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่กำหนดให้ได้รับเท่ากับอัตราเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) แต่โดยที่องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท. แตกต่างกัน กล่าวคือ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาและมีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี และดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว ส่วนคณะกรรมการ ป.ป.ท. คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามลำดับ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และเมื่อเปรียบเทียบอำนาจหน้าที่ระหว่างคณะกรรมการ ป.ป.ท. และคณะกรรมการ ป.ป.ช.

/ แล้วจะเห็น ...



แล้วจะเห็นได้ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบน้อยกว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. เช่น คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจหน้าที่ได้ส่วนข้อเท็จจริงในการกระทำทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีได้ดำรงตำแหน่งระดับสูง แต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการได้ส่วนและวินิจฉัยเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง (ซึ่งรวมถึงข้าราชการและตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่น หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย) หรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ผู้อำนวยการกองที่ร้ายแรงผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมหรือความผิดที่เกี่ยวข้องกัน รวมทั้งได้ส่วนและวินิจฉัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐร้ายแรงผิดปกติเพื่อร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เป็นต้น ดังนั้น การกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ให้เท่ากับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเป็นการไม่เหมาะสมแต่ควรกำหนดเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของคณะกรรมการ ป.ป.ท. โดยพิจารณาตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๕ ซึ่งได้กำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการและอนุกรรมการ โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มที่ ๑ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี ประธานรัฐสภา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด ซึ่งตำแหน่งเหล่านี้เป็นตำแหน่งสูงสุดขององค์อำนาจอธิปไตย มีอำนาจวินิจฉัยสั่งการเด็ดขาด

กลุ่มที่ ๒ ประกอบด้วย ประธาน ป.ป.ช. ประธาน ก.ก.ต. ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดเป็นบางเรื่อง

กลุ่มที่ ๓ ประกอบด้วย ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่หลักในการตรวจสอบข้อเท็จจริง รายงานและให้คำแนะนำต่อคณะรัฐมนตรีและสภา

และโดยที่ประธาน ป.ป.ช. ถูกจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๒ ซึ่งได้รับเงินเดือน ๖๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน เงินประจำตำแหน่ง ๔๕,๕๐๐ บาทต่อเดือน และกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเงินเดือน ๖๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เงินประจำตำแหน่ง ๔๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน ดังนั้น จึงควรกำหนดให้ประธานกรรมการ ป.ป.ท. อยู่ในกลุ่มที่ลดหลั่นลงมาคือ กลุ่มที่ ๓ ซึ่งจะได้รับเงินเดือน ๖๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เงินประจำตำแหน่ง ๔๒,๕๕๐ บาทต่อเดือน ส่วนตำแหน่งกรรมการ ป.ป.ท. จะได้รับเงินเดือน ๖๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ๔๑,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๑.๒ การกำหนดสิทธิและอัตราการได้รับเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจ้ดหารถประจำตำแหน่งสำหรับประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐไว้ในอัตรา ๔๑,๐๐๐ บาท นั้น เห็นว่า อัตราดังกล่าวเป็นอัตราที่เทียบเคียงกับอัตราเงินค่าตอบแทนเหมาะสมของข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ๔๑,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจ้ดหารถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จึงเหมาะสมแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากอัตราเงินค่าตอบแทนเหมาะสมดังกล่าวได้กำหนดไว้ในบัญชีท้ายของพระราชกฤษฎีกา หากในอนาคตจะต้องปรับแก้ไข อาจกระทำได้อย่าง เห็นควรกำหนดไว้ในระเบียบจะเหมาะสมกว่า

๑.๓ การกำหนดสิทธิการได้รับเงินค่ารับรองของประธานกรรมการและกรรมการ มีข้อสังเกตว่า ตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๓ กำหนดนิยามคำว่า “ค่ารับรอง” หมายความว่า ค่าเลี้ยงรับรอง ค่าที่พัก ค่ายานพาหนะ ค่าของขวัญ ฯ ...” นั้น เห็นว่า เนื่องจากการกำหนดรายการค่าที่พักและค่ายานพาหนะดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อนกับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการที่กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายไว้ตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและระเบียบกระทรวงการคลังที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไว้แล้ว จึงสมควรตัดข้อความดังกล่าวออก

/ ๒. ร่างระเบียบ ...



๒. ร่างระเบียบว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐโดยตำแหน่ง พ.ศ. เป็นการกำหนดให้กรรมการ ป.ป.ท. โดยตำแหน่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง การประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เงินค่ารับรอง และค่าอุปกรณ์สื่อสารที่จำเป็นในการปฏิบัติงานเท่ากับกรรมการ ป.ป.ท. และเป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๒.๑ เนื่องจากกรรมการ ป.ป.ท. โดยตำแหน่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการ ป.ป.ท. จึงควรได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราที่เท่ากัน คือ ๔๑,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๒.๒ การกำหนดสิทธิการได้รับเงินค่ารับรองของกรรมการ ป.ป.ท. โดยตำแหน่ง มีข้อสังเกตว่าตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๓ กำหนดนิยามคำว่า “ค่ารับรอง” หมายความว่า ค่าเลี้ยงรับรอง ค่าที่พัก ค่ายานพาหนะ ค่าของขวัญ ฯ ...” นั้น เห็นว่า เนื่องจากการกำหนดรายการค่าที่พักและค่ายานพาหนะดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อนกับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการที่กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายไว้ตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและระเบียบกระทรวงการคลังที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไว้แล้ว จึงสมควรตัดข้อความดังกล่าวออก

๓. ร่างระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พ.ศ. เป็นการกำหนดให้อนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเหมาะสมเป็นรายเดือน และค่าพาหนะในการเดินทางมาประชุมนอกเหนือจากค่าตอบแทนอนุกรรมการเพิ่มเติมสำหรับบุคคลภายนอก ซึ่งเป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตว่า เห็นสมควรตัดความในร่างระเบียบฯ ข้อ ๗ ซึ่งกำหนดให้อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเหมาะสมเป็นรายเดือน ในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคน ประธานอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเหมาะสมเป็นรายเดือน ในอัตราเดือนละ ๑๒,๕๐๐ บาท ออก เนื่องจากในข้อ ๔ และข้อ ๕ ของร่างระเบียบฯ ได้กำหนดให้อนุกรรมการมีสิทธิได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท รวมกันไม่เกินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และประธานอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นอัตราครั้งละ ๑,๒๕๐ บาท แต่รวมกันไม่เกินเดือนละ ๑๒,๕๐๐ บาท ดังนั้น หากมีการกำหนดให้อนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นอีกจะเป็นการซ้ำซ้อนกัน ประกอบกับอัตราค่าเบี้ยประชุมตามร่างระเบียบดังกล่าวมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๘: A. ~

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. ๐-๒๑๑๒๗-๗๒๖๔ โทรสาร ๐-๒๑๑๒๗-๗๒๖๗



ศูนย์บริการข้อมูลการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (CGD Call Center) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๐ ๖๔๐๐