

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ .....๕.....

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 10992              |
| วันที่ 4 S.A. 2554 16.00  |

**ด่วนที่สุด**

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สพด.รับที่ 14๙๙ 3  
วันที่ 14 S.A. 2554  
เวลา 16.35

๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
นิวซีแลนด์ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19 S.A. 2554  
**จัดเข้าวาระ.....**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๕๔  
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติลงนามในข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตำรวจแห่งชาตินิวซีแลนด์ว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะมีการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า โดยที่ข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการให้ความร่วมมือระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติของไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติของนิวซีแลนด์ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการบังคับใช้กฎหมาย การประสานการปฏิบัติการ และการให้ความช่วยเหลือระหว่างกัน ประกอบกับมีข้อกำหนดมิให้ข้อตกลงนี้มีผลผูกพันทางกฎหมาย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว

อนึ่ง เนื่องจากข้อตกลงฯ มิได้เป็นหนังสือสัญญาแต่เป็นความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐทั้งสองประเทศ ซึ่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจดำเนินการได้ตามมาตรา ๖ (๓) และ (๔) ประกอบกับมาตรา ๑๑ (๓) ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการลงนามข้อตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)