

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๙)/ ๔๑๖๙



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปการเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยจังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือ ที่ กส ๐๐๑๖.๑/๙๙๐๒ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓
แจ้งว่า ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกาฬสินธุ์ พ.ศ. โดยมีหลักการให้ควรวรรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์
กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ จัดตั้งขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์
ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการส่งให้รัฐสภาพิจารณาตรา
เป็นพระราชบัญญัติต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่นั้น คณะรัฐมนตรี
ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ระงับการขอ
จัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานที่มีผลให้เป็นการเพิ่มงบประมาณหรืออัตรากำลังข้าราชการและ
ลูกจ้างประจำที่ต้องใช้งบประมาณอุดหนุนจากรัฐไปพลางก่อน ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
- (๒) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบาย
สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งให้ดำเนินการ
- (๓) กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้นโดยไม่มี
ผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

/(๔) กรณีการยุบ ...

(๔) กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่าง ส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๕) กรณีการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

การจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. เป็นการควมรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขต กาฬสินธุ์ เป็นการลดความซ้ำซ้อนของสถาบันอุดมศึกษาที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเดียวกัน โดยปรับปรุงการ จัดการศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่มีผลให้เป็นการเพิ่ม งบประมาณหรืออัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างประจำ ดังนั้น การจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงเป็น กรณีรวมมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเดียวกัน สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. แล้ว มี สารสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้รวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี ราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (มาตรา ๔)

(๒) สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของ มหาวิทยาลัยจะสิ้นสุดที่สภามหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ องค์ประกอบ ของสภามหาวิทยาลัยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากร ภายในมหาวิทยาลัย นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปี (มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(๓) อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (มาตรา ๒๗-๒๙)

(๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันและให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสถาบันเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีปัญหาขัดแย้งในการดำเนินการกิจการของสถาบัน ซึ่งอาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีวินิจฉัยเป็น ประการใดแล้ว ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๕๓)

/(๕) ให้โอนบรรดากิจการ ...

(๕) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน และรายได้ของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (มาตรา ๗๐)

กรณีผลกระทบด้านงบประมาณนั้น พิจารณาแล้ว เห็นว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และวิทยาเขตกาฬสินธุ์ ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน มีอาคารสถานที่ และมีบุคลากรจำนวนหนึ่งเพื่อรองรับการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ จึงไม่มีผลกระทบมากนักเนื่องจากมหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรงบประมาณอยู่ก่อนแล้ว และอาจมีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมบ้างเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจที่มากขึ้นได้ แต่เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินกิจการไปได้ระยะหนึ่ง การบริหารงานของมหาวิทยาลัยเป็นระบบแล้ว งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลก็จะลดลง

อนึ่ง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยโดยการหลอมรวมนั้น คณะกรรมการการอุดมศึกษาในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายและแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐโดยการหลอมรวม ยุบรวม และเลิกสถาบันอุดมศึกษาว่า ในหลักการไม่ควรมีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐใหม่เนื่องจากจำนวนนักศึกษาลด แต่ควรใช้วิธีการยุบรวม หลอมรวมสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางวิชาการ ความคล่องตัวในการบริหารจัดการของสถาบันอุดมศึกษา โดยใช้การจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษาเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของมหาวิทยาลัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ – ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙