

สผด 3/282

๒๙ พ.ค. ๕๔

16.004

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10484
29 พ.ค. 2554



ที่ กษ ๒๒๑๕/๓๕๓๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การค้าประกันเงินกู้ โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔๐๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

๒. สำเนาหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๓๒๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๓. สำเนาหนังสือส่วนมากที่ กค ๐๙๐๔/๓๔๘๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ขออนุมัติขยายระยะเวลาและการค้าประกันเงินกู้ วงเงิน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท ออกไปจนกว่าสำนักงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการฯ เสร็จสิ้น โดยมีกระทรวงการคลังค้าประกัน รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) อนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้ อ.ต.ก. กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยให้กระทรวงการคลัง ค้าประกันและพิจารณาอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อนำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ในวงเงินไม่เกิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลรับภาระชดเชยผลขาดทุนของโครงการฯ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารฯ ให้ครบถ้วนจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ หากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ได้ครบถ้วนให้ขยายระยะเวลาการกู้เงินของโครงการฯ ออกไปจนกว่าสำนักงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการฯ เสร็จสิ้น โดยมีกระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ดังกล่าว โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยเงินกู้ โครงการฯ เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการที่รัฐบาล มีนโยบายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

/ ๑.๒ คณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) อนุมัติตามที่รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย) เสนอเพิ่มเติมว่าเห็นควรมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้กับองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรจำนวน ๑๒๖,๐๒๔,๙๕๕.๖๘ บาท เพื่อชำระหนี้เงินกู้คืนให้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรแทนการขอใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

อ.ต.ก. ได้กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินงานตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร ๕,๙๐๔ รายใน ๑๐ จังหวัด จำนวน ๔๖,๔๖๑.๑๑๑๘๐๗ ตัน เป็นเงิน ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท ซึ่ง อ.ต.ก. ได้ชำระหนี้เงินกู้บางส่วนให้แก่ ธ.ก.ส. แล้ว จำนวน ๒๙๓,๐๐๙,๓๑๖.๒๕ บาท คงเหลือต้นเงินกู้จำนวน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ด่วนมากที่ กค ๐๙๐๔/๓๔๘๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กระทรวงการคลัง โดย สบย. จะค้ำประกันเงินกู้สำหรับโครงการดังกล่าว โดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเท่านั้น รวมทั้งการขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก ธ.ก.ส. ได้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ตามโครงการฯ ดังกล่าว ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้ว แต่กระทรวงการคลัง ยังมิได้ค้ำประกันเงินกู้ตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ หากกระทรวงการคลัง ไม่ค้ำประกันเงินกู้ตามโครงการดังกล่าว เงินกู้ซึ่งเป็นหนี้ที่เกิดจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับอย่างชัดเจน ธ.ก.ส. ก็จะคิดดอกเบี้ยในอัตราที่สูงขึ้น หรืออาจเรียกให้ อ.ต.ก. ชำระหนี้คืนทั้งหมดทันที อันเป็นผลให้เกิดปัญหาหนี้ NPL กระทบต่อการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ ส่งผลให้ ธ.ก.ส. ประสบปัญหาสินเชื่อด้วยคุณภาพ (NPL) และในที่สุดรัฐบาลโดยสำนักงานงบประมาณก็ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่เพิ่มมากขึ้นดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ตามหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ด่วนมากที่ กค ๐๙๐๔/๓๔๘๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ คือให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ สำหรับโครงการฯ ดังกล่าวให้กับ อ.ต.ก. ก่อน จำนวน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ เพื่อเป็นการเร่งรัดดำเนินการโครงการดังกล่าวให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว จึงเห็นควรให้ อ.ต.ก. รายงานความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ รวมทั้งเหตุผลความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลาการกู้เงิน รวมทั้งการค้ำประกันเงินกู้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนให้กระทรวงการคลังดำเนินการค้ำประกันต่อไป

/๕. ข้อเสนอของ.....

๕. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติ ครม. ที่ได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาและการค้ำประกันเงินกู้ วงเงิน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท ออกไปจนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ จนเสร็จสิ้น โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

โทร. ๐-๒๒๗๙-๒๐๘๐-๙ ต่อ ๕๐๑ - ๕๐๔, ๒๒๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๑๖๗๓