

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๘/๒๕๖๒



สพท.รับที่ ๒๗๑

วันที่ 1 มิ.ย. ๒๕๖๒

เวลา 17-10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3366 (สพท.)

รับที่ : ๕9741/54

วันที่ : 10 พ.ย. 54 เวลา : 10:38

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

↓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๘๖๙ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การจัดส่งแรงงานไทยโดยกระทรวงแรงงานเพื่อไปทำงานกับนายจ้างต่างประเทศ ตลาดแรงงานที่สำคัญประเทศหนึ่ง คือ สาธารณรัฐเกาหลี กระทรวงแรงงานไทยร่วมกับกระทรวงแรงงานสาธารณรัฐเกาหลีได้ดำเนินการในลักษณะรัฐต่อรัฐตามพันธะในบันทึกความเข้าใจ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและได้ลงนามครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๙ และครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๒ โดยแต่ละครั้งมีผลบังคับใช้ ๒ ปี สามารถยกเลิกได้ เมื่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่ปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจ และสามารถขยายระยะเวลาบังคับใช้ได้โดยความเห็นชอบร่วมกัน ทั้ง ๒ ฝ่าย การลงนามบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดส่งแรงงานไปทำงานตามระบบการจ้างแรงงานต่างชาตินี้ กระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้ลงนามกับรัฐบาลประเทศผู้จัดส่งแรงงานไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีอีก ๑๔ ประเทศ คือ จีน มองโกเลีย เนปาล ฟิลิปปินส์ เวียดนาม กัมพูชา อินโดนีเซีย คีร์กีซสถาน เมียนมาร์ ปากีสถาน ศรีลังกา

/อุษเบกีสถาน...

อุซเบกิสถาน บังคลาเทศ และติมอร์ เลสเต ซึ่งสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ ของทุกประเทศ มีแนวปฏิบัติคล้ายคลึงกัน และมีระบบการดำเนินการจัดส่งแรงงานไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลีเหมือนกันทุกประเทศ โดยแต่ละปีแต่ละประเทศจะได้รับการจัดสรรโควตาในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี มากน้อยแตกต่างกันไปตามความต้องการของนายจ้าง

๑.๒ ผลการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ตามพันธะบันทึกความเข้าใจตั้งแต่ ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน มีมาอย่างต่อเนื่อง คือ ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๕๖๐ คน ปี ๒๕๔๘ จำนวน ๕,๙๙๓ คน ปี ๒๕๔๙ จำนวน ๖,๗๗๐ คน ปี ๒๕๕๐ จำนวน ๕,๔๒๗ คน ปี ๒๕๕๑ จำนวน ๔,๔๕๓ คน ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒,๖๕๙ คน ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๒๐๔ คน และปี ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๓๕๕ คน (มกราคม - กันยายน) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๑,๔๒๑ คน โดยแบ่งแยกตามประเภทงานเป็น งานอุตสาหกรรม จำนวน ๒๖,๒๓๓ คน งานก่อสร้าง จำนวน ๓,๑๘๔ คน งานเกษตรและเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๑,๙๗๙ คน งานประมงจำนวน ๒๔ คน และงานบริการ จำนวน ๑ คน

๑.๒.๑ สำหรับปี ๒๕๕๔ ประเทศไทยได้รับโควตาการจัดส่งบัญชีรายชื่อให้นายจ้างคัดเลือก จำนวน ๙,๕๐๐ คน มีแรงงานไทยเดินทางไปทำงานแล้วจำนวน ๓,๓๕๕ คน อยู่ระหว่างการคัดเลือกจากนายจ้าง จำนวน ๒,๘๑๕ คน และที่ได้รับการคัดเลือกและทำสัญญาจ้างแล้วอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเดินทางไปทำงาน จำนวน ๔๗๙ คน

๑.๒.๒ ปัจจุบันมีแรงงานไทยที่ยังคงทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ จำนวน ๒๓,๗๖๐ คน ซึ่งแรงงานไทยภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติมีจำนวนมากเป็นอันดับสองรองจากเวียดนาม และได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแรงงานของสาธารณรัฐเกาหลี และได้รับเงินเดือนตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเดือนละ ๙๐๒,๘๘๐ วอน (ประมาณ ๒๔,๕๐๐ บาท) ประเมินการรายได้ส่งกลับประเทศของแรงงานไทยแต่ละคนในแต่ละเดือนไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท ดังนั้น รายได้ส่งกลับประเทศโดยรวมประมาณเดือนละ ๓๕๐ ล้านบาท หรือปีละ ๔,๒๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติฉบับลงนามวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีกำหนด ๒ ปี ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ประกอบกับกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้ปรับแก้บันทึกความเข้าใจ ซึ่งการพิจารณายังไม่ได้ข้อสรุป กระทรวงแรงงานจึงได้ขอขยายเวลาบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ นอกจากนี้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนามความตกลง ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้คณะทำงานพิจารณาและจัดทำร่างข้อตกลงที่เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ เป็นผู้พิจารณาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งฉบับ เพื่อให้เกิดความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมาย บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานฝ่ายไทย รวมทั้งเกิดประโยชน์สูงสุดต่อคนหางาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สรุปสาระสำคัญบันทึกความเข้าใจฯ ดังนี้

๑) กำหนดให้กรมการจัดหางานในฐานะหน่วยงานผู้ส่งมีอำนาจในการสรรหาและจัดส่งคนงาน และกำหนดให้สถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (HRD Korea) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะหน่วยงานผู้รับมีอำนาจในการจัดการบัญชีรายชื่อคนหางานและรับคนงาน

๒) กำหนดให้มีการจัดสอบความสามารถภาษาเกาหลี เพื่อวัตถุประสงค์ในการคัดเลือกคนหางานตามกฎหมายการทำงานของแรงงานต่างชาติ ในกรณีที่จำเป็นอาจจะดำเนินการทดสอบทักษะฝีมือ เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมให้แก่นายจ้าง

๓) กำหนดให้กรมการจัดหางานดำเนินการให้ความรู้เบื้องต้นแก่คนงานที่ได้ลงนามสัญญาการจ้างงานแล้ว โดยอาจให้ความรู้เบื้องต้นด้วยตนเองหรือจะให้องค์กรสาธารณะที่มีภารกิจดังกล่าวดำเนินการในการให้ความรู้โดยต้องมีการหารือเป็นการล่วงหน้ากับกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ในกรณีที่จำเป็นสามารถคัดเลือกองค์กร ซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการให้ความรู้เบื้องต้นโดยมีเงื่อนไขว่าองค์กรที่ได้รับการคัดเลือกต้องมีความโปร่งใสและมีความยุติธรรม

๔) กระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี จะดำเนินการฝึกอบรมเพื่อการทำงานและการตรวจสุขภาพให้แก่คนงานก่อนเริ่มต้นการทำงานที่เกาหลี โดยกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลี จะเป็นผู้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการจัดฝึกอบรมเพื่อการทำงานและการตรวจสุขภาพ คนงานจะได้รับอนุญาตให้ทำงานในเกาหลีเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี นับจากวันที่เดินทางเข้าประเทศ และคนงานสามารถขยายระยะเวลาการทำงานออกไปได้อีกไม่เกิน ๒ ปี

๕) กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและประสิทธิภาพในกระบวนการจัดส่งและรับ และทั้งสองฝ่ายอาจจะตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ณ จุดที่อาจจะมีการรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง

๖) กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายร่วมกันช่วยเหลือคนงานให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากการประกันการเดินทางกลับและการประกันค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับประเทศไทยก่อนเดินทางออกจากสาธารณรัฐเกาหลี

๗) บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนามของทั้งสองฝ่าย และจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒ ปี บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้อาจจะมีการพักใช้หรือยกเลิกได้โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหากมีเหตุอันสมควร เช่น การละเมิด บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ จะยังคงมีผลบังคับระหว่างที่มีการดำเนินการเพื่อต่ออายุ เว้นแต่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะร้องขอให้มีการสิ้นสุดการมีผลบังคับ

๓.๒ กระทรวงแรงงานได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาความเหมาะสมแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในสารัตถะ และสาระสำคัญเป็น

/ความร่วมมือ...

ความร่วมมือด้านแรงงานเพื่อเพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงาน
สาธารณรัฐเกาหลี บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและ
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลง
อาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือ
สัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ
ประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมี
นัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำ
ขึ้นโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ การลงนามบันทึกความเข้าใจฯ จะทำให้การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานใน
สาธารณรัฐเกาหลีมีความต่อเนื่องจากการดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ส่งผลให้แรงงานไทยมีโอกาสเดินทาง
ไปทำงานต่างประเทศ โดยไม่ต้องเสียค่าบริการ สร้างรายได้เข้าประเทศ และยังเป็นวิธีการหนึ่งในการลด
จำนวนผู้ลักลอบเข้าไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลีโดยผิดกฎหมาย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานจึงเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

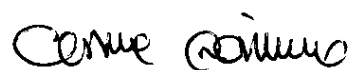
๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่ง
ราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยการจัดส่งแรงงาน
ไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ

๔.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่าง
กระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการจ้างงานและแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่า
ด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ

๔.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งทางการสาธารณรัฐเกาหลี
เพื่อให้บันทึกความเข้าใจฯ มีผลบังคับใช้ และออกหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
แรงงานเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๕-๖๗๑๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๕-๖๗๑๗

E-mail epsthailand@hotmail.co.th