



สวค. 1/313
วันที่ 30 พ.ย. 54
เวลา 14.00 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3605 (สคช)
รับที่ : ศ10532/54 / 766
วันที่ : 30 พ.ย. 54 เวลา : 13:12

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๓๕๙๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ในค/ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่าง
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๗๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๓๗๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม คั่น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. รายงานการประชุม ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๑/๑๕๓๒
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๑/๓๗๓๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องที่ไม่สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีได้ภายหลังการยุบสภาผู้แทนราษฎรคืนส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ คืนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมแจ้งความเห็นของกระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ และกระทรวงกลาโหม ซึ่งหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก็ให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการดำเนินงานร่วมกันในการกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙ ว่าด้วยการจับ ควบคุม ค้น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ประสานงานกับพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยได้มีการออกกระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม ค้น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งกำหนดการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่และพนักงานสอบสวน

๑.๒ ในปี ๒๕๕๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดตั้งกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี (ปอท.) ขึ้น เพื่อรองรับการกระทำความผิดที่มุ่งกระทำต่อระบบคอมพิวเตอร์ การกระทำความผิดที่ใช้คอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด และการนำเข้าข้อมูลผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ โดยได้มีการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติการร่วมกันดังกล่าวมีข้อจำกัดในหลายประการ อาทิ ข้อจำกัดด้านการจัดสรรกำลังพลเพื่อออกปฏิบัติการในการป้องกันปราบปราม ข้อจำกัดการใช้ทรัพยากรหรือเครื่องมืออุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ข้อจำกัดการบูรณาการในการทำงานในมิติต่าง ๆ เป็นต้น

๑.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างกระทรวงฯ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงเสนอให้กองบังคับการฯ ดังกล่าวเป็นหน่วยสนับสนุนภารกิจของกระทรวงฯ ในการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ปราบปราม รวมถึงการปฏิบัติการกิจอื่นที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาด้านความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ โดยกระทรวงฯ จะจัดตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและปฏิบัติราชการของกองบังคับการฯ แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๒.๑ ในปี ๒๕๕๐ ได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีประกาศแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติและดำเนินงานด้านการสืบสวนสอบสวน ทั้งในส่วนของผู้เจ้าหน้าที่กระทรวงฯ และเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๒.๒ ในส่วนของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีการมอบหมายให้สำนักป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ รวมทั้งเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์เพื่อความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ ประสานกับเครือข่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทั้งในประเทศและต่างประเทศบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทั้งในประเทศและต่างประเทศ สืบสวน สอบสวน ดำเนินการรวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์ และพิสูจน์หลักฐานทางนิติวิทยาศาสตร์ ทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อนำไปใช้ในกระบวนการยุติธรรม ปฏิบัติงานร่วม หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และหน้าที่อื่น ๆ ในภารกิจด้านดังกล่าวในภาพรวมประเทศ

๒.๓ ในภารกิจการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ร่วมมือปฏิบัติงานกับกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งการปฏิบัติการมีข้อจำกัดในหลายประการ อาทิ ข้อจำกัดการจัดสรรกำลังพลเพื่อออกปฏิบัติการในการป้องกันปราบปราม ข้อจำกัดการใช้ทรัพยากรหรือเครื่องมืออุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ข้อจำกัดการบูรณาการในการทำงานในมิติต่าง ๆ เป็นต้น ทำให้สภาพการปฏิบัติงานขาดความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหาในภาพรวมของสังคมในระดับประเทศ รวมถึงการเกิดความล่าช้าในการสืบสวน สอบสวน และการประสานงาน การแก้ไขปัญหาในระดับนานาชาติ

๒.๔ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ประชุมเห็นพ้องว่ากระทรวงฯ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินงานร่วมกันด้วยดีในด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม ค้น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และเมื่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดตั้ง “กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี” โดยอำนาจหน้าที่ของกองบังคับการฯ ดังกล่าวสอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงฯ แต่กองบังคับการฯ มีข้อจำกัดเกี่ยวกับบุคลากรในการปฏิบัติงานและการฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ข้อจำกัดในการจัดหาระบบ เครื่องมือ อุปกรณ์ที่ทันสมัย ส่วนกระทรวงฯ มีข้อจำกัดในเรื่องของจำนวนบุคลากรที่มีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานการสืบสวน สอบสวน ในการรองรับภารกิจตามยุทธศาสตร์หรือแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ

ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นว่า ที่ผ่านมา ในการปฏิบัติภารกิจร่วมกับหน่วยราชการ บางแห่ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับความสนับสนุนด้านงบประมาณจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมปฏิบัติงานในการกิจนั้นๆ ทำให้สามารถลดปัญหาข้อจำกัดต่างๆ ของแต่ละฝ่าย ทำให้การปฏิบัติภารกิจร่วมกัน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นพ้องว่า หากกองบังคับการฯ ปฏิบัติภารกิจภายใต้ การสนับสนุนด้านงบประมาณของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการสืบสวน สอบสวน ป้องกันปราบปราม รวมถึงการปฏิบัติภารกิจอื่นที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาการกระทำความผิดทางเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ ก็จะทำให้ทั้งกระทรวงฯ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สามารถปฏิบัติภารกิจร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองยุทธศาสตร์และแนวนโยบายของประเทศได้ มากยิ่งขึ้น

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติใน เรื่องการประสานความร่วมมือดังกล่าว และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งว่า พระราชบัญญัติว่าด้วย การกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติตาม กฎหมาย ซึ่งต่อมา ได้มีการออก “ระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม ค้น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับ ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐” ซึ่งมี ลักษณะเป็นการกำหนดแนวทางในการทำงานร่วมกันในส่วนหนึ่งแล้ว และเมื่อปี ๒๕๕๒ สำนักงานตำรวจ แห่งชาติได้จัดตั้งกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ขึ้นเพื่อ รองรับการกระทำความผิดที่มุ่งกระทำต่อระบบคอมพิวเตอร์ การกระทำความผิดที่ใช้คอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือ ในการกระทำความผิด และการนำเข้าข้อมูลผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ จึงเห็นได้ว่า อำนาจหน้าที่ของ กองบังคับการฯ สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงฯ แต่มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายกับ ผู้กระทำความผิดทางเทคโนโลยีได้ทุกประเภทความผิด ดังนั้น การให้กระทรวงเทคโนโลยีฯ เข้ามารับผิดชอบ งบประมาณของ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี จะส่งผลให้ การปฏิบัติงานสามารถสนองตอบต่อนโยบายและยุทธศาสตร์ ทั้งของรัฐบาล ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และของกระทรวงฯ ได้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่วนการดำเนินการในด้านอื่นๆ ยังคงเป็นไป ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทุกประการ

ในการนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้ว จึงเห็นชอบ“ให้กองบังคับการปราบปราม การกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี เป็นหน่วยสนับสนุนภารกิจของกระทรวงฯ ในการ สืบสวน สอบสวน ป้องกันปราบปราม รวมถึงการปฏิบัติภารกิจอื่นที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาด้านความผิด ทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ โดยให้กระทรวงฯ สนับสนุนงบประมาณ ประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและปฏิบัติราชการของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิด เกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ปราบปราม รวมถึงการปฏิบัติภารกิจอื่นที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาด้านความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ” (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติงานสนับสนุนภารกิจของกระทรวงฯ ในการสืบสวน สอบสวน ป้องกันปราบปรามรวมถึงปฏิบัติการอื่นที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาด้านความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาพรวมของประเทศ โดยให้กระทรวงฯ จัดตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและปฏิบัติราชการของกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๑, ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๔