

สพท.รับที่ 1370
วันที่ 10 มิ.ย. 2554
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3369
รับที่ : 89748/54 5 กสอ
วันที่ : 10 พ.ย. 54 เวลา : 13:52

ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๙/๓



สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

13 ส.ก. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕ (สน)/๑๐๔๙๕ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. แนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียกและมีความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มาของเรื่อง/เรื่องเดิม

๑.๑ มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคาเฉพาะกรณีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๑

๑.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้และในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสี่ นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งอันเป็นการ

/ป้องกัน ...

ป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องจากการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควรในการกำหนดมาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามปฏิบัติ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดมาตรการในเรื่องนั้น แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบก็ได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมาตรา ๑๐๓/๘ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าวและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวด้วย

หน่วยงานของรัฐฝ่าฝืนหรือไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจากตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๐๓/๗ และดำเนินการตามมาตรา ๑๐๓/๘ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

๔. **สาระสำคัญการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้**

การจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายได้กำหนดหน่วยงานของรัฐและงานจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องประกาศ ระยะเวลาในการประกาศข้อมูลรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

๔.๑ หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐตามกฎหมาย และได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ

หน่วยงานอื่นของรัฐหรือหน่วยงานอื่นใดที่ดำเนินกิจการของรัฐ เช่น องค์การมหาชน กองทุนที่เป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ

๔.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง หมายถึงหน่วยงานของรัฐ มีการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพัสดุ เช่น การจัดทำเอง การซื้อ การจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงานที่เกี่ยวกับพัสดุ อันได้แก่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงานหรือตามประกาศข้อกำหนด หรือกฎที่บังคับกับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

๔.๓ การประกาศราคากลางและรายละเอียดในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณงานก่อสร้าง

การจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรราคากลาง (ราคาอ้างอิง) และที่มาของราคากลางหรือราคาอ้างอิงนั้น หรือวงเงินที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างและให้แสดงราคารวมและหรือราคาต่อหน่วย (ถ้ามี) ไว้ด้วย

๔.๔ การจ้างควบคุมงาน การจ้างออกแบบ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย หรืองานจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ราคากลางหรือราคาอ้างอิง

๔.๕ การประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง การคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลางหรือราคาอ้างอิง ให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศรายละเอียดข้อมูลตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพัสดุซึ่งหน่วยงานของรัฐนั้นได้ใช้ในการปฏิบัติงานหรือตามประกาศ ข้อกำหนด หรือกฎที่ใช้บังคับเกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ และในการประกาศนี้ให้ใช้รวมถึงในกรณีที่มีการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยใช้มติคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องข้างต้นด้วย และให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศราคากลางหรือรายละเอียดในการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ไปจนถึงวันที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้มีคำสั่งรับคำเสนอซื้อหรือจ้างแล้วแต่กรณี

สำหรับการสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีตกลงราคา ให้หน่วยงานของรัฐประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงก่อนทำการตกลงสั่งซื้อหรือสั่งจ้างไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อย ๕ วันทำการก่อนการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณีหรือในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นอย่างอื่นที่ต้องการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยพลัน หน่วยงานของรัฐจะต้องประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิง พร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในครั้งนั้นและหากหน่วยงานของรัฐได้ประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงพร้อมกับการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายชื่อบุคคลหรือนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างไว้ด้วย และให้ประกาศเป็นเวลายาวอย่างน้อย ๓๐ วันทำการ

๔.๖ รายละเอียดในการประกาศราคากลางและการคำนวณราคากลาง สำหรับงานจ้างก่อสร้าง ราคากลางและการคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิงหรือที่มาของราคาอ้างอิง) สำหรับการซื้อการจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง การจ้างควบคุมงาน การจ้างออกแบบ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย การจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ให้หน่วยงานของรัฐประกาศไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

๔.๗ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีการแก้ไขสัญญาและการแก้ไขสัญญานั้นมีผลกระทบต่อจำนวน ปริมาณ ชนิดของวัสดุ พืชหรือเปลี่ยนแปลงชนิดของสินค้าหรือบริการหรือรูปแบบรายการจากที่เคยประกาศไว้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการต้องเผยแพร่รายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาซึ่งได้มีการแก้ไขนั้นไว้ในระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเงินงบประมาณเป็นเวลายาวอย่างน้อย ๓๐ วันทำการและในกรณีที่หน่วยงานของรัฐใช้สิทธิในการบอกเลิกสัญญาให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางหรือที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) แล้วแต่กรณีด้วย

๔.๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐให้เงินสนับสนุนทุนวิจัย คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นสมควร กำหนดมาตรการให้หน่วยงานของรัฐนำรายละเอียดตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการจ้างงานวิจัยมาใช้เป็นมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติ เช่นเดียวกับการประกาศราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

๕. ผลตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติและข้อเสนอแนะ

ให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายและรายละเอียดแนวทางการดำเนินการ ประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๑๐๗/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจ้างก่อสร้าง ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวมทั้งต้องถือปฏิบัติในการดำเนินการจัดทำ ข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลาง ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ตามข้อมูลและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ต้องประกาศ

กรณีหน่วยงานผู้จัดซื้อจัดจ้างไม่ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ มาตรการ แนวทาง และวิธีปฏิบัติ ในการกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิง รวมทั้งการไม่ปฏิบัติตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๗/๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิดทางวินัยหรือเป็นเหตุให้ต้องถูกถอดถอนจากตำแหน่งหรือต้องพ้นจาก ตำแหน่งแล้วแต่กรณี เว้นแต่กรณีมาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดในเรื่องการให้ทุนสนับสนุนงานวิจัย

๖. ข้อเสนอ

เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบดังนี้

๖.๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐๗/๗ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ และมาตรา ๑๐๗/๘ ประกอบมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๖.๒ สำหรับหน่วยงานอื่นของรัฐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐ นั้นๆ ปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการที่กำหนดต่อไป ตามรายละเอียดแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลาง และรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้

๖.๓ การประกาศราคากลางหรือราคาอ้างอิงในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นมาตรการใหม่ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียด การคำนวณราคากลาง (ราคาอ้างอิง) อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติได้และอาจจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดิน ติดขัดไม่คล่องตัว

เพื่อความเร็วในการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการสั่งซื้อสิ่งจ้าง ในการวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น ให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาและแจ้งให้หน่วยงานของรัฐรับไปปฏิบัติตามและให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ อิศรางกูร ณ อยุธยา)
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๔๙๒๓, ๔๙๒๕

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕