



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10415 จ.2 มต
วันที่ ๑๑ พ.ค. ๖๕ เวลา ๑๑.๐๖

คคช/๒๕๑
๒๙ พ.ค. ๖๕
๑๓.๒๖.

ที่ ทส ๐๖๐๖/ ๙๐๙๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ พหลโยธิน ซอย ๗

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ICE WaRM

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ICE WaRM

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๘๓๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำบันทึกความเข้าใจกับกระทรวงสิ่งแวดล้อมและมรดกด้านทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรม (ปัจจุบันชื่อ กระทรวงความยั่งยืน สิ่งแวดล้อม น้ำ ประชากร และชุมชน) ของเครือรัฐออสเตรเลีย เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และภายใต้บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ได้มีการแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยในขั้นแรก AusAID ได้ให้งบประมาณแก่ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ International Centre of Excellence in Water Resources Management (ICE WaRM) เครือรัฐออสเตรเลีย จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนการศึกษา ศึกษาระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ

ต่อมา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้รับการประสานจาก ICE WaRM เสนอให้พิจารณาการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MoU) ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ICE WaRM โดยมุ่งเน้นเป็นพิเศษในด้านการศึกษาและการฝึกอบรมเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งนำเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มาเพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในขั้นแรกเพื่อนำส่งกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ International Centre of Excellence in Water Resources Management (ICE WaRM) เครือรัฐออสเตรเลีย เป็นการแสดงความสนใจและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่จะ

ดำเนิน ...

ดำเนินกิจกรรมความร่วมมือด้านการศึกษากิจการน้ำร่วมกันเพื่อประโยชน์แก่ภาคีสัญญามีเนื้อหาระบุว่ กิจการความร่วมมือประกอบด้วย กิจกรรมในด้านการศึกษา การฝึกอบรม และการวิจัยในด้านการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งรวมถึงการแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ICE WaRM ฉบับนี้ กำหนดไว้ชัดเจนว่า ไม่ประสงค์ให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตาม กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่โดยที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘กำหนดไว้ใน มาตรา ๔ (๗) ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผล ผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงนำเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓.๑ สาระสำคัญ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย (ICE WaRM) เป็นการแสดงความ สนใจและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่จะดำเนินกิจกรรมความร่วมมือด้านการศึกษากิจการน้ำร่วมกันเพื่อ ประโยชน์แก่ภาคีสัญญา มีขอบเขตความร่วมมือดังนี้

- (๑) กิจกรรมด้านการศึกษาและการฝึกอบรม
- (๒) การค้นคว้าวิจัย สิ่งพิมพ์ และการประชุมทางวิชาการ
- (๓) การควบคุมดูแลการศึกษา/ค้นคว้า และโครงการด้านอุตสาหกรรม
- (๔) การแลกเปลี่ยนข่าวสารข้อมูลเพื่อจุดประสงค์ด้านการศึกษาและการค้นคว้าวิจัย
- (๕) การแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ
- (๖) กิจกรรมอื่นๆ ที่พิจารณาเห็นว่าจะประโยชน์แก่โปรแกรมการศึกษา การ

ฝึกอบรม และการค้นคว้าวิจัย ของภาคีสัญญา

๓.๒ ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย (ICE WaRM) เป็นการแสดงความ สนใจและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายที่จะดำเนินกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการในการศึกษากิจการ น้ำร่วมกันเพื่อประโยชน์แก่ภาคีสัญญา มีเนื้อหากำหนดไว้ชัดเจนว่า ไม่ประสงค์ให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาแล้วไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ โดยที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงนำเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงนำเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างบันทึก

ความเข้าใจ ...

ความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย (ICE WaRM) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ต่อไป

๓.๓ ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย (ICE WaRM) จะเป็นจุดเริ่มต้นในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีคู่สัญญาในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ด้านการศึกษา ค้นคว้าวิจัย ด้านการจัดการน้ำ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงถือเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเพื่อให้มีการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓.๔ ความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้มีหนังสือถึง กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ICE WaRM ข้างต้น ในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเข้าช่วยที่ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี ๒๕๕๐ หรือไม่ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้วแจ้งว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วม ไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และในการอ้างถึงร่างบันทึกความเข้าใจ หรือ MoU ให้พิจารณาแก้ไขคำว่า Letter of Intent ในข้อต่างๆ ให้เป็น MoU (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ดำเนินการปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ตามข้อเสนอ ของกระทรวงการต่างประเทศ

๔. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

๔.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

การให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย (ICE WaRM) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือทางวิชาการระหว่างหน่วยงานของราชอาณาจักรไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย ด้านการศึกษา ฝึกอบรม และการค้นคว้าวิจัย เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนของทั้งสองประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายด้านการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาล ในอันที่จะพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศต่างๆ ในทุกมิติและทุกระดับ

๔.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

๔.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มีผลผูกพันกับงบประมาณ นอกเหนือจากงบประมาณปกติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๔ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการในการศึกษา ฝึกอบรม และค้นคว้าวิจัย รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการน้ำระหว่างหน่วยงานของทั้งสองประเทศ

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย

๕.๒ อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย

๕.๓ โดยที่ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย มีการดำเนินกิจกรรมด้านส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจและบทบาทหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำ ขอได้โปรดอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เครือรัฐออสเตรเลีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๖๖๐๔