

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๔/๓๖๒



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๕๗
ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

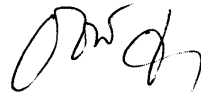
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า หนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ได้เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEA/RCA Final Progress Review Meeting ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพ ได้แก่ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุม ตลอดจนสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตรา การยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา การพำนักรในประเทศไทย การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร และการรักษาความปลอดภัยในที่ประชุม หากรัฐบาลไทยมีความประสงค์จะเป็นเจ้าภาพก็ต้องจัดทำหนังสือตอบรับแจ้งไปยัง IAEA ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพการประชุมดังกล่าวและมีหนังสือตอบรับไปยัง IAEA จะถือได้ว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะของหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการดำเนินการตามข้อกำหนดในหนังสือของ IAEA มีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ โดยไม่ต้องมีการออกกฎหมายใหม่ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางณัฐนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th