



2 ธันวาคม 2554

เรื่อง ขอความเห็นชอบการให้การรับรองร่างแถลงการณ์เพื่อรับรองกรอบการดำเนินงานเพื่อการ  
จัดตั้งตลาดการบินร่วมอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/26600 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงคมนาคมได้เสนอร่าง  
แถลงการณ์เพื่อรับรองกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดตั้งตลาดการบินร่วมอาเซียน (Declaration on the  
Adoption of the Implementation Framework of the ASEAN Single Aviation Market) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ  
พิจารณาให้ความเห็นชอบการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ในวันที่ 6 ธันวาคม 2554 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

1. ไม่ขัดข้องในสาระของร่างแถลงการณ์ฯ และกรอบการดำเนินงานฯ หาก  
ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่
2. โดยที่สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ฯ เป็นการรับรองกรอบการดำเนินงานเพื่อการ  
จัดตั้งตลาดการบินร่วมอาเซียน ซึ่งเป็นการกำหนดนโยบายร่วมกันของรัฐสมาชิกอาเซียนและไม่มีการ  
ลงนาม ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือ  
สัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

3. มีข้อสังเกตว่า ร่างแผนงานภายใต้ร่างกรอบการดำเนินงานเพื่อการจัดตั้งตลาด  
การบินร่วมอาเซียนมีการวางนโยบายที่จะจัดทำความตกลงระหว่างประเทศในเรื่องต่างๆ ไว้ ดังนั้นใน  
กรณีที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลงฉบับใดที่จะเจรจาจัดทำต่อไปตามที่  
ระบุไว้ในร่างแถลงการณ์ฯ น่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ  
ก็อาจเริ่มพิจารณาขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการก่อนการเจรจาทำความตกลงตามที่กำหนดไว้ใน  
มาตรา 190 วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อจะได้สามารถเจรจากับคู่ภาคีได้เมื่อถึงเวลานั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน 3 (นางสาวพลอยศิริฯ)

โทร. 0 2203 5000 ต่อ 14366

โทรสาร 0 2643 5230