

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๕๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำหรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒.สาระสำคัญ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๑๓.๓๐-๑๕.๕๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ กยอ.

๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการเสนอที่ประชุมพิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ กยอ. เพื่อให้การกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้กลับฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑.๑.๑ เป้าหมายการดำเนินงานของคณะกรรมการ กยอ.

๑) เป้าหมายระยะสั้น ได้แก่ การสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนและนักลงทุนว่าก่อนฤดูฝนปี ๒๕๕๕ จะมีการบริหารจัดการน้ำเพื่อมิให้เกิดวิกฤตอุทกภัย

และมีการลงทุนที่จำเป็นในการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหากมีอุทกภัยสำหรับพื้นที่ซึ่งมีความเสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง เช่น พื้นที่อุตสาหกรรมสำคัญ พื้นที่เมืองและชุมชนหนาแน่น โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เป็นต้น

๒) เป้าหมายระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาประเทศเพื่อลดความเสี่ยงของอุทกภัยหรือหลีกเลี่ยงความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากอุทกภัยอย่างถาวร ซึ่งเกี่ยวข้องกับการลงทุนในระบบการบริหารจัดการน้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเมืองและพื้นที่อุตสาหกรรม การปรับระบบการผลิตภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร การปรับปรุงกฎระเบียบภาครัฐในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อให้เหมาะสมกับวินัยการคลัง การดูแลให้เกิดการลงทุนและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนและนักลงทุนมั่นใจในแผนการสร้างอนาคตของประเทศอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๑.๒ การกิจหลักของคณะกรรมการ กยอ. คือ การสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน และวางแผนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตน้ำท่วม รวมทั้งกำหนดทิศทางอนาคตของประเทศในระยะยาว โดยภารกิจแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ

๑) ในระยะ ๑ ปีข้างหน้า มุ่งเน้นการฟื้นฟูพื้นที่เศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตน้ำท่วม เพื่อสร้างความมั่นใจว่าในช่วงฤดูฝนปีหน้า จะไม่มีปัญหาน้ำท่วมอีก ซึ่งภารกิจในส่วนนี้จะต้องประสานกับคณะกรรมการอีก ๔ ชุดที่รัฐบาลตั้งขึ้นเพื่อวางแผนฟื้นฟูระยะ ๑ ปี ได้แก่ (๑) คณะกรรมการ กพย. (๒) คณะกรรมการ กคธ. (๓) คณะกรรมการ กศอ. และ (๔) คณะกรรมการ กคช. ทั้งนี้ เรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน คือ การประสานกับผู้ประกอบการนิคมอุตสาหกรรมเพื่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมภายในนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งรัฐจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำพิเศษให้ในวงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งประสานกับคณะกรรมการฯ ชุดโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อฟื้นฟูถนน สะพาน สาธารณูปโภค ให้กลับสู่สภาวะปกติ

๒) การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยกำหนดกรอบประเด็นยุทธศาสตร์เบื้องต้น ๗ ด้าน ซึ่งจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖-๙ เดือน ประกอบด้วย

(๑) การลงทุนด้านบริหารจัดการน้ำในระยะยาวอย่างยั่งยืน โดยประสานกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เพื่อวางแผนการลงทุนระบบน้ำระยะยาวในเบื้องต้น รวมทั้งการปรับเปลี่ยนการใช้พื้นที่หรือลดรอบระยะเวลาเพาะปลูกในพื้นที่น้ำท่วมและการบริหารจัดการน้ำที่สมดุล

(๒) การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานใหม่ โดยเน้นการออกแบบโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ให้สอดคล้องกับการลงทุนระบบบริหารจัดการน้ำที่คณะกรรมการ กยน. จะกำหนด

(๓) การวางแผนการใช้ที่ดิน โดยกำหนดการใช้ที่ดินและผังเมืองใหม่ให้สอดคล้องกับผังการใช้ที่ดินของประเทศ รวมทั้งมาตรฐานสิ่งแวดล้อมสำหรับการลงทุนและการก่อสร้าง

(๔) การพิจารณาพื้นที่เศรษฐกิจแห่งใหม่เพื่อรองรับอุตสาหกรรม โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ทางเลือกใหม่ ๆ เพื่อเชื่อมโยงระบบเศรษฐกิจและระบบการผลิตแบบ Supply Chain ภายในกลุ่มอาเซียน และกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

(๕) การพัฒนาธุรกิจประกันภัยของไทย โดยพิจารณากลไกและรูปแบบประกันภัยรูปแบบใหม่ให้กับภาคธุรกิจในการที่บริษัทรับประกันภัยต่างประเทศไม่ประสงค์จะรับประกันบริษัทในไทยที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง รวมถึงพิจารณาให้มีการประกันอุทกภัยสำหรับครัวเรือน

(๖) การปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีและสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุน โดยปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๗) การร่วมมือกับต่างประเทศ โดยประสานความช่วยเหลือจากองค์กรระหว่างประเทศ และรัฐบาลต่อรัฐบาล เพื่อระดมความรู้และประสบการณ์จากต่างประเทศมาใช้ประโยชน์

๒.๑.๑.๓ การจัดหาแหล่งเงินและรูปแบบการลงทุน โดยเฉพาะการลงทุนระยะยาวที่ต้องการแหล่งเงินที่ชัดเจนและไม่พึ่งพาเงินงบประมาณแต่เพียงแหล่งเดียว เช่น การระดมทุนจากตลาดทุนผ่านกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) การออกกฎหมายพิเศษกู้เงินเพื่อการพัฒนา การพิจารณาการใช้ทุนสำรองเงินตราต่างประเทศเพื่อร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการที่มีผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ เป็นต้น

๒.๑.๑.๔ การจัดตั้งองค์การถาวรและระบบบริหารจัดการ โดยพิจารณาความเหมาะสมเรื่องรูปแบบและแนวทางการจัดตั้ง เพื่อเป็นองค์กรดูแลหลักดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และประสานกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และต่างประเทศ ทั้งนี้จะดำเนินการภายใน ๙ เดือน

๒.๑.๑.๕ การสร้างความเข้าใจกับสาธารณะ โดยรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วน การสื่อสารกับนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้จะดำเนินการภายใน ๖ เดือน

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ กรอบเพื่อการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ไม่ควรมุ่งเน้นเพียงการแก้ไขและวางแผนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันน้ำท่วมในระยะยาว หรือยึดประเด็นเรื่องน้ำเป็นโจทย์หลักเพียงอย่างเดียว เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับบทบาทของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) แต่ควรพิจารณาครอบคลุมประเด็นที่กว้างขึ้น โดยมุ่งยกระดับศักยภาพของประเทศไทยขึ้นสู่ระดับนานาชาติ และสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการพัฒนา ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ด้วย ทั้งนี้การจัดทำยุทธศาสตร์ควรครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่สำคัญคือ

๑) การปรับโครงสร้างและระบบการผลิตของภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาปัจจัยแวดล้อมทางธุรกิจที่ช่วยยกระดับศักยภาพของภาคการผลิตอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมไปสู่กิจกรรมขั้นก้าวหน้าและสร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น ซึ่งประเด็นนี้สอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวของการดำเนินการของคณะกรรมการ กยอ. ที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอไว้

๒) การวางผังเมืองและระบบโครงสร้างพื้นฐานและที่เอื้อต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนที่อยู่ในบริเวณพื้นที่รับน้ำด้วย เช่น การพิจารณาเรื่องบ้านสะเท็นน้ำสะเท็นบก เป็นต้น รวมทั้งการวางแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ในการสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาพื้นที่รับน้ำเหล่านั้นให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชนได้ ดังเช่นที่สาธารณรัฐเกาหลีดำเนินการภายใต้โครงการ Four Rivers Project

๓) การพัฒนาศักยภาพของชุมชนเพื่อให้สามารถปรับตัวต่อสถานการณ์วิกฤตต่างๆ และการย้ายถิ่นฐานของประชากร (Human Resettlement)

๔) การวางแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้สอดคล้องกับการวางผังเมืองและระบบโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ

๒.๑.๒.๒ บทบาทของคณะกรรมการ กยน. ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ระบุไว้ว่าจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ดังนั้น จึงควรเร่งกำหนดกรอบการวางยุทธศาสตร์อนาคตประเทศโดยเร็ว เพื่อให้คณะกรรมการ กยน. นำไปเป็นกรอบในการวางแผนการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบได้ต่อไป

๒.๑.๒.๓ การกำหนดกรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ควรพิจารณาการลงทุนสำหรับอนาคตในระยะเวลาที่ยาวมากกว่าแผนทั่วไป ดังเช่น กรณีของประเทศญี่ปุ่น หรือเนเธอร์แลนด์จะวางแผนเพื่ออนาคตประมาณ ๕๐-๑๐๐ ปี

๒.๑.๒.๔ ในกรณีที่กฎ ระเบียบ หรือแผนอื่นๆ ที่มีกฎหมายรองรับ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนปฏิบัติราชการกระทรวง เป็นต้น ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ เนื่องจากได้มีการจัดทำขึ้นก่อนมีวิกฤตอุทกภัย จะต้องพิจารณากลไกหรือแนวทางที่จะปรับแก้ไขให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์

๒.๑.๒.๕ การแต่งตั้งนายเสรี จินตนะเสรี เป็นที่ปรึกษาประธาน กยอ. อาจมีข้อจำกัดในเชิงกลไกและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กยอ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับระเบียบฯ เห็นควรแต่งตั้งให้นายเสรี จินตนะเสรี เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ.

๒.๑.๒.๖ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการต่างๆ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ควรปรับปรุง ดังนี้

๑) ควรแยกคณะกรรมการด้านประกันภัย ออกจากคณะกรรมการด้านการเงินและตลาดทุน เพื่อให้มีองค์ประกอบผู้เชี่ยวชาญที่เหมาะสมและชัดเจนมากขึ้น

๒) ควรปรับชื่อของ “คณะกรรมการด้านการจัดตั้งองค์กรถาวรและการบริหารจัดการ” เป็น “คณะกรรมการด้านการจัดตั้งองค์กรถาวรและแนวทางการปฏิบัติราชการแผ่นดิน” เพื่อให้มีบทบาทที่ชัดเจนมากขึ้น

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ กยอ.

๒.๑.๓.๑ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นของคณะกรรมการไปปรับปรุงกรอบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการ กยอ. และนำเสนอคณะกรรมการ กยอ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๑.๓.๒ เห็นชอบการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาและคณะกรรมการ และมอบหมายกรรมการเป็นประธานของแต่ละคณะ ดังนี้

๑) คณะที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์และต่างประเทศ โดยมอบหมายให้นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ เป็นประธาน

๒) คณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือ และสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน โดยมอบหมายให้นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ เป็นประธาน

๓) คณะอนุกรรมการด้านการจัดตั้งองค์กรถาวรและแนวทางการปฏิบัติราชการแผ่นดิน โดยมอบหมายให้นายวิชญ์ เครื่องาม เป็นประธาน

๔) คณะอนุกรรมการด้านการเงินและตลาดทุน โดยมอบหมายให้นายศุภวุฒิ สายเชื้อ เป็นประธาน

๕) คณะอนุกรรมการด้านการประกันภัย โดยประธานกรรมการ กยอ. จะพิจารณาแต่งตั้งประธานต่อไป

๒.๑.๓.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการจัดตั้งองค์กรถาวรและแนวทางการปฏิบัติราชการแผ่นดิน พิจารณาแนวทางดำเนินการในกรณีที่ถูก ระเบียบ หรือแผนอื่นๆ ที่มีกฎหมายรองรับ ไม่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์

๒.๑.๓.๔ เห็นชอบให้แต่งตั้งนายเสรี จินตนเสรี เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ.

๒.๒ ข้อเสนอการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กยอ.

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. เสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กยอ. เพื่อให้การดำเนินการกิจของคณะกรรมการ กยอ. เป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๒.๑.๑ การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เรียกโดยย่อว่า “สกยอ.” เป็นหน่วยงานภายใน สศช.
ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ กยอ. โดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่

๑) ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเตรียม
นโยบาย แผน แผนงาน โครงการ งบประมาณ แนวทาง และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการกำหนด
ยุทธศาสตร์ประเทศในระยะยาว จัดทำข้อเสนอในการจัดตั้งองค์กรถาวร วิธีการบริหารจัดการ การบริหาร
การเงิน การสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน การเสนอแนวทางการปฏิรูปราชการแผ่นดินในการฟื้นฟูและ
พัฒนา และข้อเสนออื่นใดที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศจากภัยธรรมชาติในระยะ
ยาวและวางแผนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นในการฟื้นฟู
และสร้างอนาคตประเทศตลอดจนแนวทางการแก้ไข เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ กยอ.

๒) สร้างเครือข่ายการดำเนินงานโดยการจูงใจ
อำนวยความสะดวก ประสานกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการ
ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

๓) ประสาน และให้คำแนะนำแก่หน่วยงานภาครัฐ
และเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

๔) เป็นศูนย์กลางประสานในการประสานงานกับ
คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟู
และสร้างอนาคตประเทศ

๕) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหาร และการ
ปฏิบัติการตามแนวทางการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

๖) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ กยอ.

๗) เผยแพร่และประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน
เกี่ยวกับการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

๒.๒.๑.๒ กรอบอัตรากำลังของ สกยอ. โดย

๑) ให้มีผู้อำนวยการ สกยอ. เป็นผู้บริหารงานของ
สกยอ. และเป็นผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานใน สกยอ. และให้มีรองผู้อำนวยการ สกยอ. เป็น
ผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ให้เลขาธิการ สศช. แต่งตั้งผู้อำนวยการ สกยอ. และรองผู้อำนวยการ สกยอ.
จากข้าราชการซึ่งสังกัด สศช.

๒) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ สกยอ. ให้
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศจัดส่งข้าราชการ พนักงานราชการ หรือ
ลูกจ้างตามที่เห็นสมควร เพื่อปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สกยอ. หรือในกรณีที่มีความจำเป็น
คณะกรรมการ กยอ. โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี อาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดส่ง
ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างมาปฏิบัติงานได้

๓) ให้ว่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์มาช่วยปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔) ในขั้นต้นเห็นควรกำหนดอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติงานใน สกยอ. จำนวน ๓๐ คน ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ สศช. เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม

๒.๒.๑.๓ งบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ สกยอ. โดย

๑) ให้ สศช. ตั้งงบประมาณประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ สกยอ.

๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับคณะกรรมการ กยอ. คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่แต่งตั้งโดย กยอ. เจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติงานในคณะกรรมการ กยอ. หรือสถาบันหรือบุคคลใดที่มาช่วยปฏิบัติงานของ สกยอ. รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ให้เบิกจ่ายจากงบบริหารของ สกยอ. ตามอัตราค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่คณะกรรมการ กยอ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓) สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เห็นควรขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๙.๕ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สกยอ.

๒.๒.๑.๔ สถานที่ทำงานของ สกยอ. โดยมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ พิจารณาจัดหาสถานที่เพื่อใช้เป็นทำงานของ สกยอ. และให้หารือกับประธานกรรมการ กยอ. เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมต่อไป

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ เนื่องจาก สกยอ. มีภารกิจสำคัญในการสนับสนุนงานของคณะกรรมการทั้งภารกิจการจัดเตรียมนโยบายและยุทธศาสตร์ประเทศในระยะยาว ซึ่งอาจจะมีโครงการศึกษาวิจัยเพื่อวางแผนยุทธศาสตร์ รวมถึงการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ จึงควรเพิ่มเติมกรอบเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ สกยอ. เป็น ๑๕๐ ล้านบาท และให้มีการจัดสรรเพื่อการดำเนินงานในเบื้องต้นสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๖๐ ล้านบาท โดยควรเพิ่มเติมงบประมาณในหมวดการประสานงานด้านต่างประเทศ และการปรับปรุงค่าจ้างบุคลากรในระดับผู้เชี่ยวชาญ และการจ้างบริษัทที่ปรึกษา เป็นต้น

๒.๒.๒.๒ ในข้อ ๗ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้ สศช. รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ กยอ. ซึ่งสามารถขอตั้งอัตราค่าจ้างและงบประมาณได้ตามระเบียบนี้อยู่แล้ว เช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ส.กยน.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) รับผิดชอบงานธุรการ

ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ดังนั้น สศช. และ สสน. ควรเสนอเรื่องไปยัง ก.พ.ร. เพื่อให้พิจารณาเพิ่มอัตรากำลังในคราวเดียวกันทั้ง ๒ คณะ

๒.๒.๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. มีโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ (นปร.) ซึ่งเป็นโครงการผลิตข้าราชการรุ่นใหม่ที่มีประสิทธิภาพสูงทั้งด้านองค์ความรู้ และประสบการณ์ที่ได้รับจากการทำงานอย่างใกล้ชิดกับข้าราชการระดับสูง เช่น อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด และเอกอัครราชทูตในต่างประเทศ จึงเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อคัดเลือกข้าราชการภายใต้โครงการดังกล่าว มาปฏิบัติงานใน สกยอ.

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กยอ.

๒.๒.๓.๑ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (สกยอ.) เป็นหน่วยงานภายใน สศช. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ กยอ. โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒.๒.๓.๒ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการดังนี้

๑) ปรับปรุงรายละเอียดกรอบวงเงินงบประมาณ สำหรับการดำเนินงานของ สกยอ. เป็น ๑๕๐ ล้านบาท และให้ขอรับการจัดสรรสำหรับการดำเนินงาน ในเบื้องต้นสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๖๐ ล้านบาท โดยให้ สศช. นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒) ประสานกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อหารือแนวทางการเพิ่มกรอบอัตรากำลังของ สกยอ. รวมทั้งการขอสนับสนุน ข้าราชการจากโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ เพื่อมาปฏิบัติงานใน สกยอ.

๓) หารือกับประธานกรรมการ กยอ. และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อขอสนับสนุนในเรื่องสถานที่ทำการของ สกยอ.

๔) ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นสำคัญต่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศ เพื่อกำหนดขอบเขตการศึกษาสำหรับการว่าจ้างที่ปรึกษา โดยให้นำเสนอคณะกรรมการ กยอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินโครงการศึกษาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓ การสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย

๒.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังรายงานสถานการณ์ด้านการประกันภัย และมาตรการที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ดำเนินการแล้ว ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๓.๑.๑ ภาพรวมการประเมินความเสียหาย

๑) ภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือนมีจำนวนเงินเอาประกันภัยรวมทั้งสิ้น ๗๔๕,๓๕๓ ล้านบาท ซึ่งจากการสำรวจ เบื้องต้นคาดว่า ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินเอาประกันภัย คิดเป็นค่าสินไหมทดแทนจำนวน ๒๑๗,๐๐๐ ล้านบาท

โดยแบ่งออกเป็น ภาคอุตสาหกรรมทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม มีจำนวนเงินเอาประกันภัย ๖๘๘,๙๒๖ ล้านบาท ประมาณการค่าสินไหมทดแทนจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และภาคครัวเรือน ซึ่งประกอบด้วยการประกันภัยรถยนต์ บ้าน และร้านค้าพาณิชย์กรรม มีจำนวนเงินเอาประกันภัย ๕๖,๔๗๒ ล้านบาท ประมาณการค่าสินไหมทดแทนจำนวน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท

๒) การเร่งรัดการจ่ายค่าสินไหมทดแทน สำนักงาน คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้ประชุมหารือกับผู้บริหารบริษัทประกันวินาศภัยทั้งหมด ๖๘ บริษัท พบว่า การรับประกันภัยในประเทศไทยได้มีการทำ สัญญาประกันภัยต่อกับต่างประเทศมากกว่าร้อยละ ๙๐ ซึ่งจากสัญญาประกันภัยต่อทั้งหมด ได้มีการ ประกันภัยต่อกับญี่ปุ่นร้อยละ ๖๐ โดยบริษัทรับประกันภัยต่อญี่ปุ่นได้ยืนยันการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ตามสัญญากรมธรรม์อย่างรวดเร็ว และสำหรับบริษัทประกันภัยรายอื่น คาดว่าจะไม่มีปัญหาในการจ่าย ค่าสินไหมทดแทนเช่นกัน ทั้งนี้ สำนักงาน คปภ. จะติดตามการจ่ายค่าสินไหมอย่างใกล้ชิด และรายงาน สรุปลผลต่อผู้บริหารทุก ๒ สัปดาห์

๒.๓.๑.๒ การรับประกันภัยในปีหน้า

๑) อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ คาดว่าจะไม่มีปัญหาใน การทำประกันภัย แต่เนื่องจากปัญหาอุทกภัยครั้งนี้จะส่งผลกระทบให้อัตราเบี้ยประกันภัยสูงขึ้น นอกจากนี้ อาจมีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในวงเงินความคุ้มครอง เช่น กรณีความเสียหายที่เกิดจาก ภัยน้ำท่วมบริษัทประกันภัยจะไม่จ่ายค่าสินไหมเต็มจำนวนวงเงินเอาประกัน แต่จะจ่ายเป็นสัดส่วนของ วงเงินเอาประกันตามที่ได้ตกลงกัน (sub-limit) เป็นต้น ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประกันภัยและเงื่อนไขเพิ่มเติม สามารถเปลี่ยนแปลงได้ขึ้นอยู่กับระดับความเชื่อมั่นของผู้รับประกันภัยต่อ หากรัฐบาลมีแผนป้องกัน อุทกภัยให้กับนิคมอุตสาหกรรม หรือมีแผนบริหารจัดการน้ำทั้งประเทศอย่างเป็นรูปธรรม จะสามารถ สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้รับประกันภัยต่อได้อย่างมาก

๒) ครัวเรือนและ SMEs โดยสถานการณ์อุทกภัยปีนี้ คาดว่าจะส่งผลให้ภาคครัวเรือนและ SMEs มีความต้องการเอาประกันภัยมากขึ้น ในขณะที่ผู้รับ ประกันภัยจะปรับอัตราเบี้ยประกันภัยให้สูงขึ้นและกำหนด sub-limit สำหรับอุทกภัย และมีความเป็นไปได้ที่อัตราเบี้ยประกันภัยที่แท้จริงจะสูงกว่าอัตราเพดานที่สำนักงาน คปภ. กำหนด ทำให้ในทางปฏิบัติไม่มี บริษัทประกันภัยอยากขายกรมธรรม์ และในกรณีที่อัตราเบี้ยประกันภัยสูงมาก ครัวเรือนและ SMEs จะ ประสบปัญหาความสามารถในการซื้อ ดังนั้นหากภาครัฐมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้มีการทำประกันภัย อุทกภัย อาจจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมกลไกการรับประกันภัย เพื่อให้อัตราเบี้ยประกันภัย อยู่ในระดับที่เหมาะสม ขณะนี้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงาน คปภ. กำลังพิจารณารูปแบบ ที่เหมาะสมอยู่

๒.๓.๑.๓ การสร้างความเชื่อมั่น

๑) ผู้รับประกันภัย โดย (๑) ควรมีแผนป้องกัน อุทกภัย เช่น สินเชื่อผ่อนปรน วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่งที่ประสบ ปัญหาอุทกภัยเพื่อนำไปสร้างเขื่อนถาวรและระบบการระบายน้ำ ซึ่งจะต้องมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เช่น รูปแบบของเขื่อน ความสามารถในการป้องกันอุทกภัยและระยะเวลากำหนดแล้วเสร็จ เป็นต้น รวมทั้ง

รายละเอียดแนวทางการบริหารจัดการน้ำในอนาคตของรัฐบาล และ (๒) ควรมีคณะผู้แทนระดับสูงจากประเทศไทยเดินทางไปพบกับผู้บริหารระดับสูงของ Lloyd's, London เพื่อสร้างความเชื่อมั่นโดยเร็วเป็นลำดับแรก เมื่อ Lloyd's, London มีความเชื่อมั่นแล้ว จะทำให้การหาผู้รับประกันภัยต้องง่ายขึ้น และส่งผลดีต่อภาคอุตสาหกรรมที่จะทำประกันภัยในปีหน้าทั้งในเรื่องอัตราเบี้ยประกันและเงื่อนไขเพิ่มเติมในวงเงินความคุ้มครอง เมื่อได้ทำที่ที่ชัดเจนจาก Lloyd's, London แล้ว ควรมีคณะผู้แทนระดับสูงจากประเทศไทยไปพบกับบริษัทประกันญี่ปุ่น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในลำดับถัดไป

๒) นักลงทุนต่างประเทศ โดย (๑) เตรียม Flooding Facilities ไว้รองรับกรณีที่ภาคอุตสาหกรรมต่อสัญญาประกันภัยปีหน้าและได้เงื่อนไขที่ไม่ดีพอ โดยเฉพาะการคุ้มครองภัยที่เกิดจากอุทกภัย จากการประสานงานในเบื้องต้นทราบว่าในตลาดประกันภัยโลกยังสามารถรองรับความเสี่ยงภัยจากอุทกภัยในประเทศไทยได้ ในการนี้ รัฐบาลสามารถเจรจาจัดหางบการเงินเพื่อรับประกันภัยอุทกภัยในแต่ละนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มเติม โดยผู้ประกอบการสามารถซื้อประกันภัยนี้เพิ่มเติมจากประกันภัยหลักได้อีกเพื่อบริหารความเสี่ยง (๒) สร้างเขื่อนถาวรและระบบการระบายน้ำใน ๗ นิคมอุตสาหกรรมที่ประสบปัญหาอุทกภัย (๓) เตรียม Soft Loan ในเบื้องต้นวงเงินประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทให้กับผู้ประกอบการในการซ่อมแซมหรือเปลี่ยนเครื่องจักร ขณะนี้อยู่ในระหว่างการเจรจาในรายละเอียดกับ JBIC และ (๔) ยกเว้นอากรนำเข้าสำหรับเครื่องจักร ส่วนประกอบ ชิ้นส่วนอื่นใดในสายการผลิตที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย คาดว่าจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติได้ในเร็ว ๆ นี้

๓) มาตรการที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ดำเนินการแล้ว

(๑) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย โดยธนาคารออมสิน ที่ให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม/เขตอุตสาหกรรม และสวนอุตสาหกรรม โดยมอบหมายให้คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กสอ.) พิจารณาในรายละเอียด และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กฟย.) และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อมาในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการ กสอ. และคณะกรรมการ กฟย. ได้มีมติเห็นชอบมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย โดยธนาคารออมสินจะจัดสรรวงเงินกู้ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๗ ปี รวมวงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐบาลรับภาระส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย ในวงเงินไม่เกิน ๔,๔๓๑ ล้านบาท และเห็นควรให้ธนาคารออมสินแยกบัญชีการดำเนินการดังกล่าวออกมายุ่งในบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) และให้เพิ่มเติมข้อกำหนดในการอนุมัติสินเชื่อ โดยให้โครงการลงทุนในระบบและโครงสร้างพื้นฐานของระบบป้องกันอุทกภัยที่เข้าร่วมโครงการต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่รัฐจะกำหนดขึ้น ทั้งนี้ จะได้นำมติดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๒) สำนักงาน คปภ. และสมาคมประกันวินาศภัย ได้จัดตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อเตรียมมาตรการช่วยเหลือด้านการประกันภัย ได้แก่ มาตรการศึกษารูปแบบการรับประกันภัย สำหรับมหันตภัยร่วมกันทุกบริษัท (pool) มาตรการฟันฟู และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน มาตรการทางภาษีในการกำหนดเงินสำรองค่าสินไหมทดแทน เป็นต้น

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ ปัญหาเฉพาะหน้าเรื่องประกันภัยคือการไม่สามารถต่ออายุกรมธรรม์ประกันภัยทั้งฉบับ เนื่องจากความเสี่ยงของอุทกภัย จึงให้มีการแยกกรมธรรม์สำหรับอุทกภัยออกมา และใช้วิธีการกำหนดสัดส่วนของวงเงินเอาประกันตามที่ได้ตกลงกัน (sub-limit) เป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมที่กำหนดขึ้นเฉพาะกรณีการประกันภัยอุทกภัย โดยความเสี่ยงที่เกิดจากอุทกภัยบริษัทประกันภัยจะไม่จ่ายค่าสินไหมเต็มจำนวนวงเงินเอาประกัน แต่จะจ่ายเป็นสัดส่วนของความเสี่ยง ซึ่งจะได้พิจารณาสัดส่วนความรับผิดชอบต่อความเสียหายระหว่างผู้เอาประกันและบริษัทประกันภัยต่อไป ดังนั้น หากภาครัฐมีมาตรการแก้ไขและแผนบริหารจัดการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมทั้งการมีมาตรการป้องกันภัยในส่วนของผู้ประกันภัยเองด้วย จะช่วยให้ผู้เอาประกันรับสัดส่วนความรับผิดชอบความเสียหายน้อยลง

๒.๓.๒.๒ บริษัทประกันภัยในประเทศและบริษัทรับประกันภัยต่อมีความไม่มั่นใจทำให้ไม่รับต่ออายุกรมธรรม์หรืออาจคิดอัตราค่าประกันภัยสูงขึ้น ดังนั้นภาครัฐจึงต้องมีมาตรการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการความเสี่ยงหรือการมีมาตรการรองรับที่เป็นรูปธรรม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย

๒.๓.๒.๓ จากมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย โดยธนาคารออมสินที่จัดสรรให้แก่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม/เขตประกอบการอุตสาหกรรม และสวนอุตสาหกรรม ซึ่งยังมีความกังวลว่าจะมีผู้ขอกู้น้อย เนื่องจากผู้ประกอบการหลายรายยังมีสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) อยู่กับธนาคาร โดย กนอ. ควรหาแนวทางการให้ความช่วยเหลือแก่นิคมอุตสาหกรรมที่มีความอ่อนแอทางการเงิน รวมถึงจัดทำกำหนดเวลาการก่อสร้างเชื่อมหรือคั่นกันน้ำของแต่ละนิคมอุตสาหกรรมทั้งที่ได้รับและไม่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และให้ กนอ. จัดส่งรายงานให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อเวียนให้คณะกรรมการ กยอ. ทราบความก้าวหน้าเป็นระยะ

๒.๓.๒.๔ ในขณะนี้ สำนักงาน คปภ. และสมาคมประกันวินาศภัย ได้จัดตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อเตรียมมาตรการช่วยเหลือด้านการประกันภัยในมาตรการการรับประกันภัยสำหรับหัตถภัยร่วมกันทุกบริษัท (pool) จากบริษัทประกันภัยทั้ง ๖๘ บริษัท ซึ่งการนำประกันภัยจากอุทกภัยและอัคคีภัยมารวมกัน จะช่วยให้อัตราเบี้ยประกันวินาศภัยเฉลี่ยลดลง เนื่องจากโอกาสในการเกิดอัคคีภัยมีน้อยเมื่อเทียบกับภัยประเภทอื่น ทำให้ SMEs ทั้งที่อยู่ในและนอกระบบ ตลอดจนภาคครัวเรือน สามารถทำประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ กยอ.

มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแนวทางการสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรมสำหรับผู้ประกอบการทั้งในและนอกเขตนิคมอุตสาหกรรม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และภาคครัวเรือน และรายงานผลต่อคณะกรรมการ กยอ. ต่อไป

๒.๔ ผลการหารือแนวทางการฟื้นฟูธุรกิจญี่ปุ่นในประเทศไทย สศช. ได้รายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กยอ. ทราบ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ กยอ. ดังนี้

๒.๔.๑ สาระสำคัญ

เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นายวีรพงษ์ รามางกูร ในฐานะประธานกรรมการ กยอ. ได้หารือกับภาคเอกชนญี่ปุ่น นำโดยนาย Setsuo Iuchi ประธาน JETRO ประเทศไทย และนาย Kyoichi Tanada กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด โดยการประชุมแบ่งเป็น ๒ ช่วง คือ ช่วงแรก เป็นการหารือร่วมกับ JETRO และหอการค้าญี่ปุ่น (JCC) ในประเด็นข้อเสนอแนวทางของภาคเอกชนญี่ปุ่นในการฟื้นฟูความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างไทยและญี่ปุ่น และช่วงที่สอง เป็นการหารือร่วมกับบริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด เรื่องแนวทางช่วยเหลืออุตสาหกรรมยานยนต์ของญี่ปุ่นในประเทศไทย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑.๑ การหารือร่วมกับ JETRO และหอการค้าญี่ปุ่น (JCC) โดย JETRO ได้เสนอมาตรการเพื่อฟื้นฟูเยียวยาอุตสาหกรรมญี่ปุ่นในประเทศไทย ๕ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑) มาตรการระยะสั้นเพื่อฟื้นฟูอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ (๑) ให้วีซ่าและใบอนุญาตทำงานแก่ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ (๒) เร่งรัดขั้นตอนและยกเว้นภาษีวัตถุดิบและอุปกรณ์นำเข้าในการทำความสะดวก ฟื้นฟูโรงงาน และติดตั้งเครื่องจักร (๓) เร่งรัดการซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคในโรงงาน (๔) เร่งรัดจัดการขยะและของเสีย (๕) เสริมความแข็งแกร่งของระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตนิคมอุตสาหกรรม และ (๖) อำนวยความสะดวกในขั้นตอนและสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุน

๒) มาตรการฟื้นฟูความเชื่อมั่นจากนานาชาติรวมทั้งบริษัทประกันภัย ได้แก่ (๑) สร้างระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตอุตสาหกรรม (๒) ประกาศแนวทางการบริหารจัดการน้ำในอนาคต และ (๓) แสดงความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการป้องกันน้ำท่วมและภัยพิบัติในอนาคต

๓) มาตรการสร้างโอกาสการจ้างงานสำหรับแรงงานไทย ได้แก่ (๑) ให้การสนับสนุนทางการเงิน โดยเฉพาะแก่ SMEs เพื่อให้ยังคงการจ้างพนักงานไว้ (๒) ให้เงินกู้ระยะสั้นแก่ SMEs และบริษัทต่างประเทศที่อยู่ในเครือ และ (๓) ลดขั้นตอนในการนำวิศวกรหรือแรงงานไทยบางส่วนไปทำงานที่ญี่ปุ่นหรือประเทศอื่นชั่วคราว

๔) มาตรการฟื้นฟูความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทย ได้แก่ (๑) ส่งเสริมการส่งออกสินค้าไทยในช่องทางต่างๆ เช่น งานแสดงสินค้าในต่างประเทศ เป็นต้น (๒) พัฒนาศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์สำหรับอุตสาหกรรม (๓) ส่งเสริมและเชิญชวนสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Office Headquarters) ต่างๆ ให้มาลงทุนในประเทศไทย และ (๔) รมรณรงค์การท่องเที่ยวในประเทศไทย (“Visit Thailand”)

๕) การขยายตลาดสำหรับอุตสาหกรรมไทยโดยส่งเสริมการเชื่อมโยงในภูมิภาค ได้แก่ (๑) ส่งเสริม FTAs และสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เพื่อเชื่อมโยง

ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาค และ (๒) ส่งเสริมการลงทุนในประเทศต่างๆ ในภูมิภาค รวมทั้งในประเทศญี่ปุ่น

๒.๔.๑.๒ การหารือร่วมกับบริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด เรื่องแนวทางช่วยเหลืออุตสาหกรรมยานยนต์ของญี่ปุ่นในประเทศไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ปัจจุบันบริษัทโตโยต้าใช้ไทยเป็นฐานการผลิตใหญ่ โดยมีการส่งออกไปยัง ๑๑๓ ประเทศทั่วโลก

๒) บริษัทโตโยต้า ยืนยันว่าจะยังคงใช้ไทยเป็นฐานการผลิตต่อไป และจะพิจารณาลงทุนเพิ่มเติมในปีหน้า รวมทั้งยังมุ่งมั่นจะเป็นผู้นำอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศไทย โดยตั้งเป้าจะผลิตรถยนต์ให้ได้ ๑ ล้านคันในปีหน้า

๓) ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการยานยนต์ในประเด็นต่างๆ ได้แก่ (๑) พิจารณาการสนับสนุนให้ครอบคลุมบริษัท SMEs ญี่ปุ่นที่มาลงทุนผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ในไทยด้วย (๒) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการรักษาเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งจะมีผลกระทบอย่างมากต่อการลงทุนของนักลงทุนญี่ปุ่นในไทย และ (๓) ควรส่งเสริมเรื่องการพัฒนาแรงงานสำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์ เนื่องจากบริษัทโตโยต้ามีแผนที่จะลงทุนเพิ่มขึ้นอย่างมากในปีหน้า จึงมีต้องการแรงงานจำนวนมาก

๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๒.๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ภาคเอกชนญี่ปุ่นได้ให้ข้อสังเกตว่าภายหลังการฟื้นฟูหลังน้ำลดแล้ว รัฐบาลควรกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาอุทกภัยซ้ำขึ้นอีกในอนาคต และควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือ SMEs ญี่ปุ่นที่มีฐานการผลิตในประเทศไทยที่ไม่ได้สังกัดบริษัทแม่ด้วย ซึ่งในขั้นต้นได้ให้ความมั่นใจกับประธาน JETRO และ JCC ว่าจะให้ความช่วยเหลือนักลงทุนญี่ปุ่นอย่างเต็มที่

๒.๔.๒.๒ ด้านการฟื้นฟูความเชื่อมั่นจากนานาชาติรวมทั้งบริษัทประกันภัย บริษัทโตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย แจ้งว่าในอีก ๕ ปีข้างหน้า บริษัทฯ ตั้งเป้าหมายที่จะผลิตรถยนต์ให้ได้ ๒.๕ ล้านคัน และประเทศไทยจะยังคงเป็นฐานการผลิตของโตโยต้าใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลกรองจากญี่ปุ่น แต่ยังคงมีความกังวลเรื่องอัตราเบี้ยประกันภัยที่จะพุ่งสูงขึ้น หรืออาจไม่ได้รับการต่ออายุจากบริษัทประกันภัย จึงได้ยืนยันกับภาคเอกชนญี่ปุ่นว่ายินดีที่จะเดินทางไปพบกับผู้บริหารบริษัท Lloyd's, London ซึ่งเป็นบริษัทประกันภัยรายใหญ่ของประเทศอังกฤษที่รับช่วงต่อการประกันภัยจากบริษัทประกันภัยในประเทศไทย หรือในประเทศอื่นๆ เพื่อสร้างความมั่นใจและแสดงแผนการแก้ปัญหาอุทกภัยที่ชัดเจน เพื่อแก้ปัญหาการไม่รับประกันภัยอัตราเบี้ยประกันภัยที่เพิ่มสูงขึ้น และสัดส่วนการคุ้มครองความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัยที่เหมาะสม

๒.๔.๒.๓ ข้อเสนอของภาคเอกชนญี่ปุ่นส่วนใหญ่สอดคล้องกับมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้ว เช่น การให้วีซ่าและใบอนุญาตทำงานแก่ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ BOI ได้เปิดศูนย์ OSOS เพื่อให้บริการดังกล่าว ณ อาคารจัตุรัสจามจุรี ด้านการเร่งรัดขั้นตอนและยกเว้นภาษีวัตถุดิบและอุปกรณ์นำเข้าในการทำความสะดวก พื้นที่โรงงานและติดตั้งเครื่องจักร กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแล้ว ด้านการเร่งรัดกำจัดขยะและของเสีย กระทรวง

อุตสาหกรรมได้รับอนุมัติงบประมาณวงเงิน ๑๑๒ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูเขตนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยแล้ว นอกจากนี้ ยังมีมาตรการสินเชื่อระยะสั้น (soft loan) แก่ผู้ประกอบการที่ต้องการเสริมความแข็งแกร่งของระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตนิคมอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม การแก้ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัยจากอุทกภัยนั้น ควรเริ่มดำเนินการจากเหตุการณ์อุทกภัยสิ้นสุดลงแล้ว เนื่องจากบริษัทประกันภัยจะต้องประมวลผลความเสียหาย และวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกิดขึ้นทั้งหมดก่อน

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ กยอ.

รับทราบ และมอบหมายให้ สศช. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กศอ.) เพื่อทราบต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

๓.๒ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (สกยอ.) เป็นหน่วยงานภายใน สศช. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ กยอ.

๓.๓ เห็นชอบแนวทางการกำหนดกรอบอัตรากำลังของ สกยอ. ในเบื้องต้นจำนวน ๓๐ คน โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาให้การสนับสนุนข้าราชการจากโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ เพื่อปฏิบัติงานใน สกยอ.

๓.๔ เห็นชอบการจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สกยอ. โดยขอรับการจัดสรรสำหรับการดำเนินงานในเบื้องต้น วงเงิน ๖๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th