

สวค. 1/306.1
วันที่ 30 พ.ย. 56
เวลา 15.50 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10539 สวค.
วันที่ 30 พ.ย. 2554 15.56

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๐๗



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบ
ความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๔๔
ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติ
ข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่กระทรวง
คมนาคมเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบ
แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพิธีสารฯ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)
พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตาม
คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า โดยที่ร่างพิธีสารฯ เป็นการจัดทำความตกลง
ระหว่างประเทศไทยกับรัฐต่าง ๆ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันให้สิทธิและให้การปฏิบัติเป็นพิเศษ
ในบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะของตนแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น
ซึ่งมีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และอาจผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า สาระสำคัญของร่างพิธีสารนี้
สอดคล้องกับกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนแล้ว ก็จะต้อง

เสนอร่างพิธีสารฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม และก่อนการแสดงเจตนาให้มี
ผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมก็ต้องเสนอพิธีสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ
ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองและวรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th