

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/ ๓๐๘



1/306
วันที่ 15 พ.ย. 54
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3534 *ลวค*
รับที่ : ศ10313/54 *ลวค* / ๖๖
วันที่ : 25 พ.ย. 54 เวลา : 9:29

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (Protocol to Implement the Seventh Package of Commitments on Air Transport Services under the ASEAN Framework Agreement on Services) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๐๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องการขออนุมัติการลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาการค้าบริการด้านการขนส่งทางอากาศเป็นการดำเนินการตามกรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อการเปิดเสรีบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศ ๑๓ บริการตามที่กำหนดไว้ในแนวทางการเปิดเสรีบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศ ซึ่งได้รับการรับรองจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ณ เมืองดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ผ่านมามีการเจรจาแล้ว ๕ รอบ รอบที่ ๑ ระหว่างปี ๒๕๓๙-๒๕๔๑ รอบที่ ๒ ระหว่างปี ๒๕๔๒-๒๕๔๔ รอบที่ ๓ ระหว่างปี ๒๕๔๕-๒๕๔๗ รอบที่ ๔ ระหว่างปี ๒๕๔๘-๒๕๕๑ และรอบที่ ๕ ระหว่างปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ โดยในการเจรจาแต่ละรอบ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะจัดทำข้อสรุปในรูปแบบของพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพัน และมีตารางข้อผูกพันเฉพาะสาขาเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสาร และจะนำไปรวมเป็นส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่ผ่านมาประเทศไทยได้ยื่นข้อผูกพันเปิดเสรีบริการขนส่งทางอากาศแล้ว ๕ บริการ ได้แก่ (๑) บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) การขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ (๓) บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (๔) บริการให้เข้าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ และ (๕) บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ

/๑.๒ ปัจจุบัน.....

๑.๒ ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการเจรจาการค้าบริการด้านการขนส่งทางอากาศ รอบที่ ๖ ระหว่างปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนได้หารือกันเพื่อให้มีการเปิดเสรีกิจกรรมด้านการขนส่งทางอากาศอื่นๆ เพิ่มเติม และ/หรือปรับปรุงเงื่อนไขของบริการที่ได้ยื่นข้อผูกพันไว้แล้วในรอบที่ผ่านมา ให้มีการลด/เลิกข้อจำกัดที่มีอยู่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพิธีสารเพื่ออนุมัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนที่จะมีการลงนามในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา รวมทั้งกระบวนการที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๒.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในแง่สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒.๑ หากกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ สอดคล้องกับกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนแล้ว ซึ่งรัฐสภาได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอร่างพิธีสารฯ ที่ได้มีการให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามและขออนุมัติตัวบุคคลฝ่ายไทยที่จะเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ โดยหากบุคคลที่จะลงนามฝ่ายไทยมิใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกันให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่บุคคลที่จะลงนาม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๒.๒.๒ ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอพิธีสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ เมื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงจะดำเนินการให้มีผลผูกพันตามวิธีที่ระบุในพิธีสารฯ ได้ ทั้งนี้ ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของพิธีสารฯ นั้น และในกรณีที่มีการปฏิบัติตามพิธีสารฯ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะมีการขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา จะมีการลงนามร่างพิธีสารฯ ดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขอเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ภายในวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๔. สารสำคัญของร่างพิธีสารฯ

๔.๑ พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๖ ประเทศขึ้นไป ให้สัตยาบัน และจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น

๔.๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยื่นข้อผูกพันจะต้องให้สิทธิและให้การปฏิบัติเป็นพิเศษ ในบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะของตนแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ซึ่งประเทศไทยยื่นเสนอปรับปรุงบริการที่ได้ยื่นข้อผูกพันไว้แล้ว ๒ บริการ ได้แก่ บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน และบริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และเสนอเปิดตลาดเพิ่มในบริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ โดยรายการบริการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ยื่นเสนอข้อผูกพันแล้ว มีดังนี้

ประเทศ	บริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศที่ประเทศสมาชิกอาเซียนระบุไว้ในข้อผูกพัน
บรูไน	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ
กัมพูชา	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ บริการครีวการบิน
อินโดนีเซีย	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ
สปป.ลาว	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ บริการครีวการบิน และการบำรุงรักษาที่ลานจอดอากาศยาน
มาเลเซีย	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ
พม่า	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ บริการครีวการบิน
ฟิลิปปินส์	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ
สิงคโปร์	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ

ประเทศ	บริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศที่ประเทศสมาชิกอาเซียนระบุไว้ในข้อผูกพัน
ไทย	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ*
เวียดนาม	บริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน บริการขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ บริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ บริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ บริการให้เช่าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ

* เสนอเปิดตลาดในการเจรจาฉบับนี้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

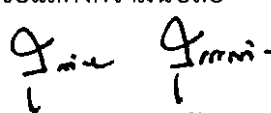
กระทรวงคมนาคมเห็นว่า ร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวมีความเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และมีสาระสำคัญสอดคล้องกับกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน ซึ่งรัฐสภาได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และเป็นการส่งเสริมเป้าหมายของอาเซียนในการดำเนินการไปสู่ตลาดการบินร่วมอาเซียน (ASEAN Single Aviation Market) ตลอดจนแสดงออกถึงความมุ่งมั่นของไทยในการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม รัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ร่วมลงนามร่างพิธีสารฯ ข้างต้น ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ
พลอากาศเอก 
(สุภาพล สุวรรณทัต)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙
โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔