



สวค. 1/291
วันที่ 15 พ.ย. 54
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3401
รับที่ : ๘9831/54
วันที่ : 14 พ.ย. 54 เวลา : 14:38

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๕/๒๘๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ทบพวณมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การโอนทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้
ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๐๙๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๑๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๗๕ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๔๕ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๐
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๗๔๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๐
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๗๘๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๓๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๐๙.๓/๕๙๓๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๕/๔๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๕/๔๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๔.๕/๔๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๕. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอทบพวณมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การโอนทางหลวงพิเศษวงแหวน
กาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้
เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ให้โอนโครงการทางหลวงวงแหวน
กาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์-บางพลี ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และ
โดยที่โครงการนี้มีความสำคัญสมควรต้องดำเนินการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและ
ปริมณฑล รวมทั้งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงกับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่จะเปิดในปี ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงให้กระทรวง
คมนาคมประสานงานกับกระทรวงการคลังในเรื่องแหล่งเงินทุนที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการโครงการฯ โดยด่วน
ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่มภาระหนี้สาธารณะของประเทศ รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๑

/๑.๒ คณะ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

(๑) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการว่าจ้างเอกชนเข้ามาทำการก่อสร้างทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์-บางพลี ตามรูปแบบก่อสร้างของกรมทางหลวง โดยเอกชนจะได้รับเงินค่าก่อสร้างและค่าใช้จ่ายทางการเงินคืนทั้งหมดภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ

(๒) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยสามารถลงนามในสัญญาว่าจ้างเอกชนเข้าทำการก่อสร้างทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์-บางพลี โดยที่ยังไม่มีเงินเป็นค่าใช้จ่ายโครงการฯ ได้

(๓) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการหาเอกชนผู้เข้าร่วมลงทุนตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปพร้อมกัน ในระหว่างการก่อสร้าง โดยมีเงื่อนไขว่าผู้เข้าร่วมลงทุนต้องรับภาระค่าใช้จ่ายด้านการก่อสร้างและค่าใช้จ่ายด้านการเงินทั้งหมด โดยผู้ลงทุนจะได้รับสิทธิการบริหารจัดการผลประโยชน์ที่เกิดจากการเก็บค่าผ่านทางทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้เป็นระยะเวลาหนึ่ง ทั้งนี้ หากเมื่อถึงกำหนดระยะเวลา ๒ ปี ๖ เดือน ที่โครงการดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ แต่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยไม่สามารถหาผู้เข้าร่วมลงทุนโครงการต่อไปได้ ขอให้รัฐบาล อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานและบริหารโครงการเอง โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง เพื่อนำมาชำระค่าก่อสร้างให้เอกชน และขอให้รัฐบาลสนับสนุนเงินเพิ่มทุนแก่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยในวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีสถานะทางการเงินที่แข็งแกร่งขึ้น และเพิ่มศักยภาพให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยสามารถหาแหล่งเงินกู้มาใช้คืนค่าก่อสร้างและค่าใช้จ่ายทางการเงินแก่ผู้รับเหมาก่อสร้างต่อไป

(๔) อนุมัติให้กรมทางหลวงโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการต่อไป เพื่อจะได้นำเงินรายได้จากการเก็บค่าผ่านทางของโครงการเป็นส่วนหนึ่งให้ผู้เข้าร่วมลงทุนประมาณการเป็นผลตอบแทนโครงการตลอดอายุโครงการฯ ต่อไป

(๕) อนุมัติให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการฯ หากงบประมาณยังไม่เพียงพอให้ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปก่อน จนกว่าจะออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนโดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสร็จแล้ว จึงให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กู้ยืมจากสถาบันการเงินที่มีเงื่อนไขที่เหมาะสมไปดำเนินการ โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกู้ต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นภาระที่รัฐต้องจ่ายอยู่แล้ว

รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๙ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอทั้ง ๕ ข้อ ดังนี้

(๑) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเก็บค่าผ่านทางของโครงการทางพิเศษสายบางพลี-บางขุนเทียน ในระบบปิด (เก็บตามระยะทาง)

(๒) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) ในระบบปิด โดยมีมูลค่าโครงการประมาณ ๓,๑๘๐ ล้านบาท พร้อมทั้งอนุมัติให้มีการเชื่อมต่อโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์กับทางบูรพาวิถีและถนนวงแหวนอุตสาหกรรม โดยมีมูลค่าโครงการประมาณ ๓,๙๐๐ ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าโครงการทั้งสิ้น ๗,๐๘๐ ล้านบาท

/ (๓) อนุมัติให้...

(๓) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการว่าจ้างผู้รับเหมาเพื่อก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางฯ และดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมต่อตามข้อ (๑) และ ข้อ (๒) โดยใช้เงินงบประมาณจากรัฐบาล และเมื่อการทางพิเศษแห่งประเทศไทยหาเอกชนผู้ร่วมลงทุนได้แล้ว ให้เอกชนผู้ร่วมลงทุนจ่ายคืนค่าก่อสร้าง ซึ่งไม่รวมค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อนำส่งคืนรัฐบาล พร้อมทั้งจ่ายคืนค่าก่อสร้างและดอกเบี้ย รวมทั้งค่าใช้จ่ายทางการเงินของโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ ให้เอกชนผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการ

(๔) อนุมัติในหลักการกรณีที่สำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันการกู้เงิน และให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าธรรมเนียมการกู้เงิน ดอกเบี้ย และเงินต้น สำหรับการกู้เงินดังกล่าวต่อไป

(๕) อนุมัติในหลักการให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำการศึกษาวิธีการดำเนินงาน และบริหารโครงการที่เหมาะสมก่อนที่จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานและบริหารโครงการเองกรณีเมื่อถึงกำหนดระยะเวลา ๒ ปี ๖ เดือน ที่การก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์แล้วเสร็จ แต่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยไม่สามารถหาผู้เข้าร่วมลงทุนโครงการได้

ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑) การเก็บค่าผ่านทางให้พิจารณากำหนดอัตราให้เหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้บริโภค และควรประชาสัมพันธ์ชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนผู้ใช้บริการให้ถูกต้องชัดเจนด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีการเก็บค่าผ่านทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ ซึ่งเดิมประชาชนสามารถสัญจรได้โดยไม่เสียค่าผ่านทาง

๒) ในกรณีที่สำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ กระทรวงการคลังควรพิจารณาการกู้เงินจากสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อลดภาระดอกเบี้ยและผลกระทบต่อต้นทุนของโครงการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๓

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้ง ๒ ข้อ ดังนี้

(๑) อนุมัติค่าก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์จำนวน ๑๘,๓๙๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขอความสนับสนุนจากรัฐ โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวน ๑๘,๓๙๗ ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และรัฐเป็นผู้รับภาระต้นทุนและดอกเบี้ยดังกล่าวเพื่อการทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำเงินกู้ออกไปจ่ายค่าก่อสร้างให้แก่เอกชนผู้รับจ้างก่อสร้าง

(๒) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) และทางเชื่อมต่อโครงการฯ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม และทางเชื่อมต่อโครงการฯ กับทางพิเศษบูรพาวิถี วงเงินจำนวน ๘,๓๙๔.๔๕ ล้านบาทต่อไป โดยขอความสนับสนุนจากรัฐ โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวน ๘,๓๙๔.๔๕ ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐเป็นผู้รับภาระต้นทุนเงินกู้และดอกเบี้ยดังกล่าว เพื่อการทางพิเศษแห่งประเทศไทยใช้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างดังกล่าว

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการพิจารณาเกี่ยวกับหน่วยงานที่จะเป็นผู้รับผิดชอบบริหารโครงการและรับภาระค่าใช้จ่ายทางการเงินของโครงการให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว และให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณเข้าร่วมการพิจารณาดังกล่าวด้วย เพื่อให้การวางแผนบริหารจัดการหนี้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๔

๑.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอทั้ง ๓ ข้อ ดังนี้

(๑) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยยกเลิกการหาเอกชนร่วมลงทุนโครงการฯ ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖

(๒) อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานและบริหารโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระค่าก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ จำนวน ๑๘,๓๔๗.๐๐ ล้านบาท รวมทั้งภาระค่าก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทาง และระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) และเชื่อมต่อโครงการฯ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรมและทางเชื่อมต่อโครงการฯ กับทางพิเศษบูรพาวิถี วงเงินจำนวน ๘,๓๔๔.๔๕ ล้านบาท

(๓) เห็นชอบในหลักการให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลส่วนหนึ่ง ซึ่งควรเป็นภาระต้องประมาณน้อยที่สุดตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณากำหนดวงเงินและรายละเอียดของเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่จะให้แก่โครงการนี้แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๕

๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ อนุมัติการสนับสนุนทางการเงินเพื่อบริหารโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมค่าก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรและทางเชื่อมต่อโครงการฯ กับทางพิเศษบูรพาวิถีและถนนวงแหวนอุตสาหกรรม จำนวน ๗,๑๗๖.๐๔ ล้านบาทให้แก่รัฐบาลนั้น ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเริ่มทยอยชำระคืนเงินยืมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้เรียกเก็บเงินยืมโดยพิจารณาฐานะการเงินของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยประกอบในแต่ละปีด้วยตามความเห็นสำนักงานงบประมาณ โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการแยกบัญชีโครงการฯ ให้ชัดเจนไปดำเนินการด้วย

รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๖

๒. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กรมทางหลวงได้มีหนังสือที่ คค ๐๖๐๙.๓/๕๙๓๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเรื่องการโอนทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ดังนี้

๒.๑ ข้อเท็จจริง

๒.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตอนพระประแดง-บางปะอิน-บางพลี ตอนบางพลี-บางขุนเทียน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอบางพลี อำเภอมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่อำเภอบางพลี อำเภอมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน รวม ๓ ฉบับ และให้ดำเนินการต่อไปได้ สำหรับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีให้ดำเนินการต่อไปได้เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่อำเภอบางพลี อำเภอมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

(๒) มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน และสิทธิ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตอนพระประแดง-บางปะอิน-บางพลี ตอนบางพลี-บางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่เสนอ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ และกิจการบริหารของกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ บางช่วงไปเป็นของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๒.๑.๓ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ ต่อมาได้มีการประกาศยุดสภาเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และปฏิรูปการปกครองเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงคมนาคมพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงคมนาคมมิได้ยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่ามีความประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จึงทำให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวตกไป ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่อนุมัติให้กรมทางหลวงโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษก ด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการต่อไปได้

๒.๒ การดำเนินงานโครงการ

๒.๒.๑ การก่อสร้างทางพิเศษ สายบางพลี - สุขสวัสดิ์

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างทางพิเศษ สายบางพลี - สุขสวัสดิ์ ระยะทาง ๒๒.๕๐ กิโลเมตรแล้วเสร็จ เปิดให้บริการโดยยกเว้นการจัดเก็บค่าผ่านทางพิเศษชั่วคราว เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และเปิดให้บริการโดยจัดเก็บค่าผ่านทางตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยขออนุญาตใช้พื้นที่ของกรมทางหลวง ในทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๕ (ถนนพระราม ๒) บริเวณทางแยกต่างระดับบางขุนเทียน เพื่อดำเนินการจัดเก็บค่าผ่านทางพิเศษ ซึ่งการจัดเก็บค่าผ่านทางเป็นการจัดเก็บตามระยะทาง (ระบบปิด) ในอัตราค่าผ่านทางรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ดังนี้

ประเภทรถ	อัตราแรกเข้า (บาท)	กิโลเมตรต่อไปเพิ่มกิโลเมตรละ (บาท)
รถ ๔ ล้อ	๒๐	๑
รถ ๖-๑๐ ล้อ	๔๐	๒
รถมากกว่า ๑๐ ล้อ	๖๐	๓

๒.๒.๒ การก่อสร้างถนนกาญจนาภิเษกด้านใต้ (บางขุนเทียน-สุขสวัสดิ์)

กรมทางหลวงได้ดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) หรือถนนกาญจนาภิเษกด้านใต้ (บางขุนเทียน-สุขสวัสดิ์) แล้วเสร็จ และเปิดให้บริการโดยยังไม่เก็บค่าผ่านทางเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐ แบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ตอน คือ

(๑) ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๓๕-ถนนสุขสวัสดิ์ (Section 1A)

กม.๓๑+๖๗๑.๘๖๐ - กม.๓๒+๙๔๓.๐๐๐ งานปรับปรุงทางแยกต่างระดับบางขุนเทียน กม.๓๑+๖๗๑.๘๖๐ งาน Truck Route และปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๓๕ กม.๘+๐๐๐ - กม.๑๒+๐๐๐ ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๔๗

(๒) ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๓๕-ถนนสุขสวัสดิ์ (Section 1B)

กม.๔๔+๖๖๗.๔๐๐ - กม.๔๕+๙๘๖.๓๑๐ รวมทางหลวงหมายเลข ๓๐๓ (ถนนสุขสวัสดิ์) กม.๑๓+๓๕๐.๐๐๐ - กม.๑๕+๑๗๐.๐๐๐ ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐

๒.๒.๓ การก่อสร้างทางเชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม จะแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๔ การก่อสร้างทางเชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ กับทางพิเศษบูรพาวิถี

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมต่อเชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์ กับทางพิเศษบูรพาวิถี จะแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๕ การก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจร

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรจากบางพลี-บางขุนเทียน ระยะทาง ๓๗ กิโลเมตร

๒.๓ การพิจารณาของกรมทางหลวง

กรมทางหลวงพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๒.๓.๑ จากข้อเท็จจริงในข้อ ๒.๑ ทำให้กรมทางหลวงไม่สามารถดำเนินการโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ต่อไปได้ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้มีการพิจารณาทบทวนและมีมติให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้กรมทางหลวงโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการต่อไป เพื่อจะได้นำเงินรายได้จากการเก็บค่าผ่านทางของโครงการเป็นส่วนหนึ่งให้ผู้เข้าร่วมลงทุนประมาณการเป็นผลตอบแทนโครงการตลอดอายุโครงการฯ ต่อไป

๒.๓.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) เสร็จสมบูรณ์ โดยที่กรมทางหลวงเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายในการกำกับ ดูแลทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) ซึ่งเป็นเส้นทางเลือกที่มีมาตรฐานทางสูง จึงเห็นสมควรออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนบนทางหลวง และสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ กำหนดให้ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) ปัจจุบัน คือ ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ เริ่มต้นที่ กม.๓๑+๒๘๔.๔๖ - กม.๔๕+๙๘๖.๓๑ (ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ เดิม) ระยะทาง ๑๔.๗๐๑ กิโลเมตร เป็นทางหลวงที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้นายถนน โดยกรมทางหลวงเห็นสมควรเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราเดียวกับอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนบนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ เนื่องจากเป็นโครงข่ายวงแหวนรอบนอกเช่นเดียวกัน กล่าวคือรถยนต์ที่มีล้อไม่เกิน ๔ ล้อ ครั้งละ ๑๕ บาท รถยนต์ที่มีล้อเกิน ๔ ล้อ แต่ไม่เกิน ๖ ล้อ ครั้งละ ๒๕ บาท รถยนต์ที่มีล้อเกิน ๖ ล้อขึ้นไป ครั้งละ ๓๕ บาท

เมื่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานและบริหารโครงการทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) อธิบดีกรมทางหลวงในฐานะผู้ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ตามคำสั่งเฉพาะที่ ๗๙/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๐๓ จะได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนบนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ (เอกสารแนบ ๑๔) แต่งตั้งพนักงานของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อจัดส่งให้กรมทางหลวงต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่เกิดขึ้นเนื่องจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรและอุปกรณ์ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การกู้ยืม การจัดการจราจร เป็นต้น กรมทางหลวงจะได้ดำเนินการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อทำความเข้าใจถึงหลักการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ ให้มีการเบิกจ่ายให้แก่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต่อไปในอัตราที่เหมาะสม เป็นธรรม เท่าที่ได้ใช้จ่ายจริงภายใต้บังคับของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนบนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ และกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้อง

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) ทบทวนและมีมติให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่อนุมัติให้กรมทางหลวงโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการต่อไป เพื่อจะได้นำเงินรายได้จากการเก็บค่าผ่านทางของโครงการเป็นส่วนหนึ่งให้ผู้เข้าร่วมลงทุนประมาณการเป็นผลตอบแทนโครงการตลอดอายุโครงการฯ ต่อไป

(๒) อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดให้ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ที่ กม.๓๑+๒๘๔.๔๖ - กม.๔๕+๙๘๖.๓๑ (ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ เดิม) เป็นทางหลวงที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการใช้นายถนน พ.ศ.

(๓) ให้ความเห็นชอบการบริหารจัดการ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ที่ กม.๓๑+๒๘๔.๔๖ – กม.๔๕+๔๘๖.๓๑ (ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ เดิม) ดังนี้

(๓.๑) การมอบหมายให้พนักงานของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม เพื่อจัดส่งให้กรมทางหลวงต่อไป

(๓.๒) ให้กระทรวงการคลัง กรมทางหลวง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำความตกลงกำหนด หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ให้มีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่เกิดขึ้น เนื่องจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรและอุปกรณ์ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การกู้ยืม การจัดการจราจร เป็นต้น ให้แก่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต่อไปในอัตราที่เหมาะสม เป็นธรรม เท่าที่ได้ใช้จ่ายจริงภายใต้บังคับของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ และกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) ทบพวนและยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๖ ที่อนุมัติให้กรมทางหลวงโอนโครงการทางหลวงพิเศษวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงถนนพระรามที่ ๒ ถึงถนนสุขสวัสดิ์ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการและบริหารโครงการต่อไป เพื่อจะได้นำเงินรายได้จากการเก็บค่าผ่านทางของโครงการเป็นส่วนหนึ่งให้ผู้เข้าร่วมลงทุนประมาณการเป็นผลตอบแทนโครงการตลอดอายุโครงการฯ ต่อไป

(๒) เห็นชอบในหลักการให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ค่าผ่านทาง บำรุงรักษาทาง และงานกู้ยืม บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ที่ กม.๓๑+๒๘๔.๔๖ – กม.๔๕+๔๘๖.๓๑ (ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ เดิม) ให้กรมทางหลวงเพื่อนำเข้าเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง ทั้งนี้ กรมทางหลวง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะร่วมกับกระทรวงการคลังทำความตกลงกำหนด หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ให้มีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยต่อไป

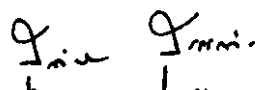
๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ และ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๔๔๙๘