



ที่ กค ๐๗๒๖/๑๑๗๗๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อการส่งเสริมกิจการพาณิชย์ของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและการยกเว้น
รัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ข้อกฎหมาย

ปัจจุบันกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือ
ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและประกอบกิจการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ เฉพาะ
ที่ได้จากการขายเรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ โดยนำเงินได้ดังกล่าวไปซื้อ
เรือลำใหม่ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องมีการซื้อเรือลำใหม่และนำไปจดทะเบียนเป็นเรือไทยตาม
กฎหมายว่าด้วยเรือไทยภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ขายเรือนั้น

(๒) เรือที่ซื้อใหม่ตาม (๑) ต้องมีอายุการใช้งานมาแล้วน้อยกว่าเรือ
ที่ขายไปและต้องมีระวางบรรทุกไม่น้อยกว่าเรือที่ขายไป และ

(๓) ต้องแจ้งการขายเรือเก่าและซื้อเรือใหม่เป็นหนังสือต่ออธิบดี
กรมสรรพากรภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันจดทะเบียนเป็นเรือไทย

ในกรณีที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าว ห้ามมิให้นำมูลค่าต้นทุนส่วน
ที่เหลือของเรือที่ขายไป ไปหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิหรือขาดทุนสุทธิ ตามมาตรา ๔
แห่งพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๒๙๙) พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๒ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) โดยสมาคมเจ้าของเรือไทย
ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาคือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของเรือพาณิชย์ไทยต่อคณะกรรมการร่วมภาครัฐ
และเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม
๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการ กรอ. ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรเร่งดำเนินการ
พิจารณามาตรการด้านภาษีตามข้อเสนอดังกล่าว และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ ทั้งนี้
สมาคมเจ้าของเรือไทยขอปรับปรุงเงื่อนไขของพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๒๙๙) พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังกล่าว
ดังนี้

/ (๑) . . .

ลับ

(๑) ขอให้ขยายระยะเวลาในการจัดหาเรือมาจดทะเบียนเรือไทยจากภายใน ๑ ปี เป็น ๒ ปี กรณีขายเรือลำเก่าก่อนจัดหาเรือลำใหม่มาทดแทน

(๒) ขอให้ขยายสิทธิประโยชน์กรณีจัดหาเรือด้วยการต่อเรือใหม่ด้วย โดยกำหนดระยะเวลาในการนำเรือใหม่มาจดทะเบียนเรือไทยตามสัญญาการต่อเรือ

(๓) ขอให้ได้รับยกเว้นภาษีจากการขายเรือจากกรณีจัดหาเรือก่อนการขายเรือเก่าด้วย โดยกำหนดให้ขายเรือภายใน ๑ ปี หลังจากการจัดหาเรือมาและจดทะเบียนเป็นเรือไทย

๑.๓ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบผลการพิจารณามาตรการด้านภาษีของกระทรวงการคลัง โดยมีมาตรการด้านภาษีกรณีภาษีเงินได้จากการขายเรือ ซึ่งกรมสรรพากรจะดำเนินการแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๒๙๙) พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการภาษีเพื่อการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศมีความเร่งด่วนมากเพื่อให้มีส่วนในการสนับสนุนกิจการเรือเดินทะเลมากขึ้น

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากปัจจุบันพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๒๙๙) พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย และประกอบกิจการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ เฉพาะที่ได้จากการขายเรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ โดยนำเงินได้ดังกล่าวไปซื้อเรือใหม่และต้องมีการจดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ขายเรือเก่านั้น เมื่อรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพและขยายกองเรือไทย รวมทั้งเป็นการช่วยให้กิจการเรือเดินทะเลมีระยะเวลาในการวางแผนการจัดหาเรือใหม่ได้มากขึ้น เพื่อให้มีส่วนสนับสนุนให้เศรษฐกิจขยายตัวเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องขยายกำหนดระยะเวลาในการจัดหาเรือใหม่ให้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดวิธีการจัดหาเรือใหม่ให้ครอบคลุมถึงการว่าจ้างต่อเรือด้วย กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศ

/๕...

ลับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อช่วยให้ธุรกิจมีระยะเวลาในการวางแผนการจัดหาเรือลำใหม่ได้มากขึ้นและช่วยให้มีการขยายกองเรือ รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพของกองเรือพาณิชย์ไทยให้สูงขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ภายใต้หลักการ และแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๕.๑ หลักการ

กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและประกอบกิจการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ เฉพาะที่ได้จากการขายเรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ โดยนำเงินได้ดังกล่าวไปซื้อเรือลำใหม่ หรือต่อเรือลำใหม่ตามสัญญาการต่อเรือ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ต้องมีการซื้อเรือลำใหม่และนำไปจดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่ขายเรือลำเก่านั้น

(๒) ให้สามารถจัดหาเรือด้วยการต่อเรือลำใหม่ตามสัญญาการต่อเรือ โดยให้นำเรือลำใหม่ไปจดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่ขายเรือลำเก่านั้น ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการต่อเรือใหม่ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีได้ ให้ผู้ประกอบการสามารถขอขยายระยะเวลาการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าวได้ โดยกำหนดให้กรมเจ้าท่าเป็นผู้พิจารณารับรองการขอขยายระยะเวลาการใช้สิทธิดังกล่าว

(๓) ให้สามารถซื้อเรือลำใหม่ได้ก่อนที่จะมีการขายเรือลำเก่าออกไป โดยให้นำเรือลำใหม่ไปจดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และต้องขายเรือลำเก่าภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ซื้อเรือลำใหม่นั้น

(๔) เรือที่ซื้อใหม่ตาม (๑) และ (๓) ต้องมีอายุการใช้งานมาแล้วน้อยกว่าเรือที่ขายไป รวมทั้งเรือที่ซื้อใหม่และเรือที่ต่อใหม่ตาม (๑) (๒) และ (๓) ต้องมีระวางบรรทุกไม่น้อยกว่าเรือที่ขายไป

(๕) ต้องแจ้งการขายเรือเก่า และการซื้อหรือการต่อเรือใหม่เป็นหนังสือต่ออธิบดีกรมสรรพากรภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ขายเรือเก่านั้น หรือนับแต่วันจดทะเบียนเรือลำใหม่เป็นเรือไทย

ในกรณีที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าว ห้ามมิให้นำมูลค่าต้นทุนส่วนที่เหลือของเรือที่ขายไป ไปหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิหรือขาดทุนสุทธิ

๕.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและประกอบกิจการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ เฉพาะที่ได้จากการขายเรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ โดยนำเงินได้ดังกล่าวไปซื้อเรือลำใหม่ หรือต่อเรือลำใหม่ตามสัญญาการต่อเรือ สามารถดำเนินการได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

กระทรวงการคลังขอเรียนถึงผลกระทบของมาตรการที่นำเสนอ ดังนี้

(๑) กรณีขายเรือลำเก่าก่อนจัดหาเรือลำใหม่มาทดแทนโดยขยายระยะเวลาในการซื้อเรือลำใหม่และนำไปจดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยจากภายใน ๑ ปีเป็น ๒ ปี จะทำให้ผู้ประกอบการมีความคล่องตัว และมีระยะเวลามากขึ้นในการจัดหาเรือลำใหม่มาทดแทนเรือลำเก่า

/ (๒) . . .

ลับ

รับ

(๒) กรณีจัดหาเรือด้วยการสั่งต่อเรือลำใหม่มาทดแทน จะทำให้ผู้ประกอบการได้รับเรือที่มีระวางบรรทุกตรงตามความต้องการ รวมทั้งมีประสิทธิภาพมากกว่าเรือมือสองและลดภาระการซ่อมบำรุง ตลอดจนทำให้กองเรือมีอายุเฉลี่ยที่ต่ำลง

(๓) กรณีซื้อเรือลำใหม่ก่อนแล้วขายเรือลำเก่า จะทำให้ผู้ประกอบการมีโอกาสที่จะได้เรือที่มีระวางบรรทุกตรงตามความต้องการและมีราคาที่เหมาะสมหากพบเรือที่ประกาศขายก่อนที่ผู้ประกอบการจะขายเรือลำเก่าออกไป นอกจากนี้จะทำให้ผู้ประกอบการมีเรือให้บริการตลอดเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๐: 1 - ~

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๔๔๗๔

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

รับ