

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗) พุทธกิจายน ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามปฏิญญาว่าด้วยเอกภาพของอาเซียนในความหลากหลายทางวัฒนธรรม : สู่ความ
มั่นคงของประชาคมอาเซียน (Declaration on ASEAN Unity in Diversity : Towards
Strengthening ASEAN Community)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๐๙
ลงวันที่ ๒ พุทธกิจายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีการลงนามปฏิญญาว่าด้วยเอกภาพของอาเซียนในความหลากหลายทางวัฒนธรรม : สู่ความ
มั่นคงของประชาคมอาเซียน (Declaration on ASEAN Unity in Diversity : Towards
Strengthening ASEAN Community) ที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่อง
ดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๘ พุทธกิจายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมาย
ครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศ
หรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ
และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่ร่างปฏิญญาฯ จะลงนามโดยรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านวัฒนธรรม
และศิลปะของประเทศในสมาชิกอาเซียนในฐานะผู้แทนของประเทศสมาชิกอาเซียน จึงเป็น

ความตกลงที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างรัฐต่างๆ แต่เนื่องจากเนื้อหาของปณิญาฯ มีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนส่งเสริม สนับสนุน และกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือในระดับภูมิภาคและประชาคมอาเซียนในด้านต่าง ๆ เท่านั้น อีกทั้งมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งให้เกิดสิทธิและหน้าที่ต่อกันตามกฎหมาย (เช่น ใช้คำว่า “will” แทนที่จะใช้คำว่า “shall”) แสดงว่ามีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามมาตราดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th