

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรับรองร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๑)/๑๕
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๑)/๒๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๒๕๗
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๒๐๒๔
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๔๓๗๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การรับรองร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า ได้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ในการประชุมครั้งที่ ๒ /๒๕๕๔ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการประชุมเอเปค และการประชุมอาเซียนของหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว มีมติ ๔ ข้อ [รายละเอียดตามหนังสือฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๑)/๒๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔]

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ยืนยันว่า ข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าและบริการเพื่อรักษาสันติภาพและการขยายขอบเขตความตกลง ITA ในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ นั้น ไม่มีสาระสำคัญใด ๆ ที่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเสนอว่า กรณีเรื่อง การลงนามปฏิญญาว่าด้วยเอกภาพของอาเซียนในความหลากหลายทางวัฒนธรรม : สู่ความมั่นคงของประชาคมอาเซียน (Declaration on ASEAN Unity in Diversity : Towards Strengthening ASEAN Community) นั้น ขอมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนาม ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่อง การประชุมอาเซียนและการประชุมเอเปค ดังนี้

๑.๑ เรื่องเกี่ยวกับการประชุมอาเซียน

๑.๑.๑ ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน (กต.) (๑๑ ฉบับ) โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนที่ ๑๑๐๔/๔๓๗๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑.๑.๒ เอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ (เอกสารเพิ่มเติม) (กต.) (๑ ฉบับ)

๑.๑.๓ การภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล (กต.) (๑ ฉบับ)

๑.๑.๔ ปฏิญญาบาห์ลีว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทและการมีส่วนร่วมของผู้พิการในประชาคมอาเซียน (พม.) (๑ ฉบับ)

๑.๑.๕ การลงนามในความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย (มท.) (๑ ฉบับ)

๑.๒ เรื่องเกี่ยวกับการประชุมเอเปค

๑.๒.๑ การรับรองร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ (กต.) (๒ ฉบับ) โดยให้ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนที่ ๑๒๐๔/๓๒๕๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑.๒.๒ การรับรองเอกสารที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ (กต.) (๑ ฉบับ)

ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย [ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (ข้อ ๔.๑.๒)] และเห็นชอบการลงนามปฏิญญาว่าด้วยเอกภาพของอาเซียนในความหลากหลายทางวัฒนธรรม : สู่ความมั่นคงของประชาคมอาเซียน (Declaration on ASEAN Unity in Diversity : Towards Strengthening ASEAN Community) ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอและที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเสนอเพิ่มเติม

๒. เห็นชอบเกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าและบริการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมและการขยายขอบเขตความตกลง ITA ในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๓. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุข นำเรื่องเกี่ยวกับการประชุมอาเซียนที่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีไปประสานกับกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาว่าเรื่องต่าง ๆ ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานมีกรณีเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ โดยขอให้ทั้งสองหน่วยงานเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ภายในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีในสัปดาห์หน้า

๔. ส่วนเรื่อง ขออนุมัติจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งแล้วว่า ข้อตกลงดังกล่าว มิได้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นว่า กรณีข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ตามที่บัญญัติ ในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงสามารถดำเนินการจัดทำร่างข้อตกลงฯ ในนามของส่วนราชการได้ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าเป็นภาคีในนามของส่วนราชการได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเข้าเป็นภาคีในร่างข้อตกลงดังกล่าว จึงเห็นชอบ ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ [S028/ชัยพล]

www.cabinet.thaigov.go.th