

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๒๕๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรับรองร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๐๒
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

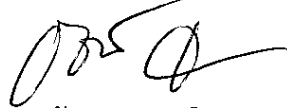
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการรับรองร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับและไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เมื่อพิจารณาร่างเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ จำนวน ๓ ฉบับ เห็นว่า ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๙ ถึงแม้ว่าจะมีการใช้ถ้อยคำที่อาจก่อให้เกิดการผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ เช่นคำว่า agree, commit แต่เนื้อหาของร่างปฏิญญาที่มีสาระสำคัญเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีและผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จะร่วมมือกันในด้านต่างๆ และสำหรับร่างเอกสารสรุปผลการหารือระดับสูงด้านนโยบายว่าด้วยความสามารถในการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และร่างเอกสารสรุปผลการหารือระดับสูงด้านนโยบายว่าด้วยการบริหารงานของรัฐอย่างเปิดเผยและการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจนั้น มีสาระสำคัญเป็นเพียงการรับรองผลการประชุมหารือนโยบายระดับสูงเท่านั้น ประกอบกับหลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวที

การปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และประสบการณ์ และไม่ใช่เวทีการเจรจา การดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามในลักษณะเป็นความตกลงฉบับใหม่ เป็นเพียงการลงนามรับรองร่างเอกสารเท่านั้น ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสามฉบับจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th