

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามในความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียน
เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน
ครั้งที่ ๑๙ ณ เมืองบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๘๑
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

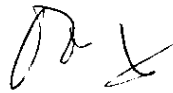
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนาม
ในความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม
ในการจัดการภัยพิบัติ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ณ เมืองบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย
ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการ
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญา
มีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับ
นานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือ
หลายฉบับและไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย
ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้ง
ศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติมีลักษณะ
เป็นความตกลงระหว่างรัฐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของแต่ละรัฐสมาชิก
เป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาล และมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งหน่วยงานตามพันธกรณีที่กำหนดไว้
ภายใต้ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งก่อให้เกิดสิทธิ
และหน้าที่แก่รัฐภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน้าที่ให้ความสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน
แสดงให้เห็นว่ารัฐภาคีมีความมุ่งหมายให้ความตกลงฯ เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่าง
ประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เมื่อพิจารณาเนื้อหาของความตกลงฯ ที่เป็นการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียน เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ เห็นว่า ความตกลงฯ ไม่ใช่หนังสือสัญญา ที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าและการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ แต่เนื่องจากความตกลงฯ มีบทบัญญัติกำหนดให้รัฐภาคีสันับสนุนงบประมาณของศูนย์ประสานงานอาเซียน ตามจำนวนเงินที่กำหนดโดยฉันทามติของที่ประชุมสมัชชารัฐภาคี (Conference of the Parties) โดยในช่วง ๓ ปีแรก รัฐภาคีตกลงกันจ่ายค่าบำรุงประจำปีให้แก่ศูนย์ประสานงานอาเซียน เป็นเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี ข้อกำหนดดังกล่าวจึงมีผลผูกพันงบประมาณของประเทศ แต่เนื่องจากเป็นจำนวนเงินเล็กน้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณในภาพรวม ไม่มีผลผูกพันงบประมาณ อย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ หรือนางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th