



สวค. 1/498
วันที่ 21 พ.ย. 54
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส3473
รับที่ : ส10091/54 4 802
วันที่ : 21 พ.ย. 54 เวลา : 15:15

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๓๖๙๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Memorandum of Understanding between the International Telecommunication Union (“ITU”) and the Association of Southeast Asian Nations (“ASEAN”) on Joint Cooperation on Information and Communication Technology Development) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแถลงการณ์เนปิดอว์ ว่าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร : กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน (Nay Pyi Taw Statement “ICT: Engine for Growth in ASEAN”) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๐๘๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๒๐๔/๑๕๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ ทช ๕๒๐๐/๑๒๔๗๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑ (The 11th ASEAN Telecommunications and IT Ministers Meeting: The 11th TELMIN) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘-๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมในกรอบอาเซียนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปีในช่วงเดือนตุลาคม - เดือนธันวาคม ในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการประชุม/อื่นที่เกี่ยวข้อง...

อื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สหภาพ
โทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งจะมีการรับรองและลงนามเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับ คือ (๑) ร่างบันทึกความ
เข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนา
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ (๒) ร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ ว่าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและ
การสื่อสาร: กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

**๑) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและ
อาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร**

การจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ มีการริเริ่มในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส
อาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๔ โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อสร้างเสริมศักยภาพการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกันระหว่างอาเซียน
และสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ต่อมา ได้มีการยกร่างบันทึกความเข้าใจฯ และมีการพิจารณา
รายละเอียดในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน โดยล่าสุดในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโส
อาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้นำสภานายกงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม
แห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ อาเซียนได้เห็นพ้องกับสาระของร่างบันทึกความ
เข้าใจฯ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ

ในส่วนของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศนั้น ได้เห็นชอบต่อร่าง
บันทึกความเข้าใจดังกล่าวโดยเลขาธิการสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศจะเป็นผู้ลงนาม สำหรับ
กำหนดการที่จะลงนามบันทึกความเข้าใจฯ จะมีการลงนามโดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งก่อนการประชุมรัฐมนตรี
อาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ และจะส่งต่อเอกสารบันทึกความเข้าใจฯ ให้อีกฝ่ายในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔
ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ ณ เมืองเนปิดอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า

**๒) ร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ ว่าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร:
กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน**

พม่าในฐานะเจ้าภาพจัดประชุมได้ยกร่างแถลงการณ์สำหรับการประชุม
รัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้าน
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการเข้าร่วมประชุม โดยการประชุมครั้งนี้ ประเทศเจ้าภาพได้กำหนด
หัวข้อ (Theme) ของการประชุม คือ “ICT: Engine for Growth in ASEAN” เทคโนโลยีสารสนเทศและ
การสื่อสาร : กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจะมีการพิจารณาและรับรองใน
ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระ-
ราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑
กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘-๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ เมืองเนปิดอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า
ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองระหว่างการ
ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ จากคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

/ ๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

ขอบเขตของความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจ ประกอบด้วย การส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ การเข้าถึงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในเขตเมืองและชนบททางไกล การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากร การให้ความช่วยเหลือด้านนโยบายโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดการภัยพิบัติโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งสนับสนุนข้อริเริ่มภายใต้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2015) สำหรับการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจ จะอยู่ในรูปแบบของการประชุมเชิงปฏิบัติการ การทำการศึกษา การฝึกอบรม ภายใต้เงื่อนไขของกฎระเบียบ ขั้นตอนภายในของแต่ละฝ่าย และไม่ผูกพันในเรื่องของเงินทุนของคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

๔.๒ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์

ร่างแถลงการณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ โดยจะเห็นชอบการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญร่วมกัน ได้แก่ การดำเนินการตามข้อริเริ่มภายใต้แผนแม่บท ASEAN ICT Masterplan 2015 โดยคำนึงถึงเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ การวางกรอบนโยบายเพื่อเพิ่มการแพร่กระจายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและศึกษามาตรการในการส่งเสริมการใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในภูมิภาค สนับสนุนการเข้าถึงและการใช้ไอซีทีในราคาที่เหมาะสม พัฒนาสภาพแวดล้อมและนโยบายรองรับเส้นทางการเชื่อมโยงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของอาเซียน การส่งเสริมความตระหนักเรื่องความมั่นคงปลอดภัยกับบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต สร้างความร่วมมือที่ก้าวหน้าเรื่องการจัดการคลื่นความถี่ และการสื่อสารในสถานการณ์ฉุกเฉิน

๔.๓ ข้อพิจารณาตามกฎหมาย

๑) ร่างบันทึกความเข้าใจ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม บันทึกความเข้าใจฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของเอกสารมุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพและความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างอาเซียนกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ โดยการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจในส่วนของประเทศไทยไม่ต้องการออกพระราชบัญญัติรองรับ รวมทั้งบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะไม่ผูกพันด้านเงินทุน ดังนั้น จึงไม่หนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒) ร่างแถลงการณ์

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารที่รับรองโดยไม่มีการลงนามและเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิกอาเซียนซึ่งมีเป้าหมายในการส่งเสริมความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยจะมุ่งเน้นเรื่องดำเนินการตามแผนแม่บท ASEAN ICT Masterplan 2015 การส่งเสริมให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ความร่วมมือด้านโครงข่ายโทรคมนาคม ความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ เป็นต้น ดังนั้น จึงไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๔.๔ ความเห็น...

๔.๔ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องบันทึกความเข้าใจ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยได้รับข้อคิดเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงาน กสทช. ซึ่งไม่ขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ และในส่วนความเห็นด้านกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศสรุปว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการดำเนินการ เนื่องจากเป็นเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ จะจัดทำในรูปของโครงการภายใต้กฎระเบียบและวิถีปฏิบัติของแต่ละฝ่าย จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ ว่าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร : กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนามหรือการรับรอง ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุชิต นาคทรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๔

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

E-mail: thasawan.s@mict.mail.go.th