

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๐๔



สวค. 1/1984
วันที่ 30 พ.ย. 59
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10540 229
วันที่ 30 พ.ย. 2554 15.30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน
ด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๐๙
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๑ ได้แก่ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ว่าด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร: กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในอาเซียน ที่กระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ เสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียนฯ และร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ฯ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียนฯ เห็นว่า โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นความตกลงระหว่างระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและอาเซียน ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้มีอำนาจกระทำแทนอาเซียนในเรื่องต่างๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ใน Article 3 Secretary-General ของ Agreement on the Establishment of the ASEAN Secretariat จึงมิใช่ความตกลงที่ประเทศไทยกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมาย และองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

อนึ่ง เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และอาเซียนฯ มิได้เป็นหนังสือสัญญาดังที่กล่าวแล้วข้างต้น กรณีจึงไม่จำเป็นต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. กรณีร่างแถลงการณ์เนปิดอร์ฯ เห็นว่า โดยที่ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวเป็นการแสดง เจตนารมณ์ร่วมกันของที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๑ โดยมีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือทางโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศในด้านต่าง ๆ ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตาม คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th