

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๓/๑๗๖๗



กทท. ๒๕๕

๒๑ กย ๕๕

๑๕, ๑๐ น.

สำเนาเอกสารคณะกรรมการ (แบบที่ ๑)
ฉบับหนังสือเสนอ กรมฯ พระราชบัญญัติ
รับที่ ๗๖๗๖
วันที่ ๒๐ กย ๕๕ เวลา ๑๑:๒๒

กระทรวงศึกษาธิการ

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงนักเรียนเตรียมทหารให้อยู่ในกลุ่มนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๔๐, พ.ศ.๒๕๔๓ และ พ.ศ.๒๕๕๐
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๔๖๕๑ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๕๕๑๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๕๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๐
 ๕. รายละเอียดประมาณการความต้องการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงนักเรียนเตรียมทหารให้อยู่ในกลุ่มนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ อนุมัติให้นักเรียนเตรียมทหารมีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงในช่วงการฝึกนอกที่ตั้งได้เช่นเดียวกับนักศึกษาวิชาทหารเป็นกรณีพิเศษ ในอัตราคนละ ๓๑ บาทต่อวัน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๙ กระทรวงกลาโหมจึงได้ดำเนินการกำหนดข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๐

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้นักเรียนเตรียมทหารมีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงประจำเช่นเดียวกับนักเรียนทหารอื่น ๆ โดยเบิกจ่ายในอัตราเดียวกับเบี้ยเลี้ยงประจำของนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารประทวน ในอัตราคนละ ๕๐ บาทต่อวัน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ กระทรวงกลาโหมจึงได้ดำเนินการกำหนดข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๓ โดยเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราเบี้ยเลี้ยงนักเรียนเตรียมทหาร เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

/อัตราเบี้ยเลี้ยง ...

อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักเรียนเตรียมทหาร

- เบี้ยเลี้ยงประจำ อัตราคนละ ๕๐ บาทต่อวัน
- เบี้ยเลี้ยงในช่วงการฝึกนอกที่ตั้ง อัตราคนละ ๗๑ บาทต่อวัน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ อนุมัติให้กระทรวงกลาโหม ปรับปรุงอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๐ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐ กระทรวงกลาโหมจึงได้ดำเนินการปรับอัตรา เบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย เพิ่มขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี และกำหนดเป็นข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ฯ ดังกล่าว นักเรียนเตรียมทหาร จึงมีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงดังนี้

อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักเรียนเตรียมทหาร

- เบี้ยเลี้ยงประจำ อัตราคนละ ๗๕ บาทต่อวัน
- เบี้ยเลี้ยงในช่วงการฝึกนอกที่ตั้ง อัตราคนละ ๑๐๖ บาทต่อวัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่อง ที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โรงเรียนเตรียมทหารเสนอขอปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนเตรียมทหารจาก เดิม ที่เบิกจ่ายในอัตราเดียวกับเบี้ยเลี้ยงประจำของนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุ เป็นนายทหารประทวน ในอัตราคนละ ๗๕ บาทต่อวัน เป็น ให้ได้รับในอัตราเดียวกับเบี้ยเลี้ยงประจำ ของนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร ในอัตราคนละ ๑๐๖ บาทต่อวัน โดยชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

๑. ปัญหา

อัตราเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนเตรียมทหารที่ได้รับอยู่ในปัจจุบันมีจำนวนน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนนายร้อยของแต่ละเหล่าทัพ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งอยู่ในกระบวนการผลิตนายทหารและนายตำรวจสัญญาบัตรด้วยกัน เนื่องจากปัจจุบันราคาสินค้าอุปโภค บริโภคต่าง ๆ มีการปรับราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตามภาวะเศรษฐกิจและกลไกของการตลาด แต่เบี้ยเลี้ยง นักเรียนเตรียมทหารที่ได้รับในปัจจุบัน ซึ่งจะต้องนำมาใช้จ่ายเป็นค่าประกอบเลี้ยงในแต่ละวันเป็นหลัก หากเปรียบเทียบกับราคาสินค้าในปัจจุบันแล้ว จะเห็นได้ว่าเป็นจำนวนเงินที่ค่อนข้างน้อย ทำให้เป็นข้อจำกัด ในการที่จะประกอบเลี้ยงให้ได้อาหารที่มีคุณภาพและเหมาะสมสำหรับนักเรียนเตรียมทหาร จึงควรที่จะปรับ อัตราเบี้ยเลี้ยงประจำ ของนักเรียนเตรียมทหารให้เพิ่มขึ้น โดยให้มีอัตราเท่ากับนักเรียนเหล่าของแต่ละเหล่าทัพ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในกระบวนการผลิตนายทหารและนายตำรวจสัญญาบัตร ต่อไป

/๒. ข้อเท็จจริง ...

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ อัตราเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนทหาร ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วย เบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๐ มีดังนี้

๒.๑.๑ นักเรียนทหารซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหาร สัญญาบัตร อัตราคนละ ๑๐๖ บาทต่อวัน

๒.๑.๒ นักเรียนช่างฝีมือทหาร อัตราคนละ ๘๗ บาทต่อวัน

๒.๑.๓ นักเรียนเตรียมทหาร อัตราคนละ ๗๕ บาทต่อวัน

๒.๑.๔ พลทหาร อัตราคนละ ๗๕ บาทต่อวัน

๒.๒ โดยปกติเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนทหารจะนำมาเป็นค่าประกอบเลี้ยงในแต่ละวัน เป็นหลัก ในส่วนของนักเรียนเตรียมทหารเนื่องจากเบี้ยเลี้ยงที่ได้รับมีจำนวนน้อย จึงนำมาเป็นค่าประกอบเลี้ยง ทั้งหมด อัตราเบี้ยเลี้ยงจึงมีผลกระทบต่อด้านโภชนาการ และส่งผลถึงด้านสุขภาพตลอดจนการพัฒนาทางด้านร่างกายและสมองอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๒.๓ เนื่องจากโรงเรียนเตรียมทหารเป็นโรงเรียนทหาร นักเรียนเตรียมทหาร จึงต้องได้รับการฝึก ออกกำลังกาย ตลอดจนการปรับปรุงลักษณะทหารอย่างหนักตามกระบวนการผลิต นักเรียนเตรียมทหาร นอกจากนั้นการฝึกวิชาทหารในปัจจุบันได้มีการเพิ่มหลักสูตรการฝึกมากขึ้นกว่าในอดีตที่ผ่านมา อาทิ มีการฝึกเดินทางไกล การฝึกเป็นหน่วยระดับหมู่ปืนเล็ก ๆ โดยสรุปแล้วการเรียนที่โรงเรียนเตรียมทหารจำเป็นต้องใช้พลังกำลังทางร่างกายและพลังทางสมองอย่างมาก

๒.๔ ในช่วงชีวิตของคนทั่วไป เด็กผู้ชายอายุในระหว่าง ๑๒ – ๑๙ ปี จะเป็นช่วง ที่กระดูกมีการพัฒนาเจริญเติบโตอย่างสูงสุด (Growth spurt) โดยจะเริ่มมีการพัฒนาเจริญเติบโตของกระดูก ตั้งแต่อายุ ๑๒ ปี สูงสุดที่อายุ ๑๔ ปี และจะสิ้นสุดที่อายุ ๑๙ ปี ซึ่งผลที่เห็นได้ชัดเป็นเรื่องของการพัฒนา ด้านสูงของร่างกาย นอกจากนั้น ยังรวมถึงการพัฒนาทางด้านสมองและอวัยวะทุกส่วนด้วย ดังนั้นในห้วงอายุ ดังกล่าวร่างกายจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับสารอาหารที่จำเป็น อาทิ เหล็ก แคลเซียม โปรตีน รวมทั้งพลังงาน (แคลอรี) ที่ได้จากการบริโภคอาหารในแต่ละวันที่สูงเพียงพอ ร่างกายจึงจะเจริญเติบโตเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน หากร่างกายไม่ได้รับสารอาหารที่จำเป็นอย่างเพียงพอ ก็จะส่งผลต่อความสมบูรณ์ ของอวัยวะต่าง ๆ ในร่างกาย อาทิ ถ้าได้รับแคลเซียมไม่เพียงพอ มวลกระดูกที่ร่างกายควรได้รับการสะสม ในปริมาณมากที่สุดตามห้วงอายุดังที่กล่าวมาแล้วก็ไม่หนาแน่นพอ ส่งผลให้เมื่อสูงวัยก็จะประสบกับการ เป็นโรคกระดูกพรุนได้ นอกจากนั้นจากการศึกษาเพิ่มเติมพบว่าวัยรุ่นที่มีปัญหาภาวะทางโภชนาการ ทั้งด้านปริมาณและคุณภาพจะส่งผลให้เป็นโรคที่เกิดจากความเสื่อมในทุกระบบก่อนวัยอันควรเมื่ออายุมากขึ้น อีกด้วย

๒.๕ ปัจจุบันได้มีการปรับหลักสูตรของโรงเรียนเตรียมทหารจากเดิมหลักสูตร ๒ ปี เป็นหลักสูตร ๓ ปี และโรงเรียนเหล่าของแต่ละเหล่าทัพก็ได้มีการปรับหลักสูตรจากเดิมหลักสูตร ๕ ปี ลดลงเป็น หลักสูตร ๔ ปี เมื่อเทียบระยะเวลาที่ศึกษาตามหลักสูตรของโรงเรียนเตรียมทหารและโรงเรียนเหล่า ของแต่ละเหล่าทัพแล้วจะเห็นว่าต่างกันเพียงปีเดียว จากการลดระยะเวลาการศึกษาของหลักสูตรของโรงเรียนเหล่า ทำให้การศึกษาบางวิชาโดยเฉพาะวิชาทหาร โรงเรียนเหล่าของเหล่าทัพต้องขอให้โรงเรียนเตรียมทหาร สอนให้ เนื่องจากเวลาการศึกษาที่โรงเรียนเหล่าไม่เพียงพอ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

จากการที่อัตราเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนเตรียมทหาร ไม่อยู่ในกลุ่มอัตราเบี้ยเลี้ยงนักเรียนเหล่าของแต่ละเหล่าทัพ เป็นผลให้เป็นข้อจำกัดทางด้านโภชนาการของนักเรียนเตรียมทหาร ซึ่งส่งผลกระทบต่ออาการเจริญเติบโตทั้งทางร่างกาย สมอง และจิตใจ ทำให้กระบวนการผลิตนายทหารสัญญาบัตร นายตำรวจสัญญาบัตรหลัก ที่จะออกไปปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย และรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ เป็นบุคลากรที่ไม่มีประสิทธิภาพ และขาดคุณภาพ เนื่องจากระยะเวลาที่ศึกษาในโรงเรียนเตรียมทหารเป็นเวลาถึง ๓ ปี ซึ่งเป็นเวลานานพอสมควรในการที่จะส่งผลกระทบต่อกระบวนการผลิต โดยเฉพาะกระบวนการในการเสริมสร้างในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการเจริญเติบโตของร่างกาย หากขั้นตอนการผลิตที่โรงเรียนเตรียมทหารมีข้อจำกัดไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพจะไปพัฒนา หรือแก้ไขในช่วงที่ศึกษาในโรงเรียนเหล่า หรือเมื่อจบการศึกษาไปแล้วจะเป็นไปได้ยากและไม่ทันการ จึงเป็นการเสียโอกาสอย่างยิ่ง ซึ่งเป็นจุดที่ชี้ให้เห็นว่ากระบวนการผลิตมีข้อบกพร่อง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงกลาโหมต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เพิ่มเติมจำนวน ๑๘,๕๐๐,๔๙๐.- บาท (สิบแปดล้านห้าแสนสี่ร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) จากแผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ ผลผลิต การเตรียมกำลังและใช้กำลังในการป้องกันประเทศและรักษาความมั่นคงภายใน โดยกำลังกองบัญชาการกองทัพไทย กิจกรรมหลัก การบริหารและบริการกำลังพล กิจกรรมรอง การสนับสนุนค่าเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการและนักเรียนทหาร

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๔๐, พ.ศ.๒๕๔๓ และ พ.ศ.๒๕๕๐ ข้อ ๔ กำหนดให้อัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย ให้เบิกจ่ายตามบัญชีอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย

๘.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐ อนุมัติให้นักเรียนเตรียมทหารมีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงในช่วงการฝึกนอกที่ตั้งได้เช่นเดียวกับนักศึกษาวิชาทหารเป็นกรณีพิเศษ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๘.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๓ อนุมัติให้นักเรียนเตรียมทหารมีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงประจำเช่นเดียวกับนักเรียนทหารอื่น ๆ โดยเบิกจ่ายในอัตราเดียวกับเบี้ยเลี้ยงประจำของนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารประทวน ในอัตราคนละ ๕๐ บาทต่อวัน ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๓

๘.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ อนุมัติให้กระทรวงกลาโหมปรับปรุงอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐


๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงของนักเรียนเตรียมทหารให้อยู่ในกลุ่มนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร ในอัตราคนละ ๑๐๖ บาทต่อวัน ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
กรมการเงินกลาโหม
โทร. ๐ ๒๙๘๐ ๕๘๖๕
โทรสาร ๐ ๒๙๘๐ ๕๘๖๕