

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๕๕๔

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐สัด ๒/๑๑
1๔ พ.ย. ๕๔
1๔.๐๗๖

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กำหนดการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ (ฉบับภาษาอังกฤษ)
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ (ฉบับภาษาไทย)
๔. กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ระยะ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕)
๕. หนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๔ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๖. ร่างองค์ประกอบผู้แทนไทย
๗. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๑๔๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ นครเนปิดอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ประเทศไทยในฐานะสมาชิกแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (แผนงาน GMS) ได้ดำเนินงานความร่วมมือผ่านกลไก ๔ ระดับ ได้แก่ ระดับคณะทำงาน ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระดับรัฐมนตรี และระดับสุดยอดผู้นำ โดยมี สศช. ทำหน้าที่หน่วยงานประสานหลักของไทย (National Coordinator) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ สำหรับการประชุมสุดยอดผู้นำ มีกำหนดจัดประชุมทุก ๓ ปี โดยประเทศสมาชิกจะเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดประชุมตามลำดับตัวอักษร และในปี ๒๕๕๔ นี้ ถึงคราวที่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ นครเนปิดอร์

๒.๒ สำหรับรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทยที่ผ่านมามีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล สศช. ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว หรืออาจมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่น

แทนตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เพื่อเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมสุดยอดผู้นำ และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง

๒.๓ ในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ ผู้นำประเทศสมาชิกจะให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระยะ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕) และร่วมลงนามในแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ (Joint Summit Declaration) ในส่วนของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ได้ยกร่างและร่วมประชุมหารือหลายครั้งกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิกในระหว่างปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ในส่วนของแถลงการณ์ร่วมฯ ADB ได้เวียนร่างแถลงการณ์ร่วมฯ สถานะ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณา ทั้งนี้ สศช. ได้ส่งร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมี ๕ หน่วยงานที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมสาระและถ้อยคำของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ และคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน

๒.๔ การประชุมคณะทำงานระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๔ เพื่อเตรียมการประชุมสุดยอดผู้นำ ณ นครเนปิดอร์ เมื่อวันที่ ๑-๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้ให้ความเห็นชอบร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ รวมถึงสาระสำคัญของการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ เพื่อให้ประเทศสมาชิกได้ดำเนินงานกระบวนการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดย สศช. ได้นำเสนอความเห็นจาก ๕ หน่วยงานของไทยเพื่อแก้ไขและเพิ่มเติมในร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวแล้ว

๓. สาระสำคัญ

การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ของแผนงาน GMS ณ นครเนปิดอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีกำหนดการระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยสาระสำคัญของการประชุม สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ แนวคิดหลักของการประชุม คือ ปี ๒๕๕๕ การเข้าสู่ทศวรรษใหม่แห่งการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Beyond 2012: Towards a New Decade of GMS Strategic Development Partnership) โดยกำหนดการในวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ประกอบด้วย (๑) การประชุมคณะทำงานระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (๒) การประชุมภาคเอกชน (๓) การเปิดนิทรรศการด้านการท่องเที่ยว (๔) งานกาลาดินเนอร์ และกำหนดการในวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ประกอบด้วย (๑) พิธีเปิดการประชุม (๒) การฉลองความสำเร็จของการดำเนินงานและการลงนามเอกสารสำคัญ (๓) การรายงานผลการประชุมของภาคเอกชนต่อผู้นำ (๔) การประชุมสุดยอดผู้นำแบบ Retreat closed-session ซึ่งจะหารือแนวทางการนำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระยะ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕) สู่การปฏิบัติ (๕) การลงนามแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ และ (๖) การแถลงข่าว

๓.๒ การให้ความเห็นชอบและลงนามในแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ซึ่งนายกรัฐมนตรีของไทยจะลงนามร่วมกับผู้นำประเทศสมาชิก (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน ในด้านโครงสร้างพื้นฐานมีความก้าวหน้าในการพัฒนาถนนช่วงที่ขาดหายตามแนวเส้นทางหลักและขยายเชื่อมเส้นทางสายรอง และเริ่ม

ผลักดันการพัฒนาเส้นทางรถไฟของอนุภูมิภาค สำหรับด้านซอฟต์แวร์มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน ด้านพลังงานได้ดำเนินงานโครงการด้านพลังงานสะอาด พลังงานหมุนเวียน และศึกษาแนวทางจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านพลังงานของอนุภูมิภาค ด้านโทรคมนาคม มีการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อการดำเนินงานโครงข่ายทางด่วนสารสนเทศ ระยะที่ ๒ และด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์มีการลงนามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือเพื่อลดจำนวนผู้ติดเชื้อเอดส์ที่มีการเคลื่อนย้ายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง รวมถึงความก้าวหน้าในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเกษตร และด้านการท่องเที่ยว ซึ่งได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของสาขาในระยะต่อไปแล้วเสร็จ

๓.๒.๒ จุดมุ่งเน้นของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ และกรอบการลงทุน (Investment Framework) จะเป็นแนวทางสำคัญของความร่วมมือท่ามกลางความท้าทายในทศวรรษหน้า โดยจะเพิ่มพูนความสำคัญทางด้านซอฟต์แวร์ เช่น เรื่องการพัฒนาเชิงนโยบายและสถาบัน การเสริมสร้างศักยภาพและองค์ความรู้ ควบคู่กับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน เน้นการบูรณาการระหว่างสาขาความร่วมมือ การพัฒนาเชิงพื้นที่ และการทำงานที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมืออื่นๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนการรวมตัวของประชาคมอาเซียน

๓.๒.๓ แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor) ยังคงเป็นศูนย์กลางการพัฒนาแบบบูรณาการ ซึ่งจะขับเคลื่อนการพัฒนาโดยเร่งดำเนินงานโครงการด้านการพัฒนาเมืองและเมืองชายแดน การเชื่อมโยงถนนสายรองเพื่อเข้าถึงและพัฒนาพื้นที่ การอำนวยความสะดวกการค้า และการขนส่งข้ามพรมแดน การส่งเสริมกิจกรรมโลจิสติกส์และการลงทุนตามแนวพื้นที่ และการพัฒนาศักยภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ควบคู่กับการพัฒนาสังคมและทรัพยากรมนุษย์ การเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพเพื่อตอบสนองต่อสภาพการเปลี่ยนแปลงของภูมิภาค

๓.๒.๔ สนับสนุนการเพิ่มบทบาทของ ADB ภาคเอกชน และประเทศหรือองค์กรผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนาต่างๆ ในการสนับสนุนแผนงาน GMS

๓.๓ การให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS ที่บูรณาการและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทในอนาคตที่ซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

๓.๔ การลงนามเอกสารสำคัญ โดยรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายของประเทศสมาชิก รวม ๓ เรื่อง ได้แก่

๓.๔.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีโครงข่ายทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ระยะที่ ๒ (MOU on the Joint Cooperation in Further Accelerating the Construction of the Information Superhighway and Its Applications in the GMS) ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมอบหมายผู้ลงนาม

๓.๔.๒ บันทึกความเข้าใจสำหรับการดำเนินงานร่วมกันเพื่อลดจำนวนผู้ติดเชื้อเอดส์ที่มีการเคลื่อนย้ายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (MOU for Joint Action to reduce HIV Vulnerability

Related to Population Movement) ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบหมายผู้ลงนาม

๓.๔.๓ การจัดตั้งสมาคมผู้ขนส่งในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง (GMS Freight Transport Association: FRETA) ของภาคเอกชน ซึ่งได้จัดทำเอกสารแล้วเสร็จ โดยประธานสภาธุรกิจ GMS-BF ประเทศไทย (นายธนิศ โสรรัตน์) จะเป็นผู้ลงนามของฝ่ายไทย ร่วมกับผู้แทนภาคเอกชนของประเทศสมาชิก

๓.๕ การร่วมฉลองความสำเร็จของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของ ๓ สาขา ความร่วมมือ ได้แก่ (๑) แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ (๒) ผลการทบทวนกลางรอบของยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว และ (๓) แผนสนับสนุนความร่วมมือด้านเกษตร ระยะที่ ๒ โดยรูปแบบการฉลองความสำเร็จ กำหนดให้มีการฉายวิดีโอทัศน์และขอให้รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ได้มอบแผนยุทธศาสตร์ในแต่ละเรื่องแก่ ผู้นำของประเทศสมาชิก สำหรับรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทยจะเป็นผู้มอบแผนยุทธศาสตร์สาขาการท่องเที่ยว ให้กับผู้นำเมียนมาร์และเวียดนาม

๓.๖ การแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทย ด้วยความจำเป็นที่ต้องมี รัฐมนตรีทำหน้าที่กำกับดูแลและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการกิจสำคัญของแผนงาน IMT-GT GMS และกรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่นด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม สศช.จึงได้เสนอรอง นายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) นำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำ สำนักงานนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานดังกล่าว โดยนายกรัฐมนตรีได้ อนุมัติการแต่งตั้งแล้วเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๗ องค์ประกอบผู้แทนไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีประจำ สำนักงานนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม ๙ หน่วยงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สศช. ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อร่าง แลกเปลี่ยนร่วมระดับผู้นำ ฉบับสถานะ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มี หนังสือตอบเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) มีความเห็นว่า ร่างแลกเปลี่ยน ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการชื่นชมผลการดำเนินงาน นโยบายความร่วมมือ และการแสดงเจตนารมณ์ทาง การเมืองของประเทศสมาชิกในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน โดยไม่ได้ใช้ถ้อยคำที่ประสงค์จะก่อให้เกิด พันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒ สศช. พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างแลกเปลี่ยนร่วมฯ ไม่น่าเข้าข่ายเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และร่างสุดท้ายของแลกเปลี่ยนร่วมฯ ได้มีการปรับแก้ไขและ เพิ่มเติมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยแล้ว เช่นเดียวกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ซึ่งได้ผ่านการประชุมหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุง และได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องของไทยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT แผนงาน GMS และกรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น ด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

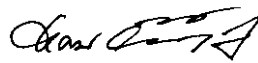
๕.๒ ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีของไทยได้ลงนามร่วมกับผู้นำประเทศสมาชิกในระหว่างการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ และขอความเห็นชอบให้ สศช. สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ในกรณีที่ไม่ใช่การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ หากมีการแก้ไขในระหว่างการประชุมคณะทำงานระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีก

๕.๓ ขอความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ระยะ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕)

๕.๔ ขอความเห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th