

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๑๐๑๕๙

วันที่ ๒๒ พ.ค. ๒๕๕๙ เวลา ๘.๒๗

☒ ก่อนประชุม ☐ หลังประชุม ☐ ไม่แนวก่อนประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. 2/291.2
วันที่ 21.9.2554
เวลา 12.10 น.

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๔๒๖
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๔๓๐
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) และ (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาดำเนินการว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

โดยที่ในการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ผู้นำของประเทศสมาชิกจะร่วมลงนามในแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ (Joint Summit Declaration) และจะให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระยะ ๑๐ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๕) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำและร่างกรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็นดังนี้

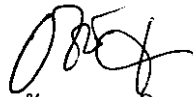
๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำฯ เห็นว่า แม้ว่าแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำฯ จะลงนามระหว่างนายกรัฐมนตรีของไทยกับผู้นำของประเทศสมาชิก ซึ่งทำให้เป็นความตกลงที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ แต่โดยที่สาระสำคัญเป็นการแถลงผลการ

ดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ระยะ ๑๐ ปี ฉบับแรก (ปี พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๕๕) และแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสนับสนุนความร่วมมือภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ อีกทั้งมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งให้เกิดสิทธิและหน้าที่ต่อกันตามกฎหมาย แสดงว่า มิได้มุ่งให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑

๒. ร่างกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ฯ เห็นว่า โดยที่ร่างกรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นเอกสารแสดงความเห็นขอร่วมกันของผู้นำของประเทศสมาชิกเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS ในด้านต่างๆ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการท่องเที่ยว ด้านการเกษตร เพื่อให้เหมาะสมกับความเปลี่ยนแปลงในอนาคต มิได้มุ่งให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างกรอบยุทธศาสตร์จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th