



สวค. 2/308.
242... 2554
15.30น.
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3484
รับที่ : ศ10220/54
วันที่ : 22 พ.ย. 54 เวลา : 14:57

ที่ พน ๐๓๐๖/ ๕๖๕๔

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๔
ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๙๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ
แปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๕๕๒๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๕๕๕ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BSLS/๑๑/๐๑๗๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

๒. ร่าง Second Supplementary Agreement to Gas Sales Agreement between
Malaysia-Thailand Joint Authority and PC JDA Limited and PTTEP International
Limited as Sellers and PTT Public Company Limited and Petroliam Nasional
Berhad as Buyer

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ
แปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบในร่างสัญญา
แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วม
ไทย-มาเลเซีย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Agreement) ฉบับลงนามวันที่ ๓๐ พฤษภาคม
๒๕๓๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย
ให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่างๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จาก
ทรัพยากรที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ องค์การร่วมไทย-มาเลเซียและบริษัทผู้ประกอบการคือ
บริษัท PC JDA Limited และบริษัท PTTEP International Limited ในฐานะกลุ่มผู้ขายก๊าซ ได้เข้าทำสัญญาเบื้องต้น
(Head of Agreement- HOA) สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วม
ไทย-มาเลเซียกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทเปโตรนาส (Petronas) ในฐานะกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ เพื่อการนำเข้า
ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย โดยบริษัท ปตท. และบริษัทเปโตรนาสมีสิทธิซื้อก๊าซจากกลุ่มผู้ขาย
ร้อยละ ๕๐ เท่ากัน อย่างไรก็ตามเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ บริษัทเปโตรนาสได้ขอถอนตัวจากการเป็นผู้ซื้อก๊าซเนื่องจาก
สภาพเศรษฐกิจได้ส่งผลให้สิทธิผู้ซื้อก๊าซไว้ตามที่ระบุไว้ใน HOA

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในร่างสัญญาซื้อขาย
ก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียระหว่างองค์การร่วม
ไทย-มาเลเซีย...

ไทย-มาเลเซียและบริษัท PC JDA Limited และบริษัท PTTEP International Limited ในฐานะกลุ่มผู้ขายก๊าซ กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในฐานะผู้ซื้อก๊าซ (รายละเอียดตามหนังสืออ้างอิง ๑) และต่อมาได้มีการลงนามในสัญญา ระหว่างกลุ่มผู้ขายและผู้ซื้อก๊าซเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

๑.๓ ต่อมากลุ่มผู้ขายและผู้ซื้อก๊าซได้ตกลงจัดทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ แปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ เพื่อเลื่อนกำหนดการผลิตตามสัญญาจากในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ออกไปเป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ พร้อมทั้งผู้ขายก๊าซตกลงพัฒนาผลิตก๊าซเพิ่มให้ผู้ซื้อก๊าซจากเดิม ๒๗๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน เป็น ๓๓๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน โดยร่างสัญญาดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ (รายละเอียดตามหนังสืออ้างอิง ๒) และต่อมาได้มีการลงนามในสัญญา ระหว่างกลุ่มผู้ขายและผู้ซื้อก๊าซเมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ บริษัท ปตท. และบริษัทเปโตรนาสได้มีหนังสือถึง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียแสดงเจตจำนงที่จะให้บริษัทเปโตรนาสเข้ามาเป็นผู้ซื้อก๊าซร่วมกับบริษัท ปตท. ในสัญญาซื้อขายก๊าซดังกล่าว โดยกลุ่มผู้ขายและกลุ่มผู้ซื้อก๊าซได้ตกลงจัดทำร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Board) ในการประชุมครั้งที่ ๙๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๔ รวมถึงได้มีการลงนามกำกับย่อ (initial) โดยคู่สัญญาทุกรายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๕ องค์การร่วมไทย-มาเลเซียได้มีหนังสือ ที่ MTJA/BSLS/๑๑/๐๑๗๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงกระทรวงพลังงานนำเสนอร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทย (พร้อมทั้งนำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐบาลมาเลเซียด้วยเช่นกัน) ก่อนที่องค์การร่วมจะได้ลงนามในฐานะผู้ขายก๊าซร่วมต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซีย ว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA Agreement) ฉบับลงนามวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่างๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ดังกล่าวมีสาระสำคัญดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ บริษัทเปโตรนาสจะร่วมเป็นผู้ซื้อก๊าซภายใต้สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ อย่างไรก็ตามกลุ่มผู้ขายก๊าซยังมีหน้าที่ส่งก๊าซเท่าเดิมตามที่ระบุไว้ในสัญญาฯ คือ ๓๓๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

๓.๒ เนื่องจากบริษัทเปโตรนาสเข้ามาเป็นผู้ซื้อก๊าซภายใต้สัญญาซื้อขายก๊าซฯ ที่ใช้บังคับอยู่ สิทธิและข้อผูกพันซึ่งมีระหว่างกันหรือต่อกลุ่มผู้ขายก๊าซจะแบ่งกันรับผิดชอบแต่ละฝ่ายร้อยละ ๕๐

๓.๓ ความรับผิดชอบของกลุ่มผู้ขายต่อกลุ่มผู้ซื้อก๊าซจะเป็นเช่นเดิมตามที่กำหนดในสัญญาซื้อขายก๊าซฯ แต่เนื่องจากมีผู้ซื้อก๊าซรายใหม่เพิ่มเข้ามา ประเด็นเรื่องความรับผิดชอบระหว่างกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ จึงต้องมีการแก้ไขเพื่อให้รับผิดชอบเท่ากัน ดังนั้นความรับผิดชอบของผู้ซื้อก๊าซจะถูกแก้ไขให้แยกกันรับผิดชอบร้อยละ ๕๐ ของหน้าที่ของกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ ไม่ว่าผู้ซื้อก๊าซแต่ละราย จะรับก๊าซตามความเป็นจริงไปในปริมาณเท่าใดก็ตาม

๓.๔ ผู้ซื้อก๊าซแต่ละรายจะรับปริมาณการส่งก๊าซในแต่ละวัน (Daily Contract Quantity) ร้อยละ ๕๐ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายก๊าซฯ

๓.๕ บริษัทเปโตรนาสจะต้องรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับต้นทุน ค่าใช้จ่าย ภาษี และความรับผิดชอบสำหรับการก่อสร้างจุดส่งมอบก๊าซใหม่ (New Delivery Point)

ในการพิจารณาตรวจร่างสัญญาดังกล่าวองค์กรร่วมไทย-มาเลเซียได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสองประเทศ โดยฝ่ายไทยประกอบด้วย อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเป็นประธาน ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมสรรพากร เป็นคณะกรรมการพิจารณาตรวจร่างสัญญาดังกล่าวก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการองค์กรร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสอง

อนึ่ง กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ส่งร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ นี้ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาควบคู่กันไปด้วยแล้ว

๔. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ แปลง B-๑๗ & C-๑๙ และ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียระหว่างองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย และบริษัทผู้ประกอบการ คือ บริษัท PC JDA Limited และบริษัท PTTEP International Limited ในฐานะกลุ่มผู้ขายก๊าซ กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทเปโตรนาสในฐานะกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ

๔.๒ ให้ความเห็นชอบให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซียลงนามในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติดังกล่าวกับกลุ่มผู้ซื้อก๊าซ เมื่อร่างสัญญาฯ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘