



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๗๘

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สวค. 1/276
รับที่ 1-20-2554
เวลา 16.25 น.

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๙๗ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค ๐๓๑๒/๑๑๓๙๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงรายมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้บริหารท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการท่าเรือประกอบด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุขให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างเต็มที่ เพื่อให้บริการท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงรายเป็นไปในลักษณะการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ในส่วนของการพิจารณาอัตราค่าเช่าและการยกเว้นค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย รวมทั้งการพิจารณามอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานบริหารท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๑ และอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยมีกรอบเวลาที่ชัดเจน แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งภายใน ๓๐ วัน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๒.สาระสำคัญ

ตามมติคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาตามมติคณะกรรมการในข้อ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และได้มีมติมอบหมายให้กรมธนารักษ์พิจารณาทบทวนอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ ภายใน ๓๐ วัน โดยให้

/กรมเจ้าท่า...

กรมเจ้าท่าและการท่าเรือแห่งประเทศไทยให้ความร่วมมือในการสนับสนุนข้อมูล ผลการศึกษา และการตรวจพื้นที่ต่อกรมธนารักษ์อย่างเต็มที่ และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมและขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน ส่วนเรื่องการพิจารณามอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานบริหารท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๑ และอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้กรมเจ้าท่าและกรมธนารักษ์ ร่วมกันประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาความต้องการและความพร้อมในการบริหารท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๑ จังหวัดเชียงรายต่อไป

๒.๒ กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมธนารักษ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย และขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนี้

๒.๒.๑ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งที่ ๖๔๗/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สินเป็นประธาน

๒.๒.๒ คณะกรรมการพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

(๑) โครงการท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ เป็นโครงการที่ต้องดำเนินการตามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือการเดินทางเรือพาณิชย์ในลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนระหว่าง ๔ ประเทศ คือ จีน พม่า ลาว และไทย ซึ่งเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อเสริมสร้างระบบการขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศไทยกับประเทศลุ่มน้ำโขงตอนบนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจและการลงทุนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และกระทรวงคมนาคมในการลดต้นทุนโลจิสติกส์ โดยการส่งเสริมให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากการขนส่งทางถนนที่มีต้นทุนค่าขนส่งสูงมาเป็นการขนส่งทางน้ำที่มีต้นทุนค่าขนส่งต่ำกว่า ทั้งนี้ ผลประโยชน์ตอบแทนของโครงการมีได้มาจากรายได้ในส่วนของค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าท่าเรือเท่านั้น แต่ยังมีผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศด้วย เช่น การเพิ่มปริมาณการค้าระหว่างประเทศ การจ้างงาน การกระจายรายได้ไปสู่ท้องถิ่น การเพิ่มโอกาสของผู้ผลิตในการส่งสินค้าไปยังผู้บริโภค ทำให้มีทางเลือกในการบริโภคสินค้าที่หลากหลายขึ้น และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ เป็นต้น

(๒) จากตัวเลขทางการเงินของโครงการท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ พบว่ามีกระแสเงินสดสุทธิติดลบตั้งแต่ปีที่ ๑ - ๑๐ และมีผลประกอบการขาดทุนตั้งแต่ปีที่ ๑ - ๙ เนื่องจากการท่าเรือแห่งประเทศไทยต้องมีค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการค่อนข้างสูง เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัยทรัพย์สิน ค่าเครื่องมือและอุปกรณ์ในการยกขนสินค้า ค่าชุดลอกร่องน้ำบริเวณหน้าท่าเรือ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับระบบการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ตลอดจนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการติดตามและดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม คิดเป็นเงินรวมประมาณ ๓๒๐ ล้านบาท นอกจากนี้ การท่าเรือแห่งประเทศไทยยังมีภาระต้องนำส่งเงินรายได้ให้กระทรวงการคลัง ในอัตราร้อยละ ๖๕ ตามนโยบายและมาตรการนำส่งเงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังกำหนด และแนวโน้มปริมาณสินค้าอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากผู้ประกอบการขนส่งสินค้าของประเทศจีนตอนใต้ได้รับความสะดวกจากการขนส่งสินค้าผ่านแดน และเปลี่ยนไปใช้ระบบการขนส่งทางบกมากขึ้น ประกอบกับการวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการคำนวณระยะเวลาโครงการเพียง ๑๐ ปี แต่อายุการใช้งานจริงของท่าเรือประมาณ ๓๐ ปี ซึ่งโดยปกติในระยะแรกของการบริหารท่าเรือจะต้องหาตลาดและสินค้าในระยะหนึ่งก่อน จึงจะสามารถคืนทุนได้

(๓) ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามที่การทำเรือแห่งประเทศไทยเสนอให้เรียกเก็บอัตราค่าเช่าท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย ในอัตราร้อยละ ๒ ของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า โดยกำหนดระยะเวลาการเช่า ๕ ปี ทั้งนี้ ค่าเช่าในปีที่ ๑ - ๕ จะต้องไม่ต่ำกว่าค่าเช่ากรณี Base Case ปีที่ ๑ - ๕ ที่ปรากฏในรายงานการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินที่การทำเรือแห่งประเทศไทยส่งให้กรมธนารักษ์ ตามหนังสือที่ กทท ๔๐๑๐/๐๕๐๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนี้

ปีที่	อัตราค่าเช่าขั้นต่ำ (บาท)
๑	๓๓๑,๘๙๑
๒	๓๔๘,๑๐๑
๓	๓๖๕,๑๑๐
๔	๓๘๒,๙๕๗
๕	๔๐๑,๖๘๔

และเพื่อให้อัตราค่าเช่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการณ์ในอนาคต จึงได้กำหนดเงื่อนไขว่า ก่อนครบกำหนดอายุสัญญาเช่า ๕ ปี ให้การทำเรือแห่งประเทศไทยและกรมธนารักษ์พิจารณาอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมร่วมกันอีกครั้ง ทั้งนี้ ผลตอบแทนที่ทางราชการได้รับจะต้องไม่ต่ำกว่าเดิม

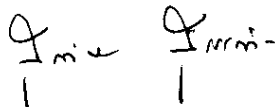
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้ท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย สามารถเปิดให้บริการได้ตามแผนงานที่กำหนดในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ กระทรวงคมนาคมเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้กำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(สุกำพล สุวรรณทัต)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๒๘๓๓๑๑๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑๔๑๙๑