

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๒๗๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
โดยสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๙๓

ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เมื่อนำมาพิจารณาการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้โดยประเทศบราซิล ซึ่งประเทศไทยต้องลงนามในหนังสือ ๒ ฉบับ คือ แถลงการณ์อาเซียนให้ความเห็นชอบต่อการภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศบราซิล (ASEAN Declaration of Consent to the Accession to the Treaty

of Amity and Cooperation in Southeast Asia) และสารขยายจำนวนภาคีในสนธิสัญญา มิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Instrument of Extension of the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia) เห็นว่า หนังสือทั้งสองฉบับจะลงนาม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนในนามรัฐบาล จึงเป็นการทำความตกลงระหว่างรัฐ ประกอบกับหนังสือดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการเห็นชอบ ให้สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลเป็นภาคีของสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แสดงให้เห็นว่ารัฐภาคีมีความมุ่งหมายให้ความตกลงฯ เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เนื่องจากเนื้อหาของหนังสือทั้งสองฉบับไม่มีบทบัญญัติเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่ นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพัน ด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้อง เสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th