

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๗๓



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรับรองเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๖๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง นำส่งร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๔
ร่างเอกสารสรุปผลการหารือด้านนโยบายระดับสูงว่าด้วยความสามารถในการจัดการภัยพิบัติใน
ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และร่างเอกสารสรุปผลการหารือระดับสูงด้านนโยบายว่าด้วยการ
บริหารงานของรัฐอย่างเปิดกว้างและการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๔
และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมือง
ไฮโนลูลู มลรัฐฮาวาย ได้แจ้งเวียนร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ มาเพิ่มเติมอีก ๑
ฉบับ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ในการนี้
กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างแถลงการณ์ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมี
เรื่องเดิมและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหรัฐฯ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่
๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมืองไฮโนลูลู มลรัฐฮาวาย โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว
และจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปคมีลักษณะเป็นเอกสารแสดงเจตจำนงทาง
การเมืองร่วมกันของรัฐมนตรีเอเปค จึงมีนัยเป็นทิศทางความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศที่รัฐบาลจะต้องรักษาและปฏิบัติตาม ซึ่งตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สหรัฐฯ กำหนดจะจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงมีความจำเป็นที่ร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมข้างต้น โดยก่อนหน้านี้ ฝ่ายสหรัฐฯ ได้เวียนร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคดังกล่าวให้เขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคพิจารณาแล้ว ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างเอกสารสรุปผลการหารือระดับสูงด้านนโยบายว่าด้วยความสามารถในการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และร่างเอกสารสรุปผลการหารือระดับสูงด้านนโยบายว่าด้วยการบริหารงานของรัฐอย่างเปิดกว้างและการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ส่งร่างเอกสารทั้งสามมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง

๔. ประเด็นข้อกฎหมาย

๔.๑. การดำเนินการตามขั้นตอนรัฐธรรมนูญ

โดยที่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย – กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ระบุว่า “ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้น ไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม” และเนื่องด้วยร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปคเป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองโดยมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามรับรอง ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒. สาระสำคัญของร่างเอกสาร

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค มีสาระสำคัญสะท้อนเจตนารมณ์ของเอเปคที่จะส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจและบรรลุการเจริญเติบโตที่สมดุล (Balanced) เท่าเทียม (Inclusive) ยั่งยืน (Sustainable) ใช้นวัตกรรม (Innovative) และมั่นคง (Secure) ซึ่งเป็นวิสัยทัศน์ของผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค เมื่อปี ๒๕๕๓ ที่นครโยโกฮาม่า ญี่ปุ่น โดยในปี ๒๕๕๔ มุ่งเน้นการดำเนินการใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจและการขยายการค้า การสร้างการเจริญเติบโตสีเขียว และการสร้างความสอดคล้องและความร่วมมือด้านกฎระเบียบ

๕. ผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปคเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จะร่วมมือกันในด้านต่างๆ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และประสบการณ์ และไม่ใช่วีธีการเจรจา การดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารดังกล่าวอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายให้รัฐบาลต้องรักษาและปฏิบัติตามเจตนารมณ์ทางการเมืองที่ได้ประกาศไว้

๖. ความเห็นส่วนราชการอื่น

กระทรวงการต่างประเทศอยู่ในระหว่างการสอบถามความเห็นในเรื่องดังกล่าวจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการปรับปรุงและแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว เพื่อให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย

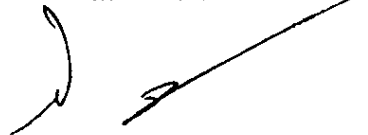
๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๗.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๓ และอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศให้การรับรอง

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗