

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๔/๕๓๗/๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๘๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ ในการให้ความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๑๑ ฉบับ ซึ่งจะมีการลงนามหรือรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๙ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในร่างปฏิญญาบาห์ลีว่าด้วยประชาคมอาเซียนในประชาคมโลก ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้ เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้ชี้แจงว่า แม้จะมีการลงนามโดยผู้นำอาเซียน แต่สาระสำคัญเป็นเพียงการประกาศเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะร่วมกันรับมือกับประเด็นท้าทายระดับโลก และปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ในศตวรรษที่ ๒๑ โดยมีได้มีเจตนาให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในการประชุมสุดยอดอาเซียนที่เกี่ยวข้องทั้ง ๗ ฉบับ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้ชี้แจงว่า เอกสารทั้ง ๗ ฉบับดังกล่าว เป็นเอกสารที่จะรับรอง โดยไม่มีการลงนาม และมีความมุ่งหมายเพียงที่จะแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา รวมทั้งสหประชาชาติ และ

ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ที่จะส่งเสริมและกระชับความร่วมมือระหว่างกัน เพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาคอาเซียนไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ได้แก่ โครงการ/กิจกรรมหลักของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ปี ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้ชี้แจงว่า เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่รับรอง โดยไม่มีการลงนาม เพื่อกำหนดกิจกรรมของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชนในปี ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารที่จะรับรองในการประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้ชี้แจงว่า เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่รับรองโดยไม่มีการลงนาม เพื่อกำหนดระเบียบปฏิบัติภายในของอาเซียนในการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียน ในฐานะองค์กรระหว่างประเทศ และจัดทำขึ้นตามข้อ ๔๑ (๗) ของกฎบัตรอาเซียนซึ่งมีผลบังคับใช้กับประเทศไทยแล้ว ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และ (๒) ร่างกฎว่าด้วยการเสนอเรื่องการไม่ปฏิบัติตามให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนตัดสินใจ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้ชี้แจงว่า เป็นเอกสารที่รับรอง โดยไม่มีการลงนาม จึงไม่ทำให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม หากเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารแนบท้ายพิธีสารอาเซียนว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาท เอกสารฉบับนี้ จะถือเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในการลงนาม ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะต้องดำเนินการขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีในการลงนามกฎฉบับนี้อีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๒๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th