

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๑.๒/๑๐๖๖



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๘๘ ลงวันที่ ๓

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน โดยเฉพาะในประเด็นว่าเรื่องดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องกับการจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน เพื่อส่งเสริมการสร้างความศรัทธาของสถาบันการตรวจสอบของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเห็นว่า น่าจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลทั้งในประเทศและอาเซียนในภาพรวม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และเป็นไปตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

๒. สำหรับด้านสารัตถะ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นว่าสารัตถะในร่างข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียนมีความเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะของร่างข้อตกลงฯ

๓. กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า ในข้อ ๑ ของข้อตกลงฯ ระบุให้สถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียนเป็นองค์กรอิสระ มีช่องทางทางการเมือง และใน ๑๗ ระบุถึงความสัมพันธ์กับอาเซียนตามข้อ ๑๖ ของกฎบัตรอาเซียน ดังนั้น การจัดตั้งสถาบันดังกล่าวจึงเป็นการจัดตั้งองค์การที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน (Entities Associated with ASEAN) ซึ่งไม่เป็นองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียน และมีการดำเนินงานที่แยกจากอาเซียน

๔. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๑ ร่างข้อตกลงฯ ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๔.๒ สำหรับประเด็นว่าร่างข้อตกลงฯ ที่จะจัดทำขึ้นเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น

/กระทรวงการต่างประเทศ ...

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า โดยที่สาระสำคัญของร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้ เป็นการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียนโดยจำกัดอำนาจหน้าที่ของสถาบันฯ ไว้เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการแบ่งปันข้อมูลระหว่างสถาบันการตรวจสอบของประเทศสมาชิกอาเซียนเกี่ยวกับระเบียบวิธีการตรวจสอบภาครัฐ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหากการเข้าเป็นสมาชิกสถาบันฯ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญหรือส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว ร่างข้อตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

สำนักงานเลขานุการกรม

กลุ่มงานนโยบาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๓