

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๗๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๒๓๖๘๙
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติจัดทำข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสัญญามีความหมายครอบคลุมถึงความตกลงทุกประเภทที่ทำขึ้นเป็นหนังสือระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับ และไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไร โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่โดยที่ร่างข้อตกลงการจัดตั้งสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียนมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกลไกสำหรับการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างหน่วยงานตรวจสอบรัฐในกลุ่มประเทศอาเซียนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นการดำเนินงานในลักษณะงานประจำภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างรัฐตามกฎหมายระหว่างประเทศ ด้วยเหตุนี้ ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า ร่างข้อตกลงนี้เป็นความตกลง
ที่จัดทำขึ้นในระดับส่วนราชการ โดยที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็น
หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
ตามที่บัญญัติในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงสามารถดำเนินการจัดทำร่างข้อตกลงฯ ในนามของ
ส่วนราชการได้ , ดังนั้น คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าเป็นภาคี
ในนามของส่วนราชการได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเข้าเป็นภาคี
ในร่างข้อตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐ – ๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th