

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 19465



นคต 2/249
๙ พค 54
16.404

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ3319
รับที่ : ๘9553/54
วันที่ : 07 พ.ย. 54 เวลา: 13:49

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๙ พฤศจิกายน 2554

เรื่อง การจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55
ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0506/19480 ลงวันที่ 19 กันยายน 2554
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0506/20751 ลงวันที่ 30 กันยายน 2554
3. พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ด่วนมาก ที่ ผกง/4737
ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2554
2. สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ด่วนมาก ที่ ผกง/5466
ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2554

ตามที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินทุนในประเทศเพื่อใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ภายในวงเงินไม่เกิน 320,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. สามารถบริหารจัดการเงินทุน ด้วยการ Refinance หรือ Roll over จนกว่าจะมีการชำระเสร็จสิ้น โดยรัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งหมด รวมทั้งค่าบริการจัดการโครงการ และผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนที่ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. และเงินทุนจากสถาบันการเงิน และขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณชำระคืน ธ.ก.ส. ภายใต้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปี หรืออย่างมากไม่เกิน 2 ปี หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับจำนำ โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลผลิตเสร็จสิ้นก่อน ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1.

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2554 รับทราบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 โดยมีวงเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2554/55 (25 ล้านตัน) จำนวน 410,000 ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องที่จะสนับสนุนและดำเนินงานตามโครงการได้เพียง 90,000 ล้านบาท ส่วนวงเงินที่เกิน 90,000 ล้านบาทจำนวน 320,000 ล้านบาท ขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินทุนให้แก่ ธ.ก.ส. (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1.) และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 อนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเพิ่มเติม เรื่อง การเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกร

/ผู้ปลุก ...

ผู้ปลูกข้าวนาปี 2554/55 ที่เก็บเกี่ยวและขายผลผลิตก่อนเริ่มโครงการรับจำนำ และการช่วยค่าเมล็ดพันธุ์แก่เกษตรกร ที่พื้นที่เพาะปลูกเสียหายเกินกว่าร้อยละ 50 ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประมาณการพื้นที่ที่ประสบความเสียหาย จากอุทกภัย ณ วันที่ 20 กันยายน 2554 ประมาณ 5.232 ล้านไร่ คิดเป็นผลผลิตประมาณจำนวน 2.70756 ล้านตัน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2.) อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ขอให้ ธ.ก.ส. ตรวจสอบและประมาณการพื้นที่เกษตรที่เพาะปลูกข้าวที่ได้รับความเสียหาย รวมทั้งปริมาณผลผลิต และปริมาณข้าวเปลือกนาปีที่จะสามารถเข้าโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 พร้อมทั้ง ประมาณการวงเงินที่ ธ.ก.ส. คาดว่าจะต้องใช้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริง ณ ปัจจุบัน ซึ่ง ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2554 ธ.ก.ส. คาดว่าจะมี พื้นที่ที่ประสบความเสียหายจากอุทกภัยประมาณ 8 ล้านไร่ คิดเป็นผลผลิตประมาณจำนวน 3.10 ล้านตัน ดังนั้น ปริมาณข้าวที่เข้าโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/55 จากจำนวน 25 ล้านตัน จึงน่าจะเหลือเพียง ประมาณ 21.90 ล้านตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 359,160 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2.) และวงเงินที่ ธ.ก.ส. จะต้องกู้จากสถาบันการเงินต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำ ข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 จาก 320,000 ล้านบาท (410,000 – 90,000) จะลดลงเหลือเพียงจำนวน 269,160 ล้านบาท (359,160 – 90,000) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบการค้ำประกันของกระทรวงการคลังในวงเงิน 299,659 ล้านบาท (476,000 – 176,341)

2. จากข้อเท็จจริงดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

2.1 อนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ภายในวงเงินไม่เกิน 269,160 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด ทั้งนี้ สำหรับเงินที่ ธ.ก.ส. สนับสนุนโครงการฯ จำนวน 90,000 ล้านบาท ให้รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR + 1 และค่าบริการ จัดการโครงการ (อัตราดอกเบี้ย FDR หมายถึง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ เฉลี่ย ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)) ทั้งนี้ ปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุก 6 เดือน หากมีการเปลี่ยนแปลง รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

2.2 หาก ธ.ก.ส. ยังมีความต้องการใช้เงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำ ข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 เพิ่มเติม ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 33 (1) (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3.) โดยให้รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้ง ผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

2.3 อนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อบริหารจัดการหนี้เงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 วงเงิน ไม่เกิน 269,160 ล้านบาท จนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ย จากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

2.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 จำนวนไม่เกิน 269,160 ล้านบาท ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

2.5 ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงานและบัญชีธนาคารของโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 โดยเฉพาะ เพื่อให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. ภายใต้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปีงบประมาณหรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไปตามผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากการจำหน่ายข้าว โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลผลิตเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการจำหน่ายข้าวในปีนั้น ๆ รวมทั้งขดเชยต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการเป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรเกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลผลิตหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

2.6 อนุมัติให้หน่วยงานดำเนินการที่ได้จำหน่ายสินค้าตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และได้รับชำระค่าสินค้าแล้วให้นำส่งเงินดังกล่าวแก่ ธ.ก.ส. ในทันทีและ/หรือภายใน 3 วันทำการ นับจากวันที่ได้รับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก

2.7 ให้กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำ เพื่อดำเนินการปิดบัญชีโครงการหลังจากครบกำหนดไถ่ถอนและหรือสิ้นสุดระยะเวลาโครงการ และขอให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายผลผลิต เพื่อลดความเสี่ยงด้านการจัดหาเงินทุน และภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง โดยมีกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงานประมาณ และ ธ.ก.ส. ร่วมติดตามการระบายผลผลิตอย่างใกล้ชิด และให้มีการปิดบัญชีเป็นปี ๆ ไป

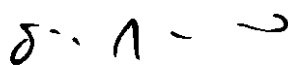
2.8 ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินการ การเบิกจ่ายเงิน การระบายข้าว ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นให้คณะรัฐมนตรี และกระทรวงการคลังทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน

2.9 เมื่อมีการสีข้าวเปลือกเป็นข้าวสารแล้ว ให้ อ.ต.ท. และ อคส. ดำเนินการเปลี่ยนเอกสารจาก “ใบประทวนสินค้าที่ใช้สำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวเปลือกที่เกษตรกรนำมาจำหน่ายสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55” เป็น “เอกสาร/หลักฐานสำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวสารที่ได้จากการสีข้าวเปลือกจำนวนนั้น ๆ” แทน เพื่อที่ ธ.ก.ส. จะได้ทราบปริมาณข้าวสารและจำนวนเงินที่ได้รับสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

2.10 สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการแล้ว โดย ธ.ก.ส. ยังมีหนี้คงค้าง ณ 31 สิงหาคม 2554 จำนวน 52,112 ล้านบาท ให้นำหน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การคลังสินค้า สำรวจปริมาณข้าวสารที่เหลืออยู่ พร้อมทั้งประเมินมูลค่าของสินค้าที่เหลืออยู่ รายงานให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป พร้อมทั้งเมื่อได้รับชำระค่าสินค้าแล้วให้นำเงินดังกล่าวมาชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในฐานะผู้กู้ในทันที และ/หรือภายใน 3 วันทำการนับจากวันที่ได้รับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 618 7423.